

---

## ИСТОРИЧЕСКАЯ ДЕМОГРАФИЯ

---

УДК 31:748  
ББК 60.7

*О.В. АМОНОВА*

### ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ПОМОЩЬ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ

Обозначены исторические демографические проблемы Иркутской области, указанные проблемы даны в сравнении с общероссийскими. Анализируется развитие некоммерческих организаций в разные временные периоды, приводятся примеры некоммерческих организаций, оценивается их вклад в решение проблем многодетных семей.

**Ключевые слова:** история, демография, некоммерческие организации, многодетные семьи.

*O. V. AMONOVA*

### HISTORY OF DEVELOPMENT OF NON-PROFIT ORGANIZATIONS OF THE IRKUTSK REGION GIVING HELP TO LARGE FAMILIES

The author points to historical demographic problems of the Irkutsk region, compares these problems to the all-Russian problems. The author analyzes development of non-profit organizations during the different temporary periods, gives examples of non-profit organizations, estimates their contribution to the solution of problems of large families.

**Keywords:** historian, demographic, non-profit organizations, large families.

Весь период последних двадцати лет в истории Сибири, как и России в целом, наблюдался процесс депопуляции, при котором смертность превышала рождаемость. В тысячелетней истории России еще можно отыскать подобные временные аналоги, обусловленные войнами и эпидемиями, но для Сибири это впервые за все время статистических наблюдений (около 300 лет).

Анализ миграционных потоков позволяет сделать неутешительный вывод: впервые со времен освоения Сибири русскими (поход Ермака в 1582 г., т.е. 430 лет) доминирующий вектор миграции (с запада на восток) развернулся на противоположный. Еще одной особенностью Сибири в последние 20 лет является более низкая продолжительность жизни — на два года ниже средней по России. Это огромная разница,

обусловленная утратой многих преимуществ, в первую очередь снижением уровня доходов населения [3, с. 70].

В России сейчас более 40 миллионов семей, наиболее распространенный тип — нуклеарная малодетная семья. Многодетных семей насчитывается около 3 миллионов, из них имеют 7 и более детей лишь доли процента. В Иркутской области зарегистрировано в 2011 г. 31 106 многодетных семей, в которых воспитывается 104 364 ребенка. Всего численность детского населения Иркутской области составляет 575 931 [2, с. 94].

Иркутская область всегда являлась регионом с положительной демографической динамикой. Рождаемость здесь была выше среднероссийского уровня, а абсолютный прирост населения происходил в основном за счет естественного прироста, который превышал 20 чел. в расчете на 1 тыс. жителей. Миграция играла второстепенную роль в формировании структуры населения Иркутской области. С середины 1960-х гг. демографическая ситуация стала меняться: рождаемость сократилась и почти вдвое уменьшился естественный прирост населения. Начиная с 1990-х гг. Иркутская область вошла в полосу демографического кризиса: при сокращении рождаемости выросла смертность. Сократилась средняя продолжительность жизни населения области (мужчин — до 54, женщин — до 68 лет), а начиная с 1993 г. естественный прирост стал отрицательным.

В настоящее время Иркутская область входит в группу регионов России со слабой социальной защищенностью многодетных семей наравне с аграрными территориями традиционно высокой многодетности и низких финансовых возможностей региональных бюджетов (республики Адыгея, Кабардино-Балкарская, Хакасия, Тыва, Усть-Ордынский АО). Начиная с советского периода, многие острые проблемы многодетных семей пытались решить общественные организации. Однако зачастую они испытывали ограничения со стороны идеологии, законодательства, недостаточной активности самого населения.

Анализируя нормативные акты советского периода и современности, можно сделать вывод, что законодательство о некоммерческих организациях начало складываться лишь в 1990-х гг., хотя в отдельных нормативных актах, регулирующих развитие культуры, науки, образования, здравоохранения и социальной защиты, признавался статус общественных организаций в противоположность государственным или частным немногим ранее. Однако нормы об организациях, не преследующих целей извлечения и распределения прибыли появились еще в 30-х гг. XX столетия.

