

DOI 10.17150/978-5-7253-3040-3.32

*Н. Ф. ХАЧАТРЯН*

УДК 329.78

ББК 66.75

## **ОСОБЕННОСТИ СУБЪЕКТОВ ОБЩЕСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ НА ПРИМЕРЕ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**

Цель представленной работы — исследование особенностей субъектов общественной молодежной политики в современной России на примере СФО. Методы исследования: аналитический метод, обзорный метод, индукция. Результаты статьи демонстрируют, что работа в области общественной молодежной политики ведется на уровне государственных органов власти и негосударственных общественных объединений. Исследования и направления в данной области уже на протяжении многих лет широко реализуются и имеют свои тенденции к совершенствованию.

**Ключевые слова:** общественная молодежная политика, СФО, мероприятия, финансово-инвестиционный механизм, законодательство.

*N.F. KHACHATRYAN*

## **FEATURES OF SUBJECTS OF PUBLIC YOUTH POLICY IN MODERN RUSSIA ON THE EXAMPLE OF THE SFO**

The purpose of the presented work is to study the features of the subjects of public youth policy in modern Russia on the example of the SFO. Research methods: analytical method, survey method, induction. The results of the article demonstrate that the work in the field of public youth policy is carried out at the level of state authorities and non-state public associations. Research and trends in this area have been widely implemented for many years and have their own trends for improvement.

**Keywords:** public youth policy, SFO, events, financial and investment mechanism, legislation.

В настоящее время одним из приоритетных направлений государственной политики является активизация работы с молодежью с использованием для этого законодательных и практических возможностей субъектов общественной молодежной политики. Законодательная база служит основой для реализации молодежной политики, а практические возможности используются для планирования и проведения конкретных мероприятий в области молодежной политики [1, с. 13].

Реализация молодежной политики в России в настоящее время невозможна без использования программного и финансово-инвестиционного механизма. На примере СФО рассмотрим особенности субъектов общественной молодежной политики в современной России. Для этого

потребуется провести анализ нормативно-правовой базы, а также программ, направленных на поддержку молодежи в отдельных направлениях деятельности [2, с. 78].

В настоящее время СФО является одним из лидеров по количеству негосударственных молодежных объединений, в то же время на уровне региональных правительств созданы и успешно работают министерства и комитеты по делам молодежи.

СФО имеет свои проблемы, которые наиболее остро ощущаются в молодежной среде. В первую очередь речь идет о проблеме занятости и трудоустройства по профессии после получения профессии. Характерной проблемой в регионах СФО является недоступность жилья для молодежи, ограниченные возможности для сохранения и укрепления здоровья ввиду нехватки спортивных объектов.

В малых населенных пунктах практически не ведется работы по организации досуга молодежи. При этом уровень распространения преступности и асоциальных явлений в молодежной среде в СФО является одним из самых высоких в сравнении с другими федеральными округами [3, с. 784].

В СФО одним из лидеров молодежной государственной политики является Иркутск с Иркутская область. Здесь обеспечена работа молодежного парламента, куда входят представители от молодежи - студенты и выпускники вузов, участники и победители конкурсов и соревнований. Молодежный парламент проводит заседания и открытые совещания, для него предусмотрено право выхода с законодательной инициативой.

В соответствии с такой политикой уже обеспечено эффективное взаимодействие между региональными властями и молодежью. Активно решаются проблемы в области социального обеспечения студентов, организации для них практики на предприятиях области, решаются вопросы по трудоустройству после окончания вуза.

В соответствии с отчетом о работе молодежного правительства уже подготовлены к рассмотрению проекты об организации работы студенческих клубов, которые должны качественным образом изменить досуг студентов. Еще один проект направлен на получение финансирования для научно-исследовательских работ при вузах. Кроме законодательной инициативы для молодежного парламента предусматривается функция по разработке и сопровождению реализации молодежной политики. Работа ведется по самым разным направлениям, начиная от профилактики преступности среди подростков, заканчивая организацией досуга и созданием условий для того, чтобы выпускники вузов оставались в своем регионе, а не переезжали на постоянное место жительства в Москву или Санкт-Петербург.

Также на уровне Иркутской области принята и реализуется программа поддержки молодежи. Гранты предусматриваются для старшеклассников и студентов вузов, направлены на финансирование научно-исследовательских проектов. Предусмотрены в программе и шаги по решению жилищной проблемы. В регионе действует сразу несколько ипотечных

программ, предназначенных для молодежи. Предусматривается выплата подъемных при готовности молодого специалиста к переезду в сельскую местность для постоянного проживания и работы. Здесь речь в основном идет о врачах и учителях, специалистах системы местного самоуправления. Программой поддержки молодежи предусматривается финансирование спортивных клубов и секций, что должно сделать спорт доступным, обеспечить модернизацию оборудования и спортивного инвентаря. За счет созданной базы планируется популяризировать среди молодежи спорт и здоровый образ жизни.

