

Внешнеэкономическая и внешнеторговая деятельность становится все более значимой для социально-экономического развития нашей страны. Результаты этой деятельности все больше заметны простым гражданам. При этом Россия постепенно приближается к уровню тех развитых стран, для которых именно эта сфера формирует основную часть валового внутреннего продукта.

О.Л. ТРАХТЕНБЕРГ

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА МОЛОДЕЖИ: МЕТОД РЕШЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ

В период радикальной модернизации экономической системы и общественных институтов в середине 1990-х гг., социальная сфера и все с ней связанное, рассматривалось как второстепенное по отношению к экономике и политике. Предполагалось, что созданная в результате реформ новая экономическая модель капиталистического общества без особых сложностей позволит гражданам воспользоваться предоставленными им возможностями и средствами, стимулирует рост их экономической активности и тем самым обеспечит быстрое повышение благосостояния населения. Создаваемая в тех условиях система социальной защиты населения была призвана компенсировать последствия возникшей в обществе огромной социально-экономической дифференциации путем оказания необходимой общественной поддержки группам населения и лицам в ней нуждающимся.

Российскую социальную политику сегодня отличают преимущественно государственное регулирование и финансирование системы социальной защиты, фактическое отсутствие публичности в определении концепций, задач и методов ее реализации, не способность гражданского общества повлиять на постановку и решение важнейших общественных и экономических проблем, принять в них участие, невысокая правовая культура населения.

Государство обращает внимание общества на социальные проблемы, такие как безработица, бедность, снижение рождаемости, наркомания и т.п. формулирует их сущность и содержание, определяет социальные группы, для которых эти проблемы необходимо решать, обосновывает их экспертное решение. После признания наличия факта существования определенной социальной проблемы за ней признается необходимость затрат ресурсов на ее решение, обосновывается соответствующее финансирование, материальное обеспечение, правовое регулирование и другое. Преимущественно эти приоритеты вырабатываются бюрократическим способом, предлагая достаточно простые и быстрые варианты решения социальных проблем и не позволяющие действительно эффективно их разрешать.

Сложность реализации социальной политики в том, что она во многом разрабатывается и реализуется без участия граждан, которые не проявляют активности в решении своих проблем, а ждут их решений от органов государственной или муниципальной власти. Поэтому учет интересов нуждающихся граждан при принятии решений в социальной сфере незначителен. В массовом сознании еще остаются некие прежние представления о возможности государства в реализации социальной справедливости, способности разрешать разные социальные задачи, исторически сложившееся отношение к власти, государству, как одной из главных общественных ценностей, превалирующей над интересами граждан. И можно согласится с теми, кто считает, что российское общество в большинстве своем поддерживает патернализм в социальной сфере. Другая сложность в том, что обсуждение иных способов решений, изредка предлагаемых общественными объединениями или их представителями, бюрократия и бизнес-структуры, имеющие свой коммерческий интерес при участии в решении социальных проблем, направляют в русло подтверждения официальных вариантов.

За последние годы социальная защита молодежи становится одной из признанных социальных проблем, что свидетельствует о ее значимости и предыдущей запущенности. В федеральной целевой программе «Молодежь России на 2006–2010 г.г.» содержится ряд направлений социальной поддержки молодежи не только декларируемых, но достаточно успешно реализуемых в настоящее время, например в сфере занятости молодежи или в предоставлении субсидии и кредитов молодым семьям на приобретение жилья.

В основе традиционного подхода к социальной защите лежит положение, согласно которому право на социальную защиту возникает только при наступлении событий, ведущих к утрате средств существования. Молодежь — одна из наиболее активных и динамичных социальных групп, к которой неприемлемы формы и методы социальной защиты, используемые для нетрудоспособного населения, таких как пенсионеры, дети, инвалиды. Отдавая приоритетное право на социальную защиту наиболее уязвимым и незащищенным представителям молодого поколения, группам риска (сиротам, инвалидам, безработным, наркозависимым и т.п.), нельзя не учитывать тот факт, что потребность в социальной защите достаточно высока и среди других групп молодежи. Молодежь из-за своих особенностей нуждается в поддержке государства и общества на различных этапах ее социализации: при получении образования, первичном трудоустройстве, предпринимательской деятельности, в периоде открытия своего дела, создании семьи, рождении ребенка, в получении кредитов на строительство или покупку жилья и других жизненных ситуациях.

На наш взгляд применительно к молодежи наиболее действенным является иной подход, который связывает понимание социальной за-

щиты с осуществлением прав и гарантий молодежи, с опорой на собственные силы и ресурсы, возможностями самореализации в сложной жизненной ситуации. Согласно этой точке зрения, социальная защита рассматривает человека не только как объекта управления, получателя каких-либо льгот, пособий, субсидий, а признает его в качестве деятельного субъекта, имеющего права, обеспеченные государством и защищающие его экономические и социальные потребности и интересы.

В молодежной среде в основном преобладают традиционные представления о социальной защите как о помощи людям, оказавшимся в трудном материальном положении, нуждающимся и уязвимым гражданам. И только сравнительно небольшая часть молодежи связывает понимание социальной защиты с реализацией их прав и гарантий. Именно такие молодые люди, занимающие активную жизненную позицию, способные предпринимать действия по защите своих прав и интересов, могут стать основой того гражданского общества, которое в идеале предполагалось, возникнет в результате всех социально-экономических преобразований в нашей стране, что к сожалению, фактически не произошло.

В целом успешный характер социальной политики зависит как от государства, так и от гражданского общества.

Государство, проводя молодежную политику, способно выступить в качестве инициатора установления новых отношений между молодежью, властью и гражданским обществом. Действенным методом улучшения социально-экономического положения молодежи и решения многих молодежных проблем может стать расширение сферы социальной защиты молодежи путем применения следующих мер:

- стимулирования активности самих молодых граждан в целях решения проблем своего жизнеобеспечения
- расширения правовой социализации молодежи в учебных заведениях всех типов и других формах до уровня достаточного для жизнедеятельности в гражданском обществе и правовом государстве
- поддержка молодежных организаций и инициатив
- реализация конкретных практических молодежных программ на уровне государственного и муниципального управления
- осуществление молодежной политики с учетом региональных особенностей: социально-экономическое развитие, рынок труда, средний уровень зарплат, прожиточный минимум, развитость инфраструктуры, удаленность от центра, стоимость жилья, экологическая обстановка и других факторов.

Было бы целесообразно внести более точное определение понятия социальной защиты применительно к такой социальной группе как молодежь, пересмотреть нормативно-правовое ее обеспечение, привлечь институты гражданского общества к данной социальной проблеме.