

что бюджетом города на протяжении всего периода войны предусматривалась определенная сумма ассигнований (в 1943 г. было ассигновано 108 тыс. р., а освоено только 72 тыс. р.) на эту статью расхода.

Следует отметить, что в 1944 г. при городском исполнительном комитете было образовано управление главного архитектора города (*КПДА РА, ф.36, оп.1, д.402, л.42*) (позже в 1977 г. был организован отдел главного архитектора Горно-Алтайского горисполкома). В функции вновь организованного органа входило: отвод земельных участков под жилищное, гражданское и индивидуальное строительство, выдача архитектурно-планировочных заданий, обеспечение планомерной, упорядоченной застройки, благоустройства города в соответствии с их генеральными планами, проектно-планировочная документация и др.

Е.Н. АФАНАСОВА

РАБОТА КОМИССИИ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЖИЗНИ ДЕТЕЙ В БОРЬБЕ С ДЕТСКОЙ БЕСПРИЗОРНОСТЬЮ В 1920–1930-х гг.

(На примере Иркутской области и Красноярского края)

Процесс формирования системы социальной защиты детей, оставшихся без попечения родителей, характерен для всего периода существования российского государства. Уже к началу XX в. сложилась достаточно развитая структура содержания и воспитания детей-сирот, основанная преимущественно на общественной и частной благотворительности. Новая власть, пришедшая в октябре 1917 г. начала реализовывать идею о передаче всей системы социального обеспечения детей в ведение государства. На этапе становления новой системы серьезной проблемой стала массовая детская беспризорность.

Небывалый рост детской беспризорности в 1920-х гг., когда, по образному выражению Р. Конквеста, «огромный поток беспризорных затопил всю страну» (*Конквест Р. Террор голодом. СПб: Шанс, 1994. С. 447*), требовал срочного создания системы государственных и общественных организаций, способных решить данную социальную проблему.

Первоначальное формирование органов и учреждений, занимавшихся беспризорными детьми, происходило в течение первой половины 1920-х гг. Отличием этого периода стала организационная неразбериха: создавались новые ведомства, упразднялись старые, менялись функции народных комиссариатов, постоянно происходили реорганизации управленческих структур государственных органов. Нормативно-правовая база социальной политики в отношении беспризорных детей формировалась в течение всего исследуемого периода.

В данный период был создан целый ряд государственных и общественных организаций, которые осуществляли как систематическую и постоянную работу, так и кратковременные мероприятия, направленные на ликвидацию детской беспризорности.

В январе 1921 г. была создана по инициативе Ф.Э. Дзержинского и под его руководством комиссия по улучшению жизни детей при ВЦИКе (далее: ДТК ВЦИК, деткомиссия). Она была призвана руководить борьбой с детской беспризорностью, объединять и согласовывать деятельность всех государственных учреждений, борющихся с детской беспризорностью. В мае 1921 г. Сибирским революционным комитетом была организована Комиссия улучшения жизни детей под председательством Павлуновского при Сибревкоме (ГАИО, ф. 160, оп. 1, д. 81, л. 33).

В соответствии с Положением о Комиссии при ВЦИКе по улучшению жизни детей от 10 февраля 1921 г. на нее возлагались такие функции, как помощь в отношении продовольствия, жилища, топлива в первую очередь учреждениям, ведающим охраной жизни и здоровья беспризорных детей; наблюдение за выполнением постановлений центральных и местных органов, изданных в ограждение детей и в целях обеспечения их всем необходимым; издание на основе действующих законов и постановлений центральной власти и в пределах прав Комиссии распоряжений, касающихся охраны жизни и здоровья детей (*Декреты Советской власти. Т. XIII. М.: Политиздат, 1989. С. 58*).

В соответствии с принятым в феврале 1925 г. положением о комиссии в ее состав входили председатель и его заместитель, назначаемые персонально ВЦИКом, представители наркоматов просвещения, продовольствия, здравоохранения, РКИ, ВЧК, ВЦСПС и ЦК РЛКСМ. При деткомиссии существовала приемная, куда могли обращаться как дети, оставшиеся без попечения родителей, так и родители, вставшие в нужду.

На местах при губернских и уездных исполнительных комитетах Советов действовали сначала уполномоченные при исполкомах, а с 1931 г. местные комиссии, которые, действуя на основании законов и распоряжений центральных органов, имели право издавать распоряжения в области защиты детей. Их распоряжения носили обязательный характер для советских органов в губернии или уезде и подлежали отмене только президиумом соответствующего исполкома. Так, в 1935 г. в Красноярском крае насчитывалось 7 районных детских комиссий, которые размещались Красноярске, Канске, Боготоле, Ачинске, Минусинске, Абакане, Енисейске (*ЦХИДНИКК, ф. 26, оп. 1, д. 324, л. 45*).