В Омской и Томской областях проблема охраны молодежи стоит наиболее остро, в то же время в Красноярском и Алтайском крае проблема преступности и распространения асоциальных явлений среди молодежи стоит более остро, чем в других регионах. В Кемеровской области наиболее выражена проблема с оттоком молодых специалистов после получения ими образования. Именно на основе исследования проблем молодежи в каждом конкретном регионе должна выстраиваться и реализовываться своя программа молодежной политики [4].

В основе молодежной политики сегодня находится программный механизм в виде целевых программ на федеральном, региональном и местном уровнях. Реализация политики представлена в виде конкретного набора мероприятий. По степени консолидации мероприятия в области молодежной политики представлены в виде отдельных мероприятий, комплексных и целевых программ. Отдельные мероприятия имеют простую организационную структуру. В таком формате проводятся молодежные форумы и семинары. Основное преимущество заключается в возможности применения данной формы для решения локальных проблем. В то же время нельзя не отметить, что реализация отдельных мероприятий, которые координируются разными органами и организациями, не позволяет выстроить единые цели и задачи государственной молодежной политики. Поэтому и ее эффективность будет низкой.

Целевые программы ориентированы на решение проблем по конкретным направлениям. Целевая программа может быть направлена на патриотическое воспитание молодежи (ранее такая программа была реализована в Новосибирске), на профессиональную ориентацию молодежи (была реализована в Новосибирской области ранее) и т. д.

Такая форма взаимодействия с молодежью характеризуется наличием конкретных целей и задач. В результате выстраивается целый ряд мероприятий, направленных на достижение цели программы. Недостаток такой формы взаимодействия с молодежью заключается в том, что она направлена на реализацию отдельных направлений молодежной политики.

Наиболее высокоорганизованной формой для реализации молодежной политики сегодня считаются комплексные программы. Преимущество таких программ заключается в том, что в их основе находится

системный подход к решению проблем молодежи. В настоящее время программы молодежной политики разработаны и реализуются во всех субъектах СФО и в ряде случаев — в отдельных городах.

Практика реализации молодежной политики в регионах СФО указывает на характерную тенденцию. Она связана с тем, что эта политика носит общественный уклон. Так, в соответствии с комплексной программой молодежной политики в Новосибирской области предусматривается участие государственных органов власти в поддержке общественно-значимых инициатив, оборудование и предоставление мест для общественно-полезной деятельности молодежи и т. д. Область лидирует среди остальных регионов СФО по количеству детских общественных объединений. В Красноярском крае программой молодежной политики предусматривается оказание содействия экономической самостоятельности молодых граждан, реализации их права на труд. На базе центров занятости населения в регионе ведется обучение по востребованным профессиям с последующей сдачей экзаменов и получением корочек штукатура-маляра, электрика и т. д. В случае необходимости молодые люди в регионе могут обратиться в центры занятости населения для получения помощи в трудоустройстве.

На основе решения краевого правительства создан банк данных с вакансиями для молодых специалистов по востребованным профессиям в области машиностроения, сельского хозяйства и т. д.

Общей чертой для всех регионов СФО является то, что здесь уделяется особое внимание социально-экономической поддержке молодежи.

Предусматриваются выплаты на первого ребенка при рождении, помощь молодым семьям в приобретении земли под строительство дома или помощь в аренде муниципального жилья. Алтайский край развивает пилотный проект в области физического развития молодежи.

Только в период 2015–2019 гг. на территории региона появилось свыше 20 новых спортивных объектов для занятий разными видами спорта, оборудованные лыжные трассы и т. д. Молодежь, которая сегодня занимается спортом, дает положительный пример для детей, также получает возможность через участие в соревнованиях проявить свои навыки и сноровку, претендовать на включение в олимпийский резерв. В Омской области в связи с напряженной криминогенной обстановкой программой молодежной политики предусматриваются профилактические меры в области безнадзорности подростков и совершения ими правонарушений. В этой работе принимают участие сотрудники полиции, социальные работники и психологи, работники учебных заведений. Проблемные подростки своевременно выявляются, с ними ведется профилактическая работа, оказывается помощь в решении проблем внутри семьи [5, с. 102].

Не такое сильное внимание уделяется патриотическому воспитанию молодежи. Как показывает практика, мероприятия в рамках этой работы с молодежью популярностью не пользуются, хотя к ним и стараются

привлечь публичных личностей. Возможно, проблема заключается в неверно выбранном формате.

В Новосибирской области предусматривается поддержка общественных инициатив молодежи. Предложения для решения конкретных проблем собираются вузами области и затем передаются для рассмотрения специальным комитетом при правительстве.

Некоторые инициативы являются инновационными с точки зрения государственного управления. Поэтому не исключается в будущем, что именно инициативная молодежь сформирует кадровый резерв для системы государственного и муниципального управления. В то же время в Томской области уделяется достаточно большое внимание решению жилищной проблемы среди молодежи. Кроме программы льготной ипотеки предусматривается предоставление бесплатного жилья при трудоустройстве на селе в системе здравоохранения или образования. Это отчасти позволило решить проблему с молодыми кадрами на селе, однако для большей эффективности требуется еще финансовая поддержка.

Однако недостаточное внимание уделяется проблеме в трудоустройстве и занятости молодежи. Активная работа ведется только по направлению занятости в бюджетной сфере (врачи, педагоги, социальные работники и т. д.). В этих отраслях в целом нормальная кадровая обстановка.

В то же время можно отметить переизбыток на рынке кадров со специализацией «экономика», «юриспруденция». До 40 % вставших на учет безработных имеет юридическое или экономическое образование.

В данном случае речь идет о том, что реальные потребности в экономистах и юристах меньше, чем вузы выпускают специалистов с данным уровнем подготовки. Требуется усилить работу с вузами, так как уже сейчас наблюдается дефицит молодых кадров в области государственного и муниципального управления. Региональные власти в данном случае должны выступить в качестве заказчика образовательных услуг, при необходимости профинансировать обучение специалистов по направлению государственного и муниципального управления [6, с. 15].

Практически никакой работы с молодежью не ведется на базе малых населенных пунктов — в селах и деревнях. Если там есть школы и детские сады, то это уже считается хорошим показателем. Досуговая работа в основном ведется на базе домов культуры и библиотечного обслуживания населения. Однако молодежь не проявляет сильного интереса к таким занятиям. Требуется применить новые формы взаимодействия, которые будут интересны молодежи. В качестве успешного примера можно привести Новосибирскую область и г. Бердск.

На базе местного молодежного туристического отряда летом 2019 г. более 80 школьников приняли участие в исследовании природы и культуры родного края. Для них были организованы походы, организовано исследование местной флоры и фауны, предложено участие в проекте по сохранению природы родного края. В результате было подготовле-

но 12 проектов, которые были презентованы на выставке в областном центре зимой 2019 г. Все участники были награждены почетными грамотами, собранная ими информация была передана в фотобанк данных.

В 2020 г. работа по данному направлению должна быть продолжена, но ее были вынуждены перенести из-за пандемии. Это успешный пример только одного направления работы с молодежью — досуга во время летних каникул. В Вороново в 2017 г. летом проходил фотоконкурс среди юных любителей природы. В результате конкурсного отбора для участия в фотовыставке в Москве были отправлены 4 призера. Главная цель участия была сведена к тому, чтобы информировать детей о природе родного края и ее особенностях, предоставить детям возможность через фотографию рассказать о природе родного края.

В Довольном в 2016 г. был завершен проект ремонта спортивного зала при школе, были полностью заменены инженерные коммуникации, напольное покрытие, закуплено и установлено спортивное оборудование.

В настоящее время в зале 4 дня в неделю проходят занятия по 4 видам спорта, включая игру в волейбол и баскетбол. Спортивные секции посещают дети от 8 лет и старше. До этого специально оборудованного помещения для занятий спортом не было. В перспективе у местных властей есть план расширить зал, чтобы в нем могли тренироваться не только школьники, но и студенты, которые приезжают в село на время каникул и выходные.

Таким образом, на примере регионов СФО мы видим, что работа в области общественной молодежной политики ведется на уровне государственных органов власти и негосударственных общественных объединений. Вопросами молодежной политики власти регионов начали заниматься еще в начале 2000-х гг., пытаясь возродить ту систему патриотического воспитания, которая была утрачена вместе с распадом СССР. Во всех рассмотренных регионах действуют комплексные программы в области молодежной политики, что указывает на интерес властей и общественных организаций к работе с молодежью. А это является перспективным с точки зрения типичных проблем для современного поколения.

### Список использованной литературы и источников

1. Государственная молодежная политика в России: социально-психологические основания и технологии реализации / под общ. ред. С. Ю. Поповой. — Москва : Аквилон, 2019. — 448 с.
2. Государственная молодежная политика: российская и мировая практика реализации в обществе инновационного потенциала новых поколений / под общ. ред. В. А. Лукова. — Москва : Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2015. — 280 с.
3. Гукова И. Н. Становление государственной молодежной политики в РФ: политико-правовой аспект / И. Н. Гукова // Научные ведомости Белгородского

государственного университета. История. Политология. — 2018. — Т. 45, № 4. — С. 784-795.

4. Заседание Государственного совета Российской Федерации. 27 декабря 2020 г. // Официальный сайт Президента России. — URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/59528> (дата обращения: 22.02.2021).

5. Зубок Ю. А. Молодежь и молодежная политика в современном российском обществе / Ю. А. Зубок, Т. К. Ростовская, Н. Л. Смакотина. — Москва : Перспектива, 2016. — 166 с.

6. Кара-Мурза С. Г. Сложные проблемы молодежной политики / С. Г. Кара-Мурза. — Москва : Когито-Центр, 2016. — 56 с.

### **Информация об авторе**

*Хачатрян Норайр Фрунзович* — аспирант кафедры международных отношений и таможенного дела Байкальского государственного университета, ФГБЮУ «БГУ», 664003, Иркутск, ул. Ленина, 11. E-mail: [norik.38@mail.ru](mailto:norik.38@mail.ru)

### **Author**

*Norayr F. Khachatryan* — Post-graduate student of the Department of International Relations and Customs Affairs of the Baikal State University, BSU, 664003, Irkutsk, Lenin Street, 11. E-mail: [norik.38@mail.ru](mailto:norik.38@mail.ru)