В тех административных пунктах (районах, городах), где не были учреждены местные комиссии по улучшению жизни детей, назначался уполномоченный комиссии по улучшению жизни детей при райисполкоме (райуполномоченный). В его функции входило знакомство с работой всех организаций, ведущих работу в области ликвидации детской беспризор-

ности, следить за выполнением ведомствами распоряжений, направленных на сокращение детской беспризорности, содействовать реализации организуемых вышестоящими ДТК лотерей, марок, подписных листов, организации вечеров, кино, добровольных пожертвований. Райуполномоченный назначался президиумом Райисполкома, действовал под его непосредственным контролем и в своей оперативной работе пользовался аппаратом Райисполкома. На райуполномоченного также возлагалось привлечение к работе широкой общественности (общества «Друг детей» (далее: ОДД), комсомола, профсоюзов). Руководитель данной комиссии Ф.Э. Держинский многократно обращался к руководителям различных регионов страны: «Не стесняйтесь ни формой, ни размерами помощи. Помните, что только общими усилиями широких рабоче-крестьянских массы можем выйти с честью из борьбы на этом тяжелом фронте детской беспризорности» (Азаров Ю. *Беспризорность и детская преступность — наши общие беды // Воспитание школьников. 2002. № 7. С. 60*). Именно по предложению данной комиссии была создана разветвленная сеть временных и постоянных воспитательных учреждений: детских домов, школ санаторного типа, колоний, коммун, детских городков и приютов.

В компетенцию центральной и местных комиссий, кроме выявления беспризорных детей, входило их определение в детские учреждения, оказание материальной помощи, устройство на работу подростков старше 14 лет, реэвакуация на родину детей, прибывших в период голода в Сибирь, усыновление детей и установление опеки, отдача подростков на воспитание в трудовые крестьянские и рабочие семьи в интересах трудовой подготовки (*Высшие органы государственной власти и органы центрального управления РСФСР (1917–1967 гг.). М., 1971. С. 441–442*).

В ведении комиссии находились производственные и торговые предприятия — фабрики, базы, торговые пункты, которыми руководило образованное в 1931 г. государственное объединение производственных и торговых предприятий ДТК по данному 1935 г. работало 14 тыс. бывших беспризорных и безнадзорных подростков и правонарушителей (ГАКК, ф.1418, оп.1, д.44, л.31). На предприятиях ДТК Красноярского края в 1935 г. работало и проходило обучение 109 бывших воспитанников детских домов, а за 1936 г. было трудоустроено районными деткомиссиями 80 человек (ЦХИДНИКК, ф.26, оп.1, д.324, л.45).

ДТК при ВЦИК имела право входить в Президиум ВЦИК, а местные комиссии в соответствующие исполкомы. Местные ДТК, не организовывая своих детских учреждений, проводили свои мероприятия по борьбе с детской беспризорностью и оказанию помощи детям, через соответствующие ведомства и общественные организации (ГАКК, ф.1418, оп.1, д.1, л.1–5).

Органами ДТК при ВЦИК являлись в центре — Пленум и Президиум ДТК при ВЦИК, на местах — ДТК при центральных исполнительных ко-

митетах автономных республик, исполнительных комитетах автономных областей, краевых, областных, губернских, окружных и уездных исполнительных комитетах.

Пленум ДТК при ВЦИК организовывался в составе председателя и его заместителя, персонально назначаемых президиумом ВЦИК, и членов: двух представителей Народного комиссариата просвещения, двух представителей Народного комиссариата здравоохранения и по одному представителю от Народного комиссариата юстиции, Народного комиссариата труда, Народного комиссариата финансов, Народного комиссариата внутренних дел, Народного комиссариата социального обеспечения, Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов, Центрального комитета всесоюзного ленинского коммунистического союза молодежи, центрального комитета крестьянского общества взаимопомощи, отдела работниц и крестьянок Центрального комитета ВКП(б), общества «Друг Детей», Комиссии по организации и распоряжению фондом им. В.И. Ленина помощи беспризорным детям при президиуме ВЦИК и Российского общества Красного креста. Президиум ДТК состоял из председателя ДТК, его заместителя и членов, избираемых пленумом ДТК.

Источниками поступления финансовых средств ДТК при ВЦИК являлись добровольные взносы и сборы (единовременные и периодические), доходы от устроенных ДТК вечеров, базаров, спектаклей, концертов, кино, а также от промышленных, торговых и иных подсобных предприятий, организуемых ДТК при ВЦИК, государственные субсидии. За период с 1921 г. по 1935 г. ДТК на мероприятия по борьбе с беспризорностью было израсходовано более 240 млн р., и только за один 1935 г. — 38 млн р. (ГАКК, ф. 1418, оп. 1, д. 44, л. 31).

В целом, ДТК при ВЦИК явилась основным государственным органом, на который была возложена задача ликвидации детской беспризорности. Для реализации поставленной задачи данное учреждение успешно пользовалось организационной, финансовой, законодательной и другими функциями.

О. В. АФАНАСОВ

О ПРЕБЫВАНИИ ЗАКЛЮЧЕННЫХ ИЗ ЧИСЛА ИНОСТРАНЦЕВ В ОЗЕРНОМ ЛАГЕРЕ

Одним из слабоизученных аспектов истории советской исправительно-трудовой системы можно считать проблему пребывания иностранных граждан в лагерях Гулага. К началу 1950-х гг. на территории Иркутской области основная масса осужденных иностранных граждан и апатридов (лиц без гражданства) была сосредоточена в Озерном лагере. Так, если в Ангарском лагере, ИТЛ Строительства №16 (Китойлаг) и