В начале 1990-х гг. термин «некоммерческая организация» получает в законодательстве России все более широкое применение, он содержится более чем в 40 законодательных актах. Так, например, необходимо выделить Закон СССР 1990 г. «Об общественных объединениях», упростивший процедуру регистрации и расширивший перечень

законодательно признаваемых видов объединений. 22 мая 1995 г. вступил в действие новый закон «Об общественных объединениях», который регламентировал 5 возможных форм общественных объединений. Следует также выделить Закон РСФСР «О вероисповедании», который рассматривал религиозные объединения в качестве одного из видов общественных организаций.

Впервые понятие «некоммерческая организация», как субъекта правоотношений, было введено в Основах гражданского законодательства СССР и союзных республик от 31 мая 1991 г. Нормы о некоммерческих организациях нашли определенное развитие в законодательстве субъектов РФ. Принимаются как акты о некоммерческих организациях, так и об общественных объединениях. В первую очередь необходимо выделить ГК РФ, нормы о некоммерческих организациях в котором сведены в единый раздел «Некоммерческие организации» (ст. 116–123, § 5, гл. 4) [5, с. 65].

Наряду с нормами ГК РФ, основным законодательным актом, регулирующим правовое положение НКО, является Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с изменениями от 26 ноября 1998 г., 8 июля 1999 г.). Федеральный закон «О некоммерческих организациях» во многом восполнил пробелы и исправил несовершенства, имеющиеся в параграфе 5 ГК «Некоммерческие организации».

Сравнительный анализ развития некоммерческих организаций показал, что в течение практически всего советского периода в Иркутской области, как и в целом по России, сохранялся узкий спектр деятельности НКО, в который, как правило, входили культура, физическая культура и спорт и образование. Другие сферы в деятельности некоммерческих организаций практически не развивались. Существующие же в Иркутске некоммерческие организации в полной мере поддерживали государственную идеологию, поскольку государство допускало создание подобных организаций с целью пропаганды и поддержки государственной идеологии. Активность населения в вопросах самоорганизации была низкой на протяжении почти всего советского периода, так как государственная идеология не предусматривала инакомыслия со стороны населения, существовавшие общественные организации находились под строгим контролем государства. Законодательная база, регулирующая деятельность некоммерческих организаций отсутствовала, в нормативно-правовых актах лишь упоминалось об организациях, не преследующих получение и распределение прибыли. Лишь во второй половине 1950-х гг. началось постепенное развитие некоммерческих организаций.

Со второй половины 1980-х гг. ситуация в стране начала меняться. Изменения затронули и некоммерческие организации: заметно возросло число сфер деятельности некоммерческих организаций, активность населения резко возросла, стало развиваться и совершенствоваться законодательство, регулирующее деятельность НКО.

В настоящее время спектр деятельности НКО достаточно широк, законодательство, регулирующее деятельность НКО, продолжает развиваться, хотя в нем все еще существуют проблемы и несовершенства. Активность населения в вопросах самоорганизации несколько снизилась по сравнению с ранним постсоветским периодом, возможно, одна из причин этого — законодательные акты, ограничивающие деятельность НКО.

Первые объединения многодетных семей появились в Иркутской области еще в конце 1980-х гг. В 1988 г. в Железногорске была создана общественная организация многодетных семей Нижнеилимского района, которую возглавила Н. Головенко. В 1992 г. начала работу организация многодетных семей Братска под руководством М. Диденко. Особенно урожайными стали 1994–1996 гг. В этот период в Свердловском районе Иркутска начала свою деятельность организация многодетных семей Ковчег [4, с. 79].

В 1997 г. была создана организация многодетных семей в Киренске, которую возглавила мать восьмерых детей И. А. Теплыгина. В октябре 1991 г. областной совет женщин (ОСЖ) предпринял попытку объединения многодетных семей, обратившись в областную администрацию с предложением о создании ассоциации многодетных семей и центра усыновления, опеки и попечительства. 23 апреля 1992 г. состоялась областная конференция многодетных семей. Это событие положило начало массовому появлению общественных организаций многодетных семей в Приангарье [4, с. 79–80].

В сентябре 1996 года была создана областная ассоциация общественных объединений многодетных семей Берегиня. Ее руководителем была избрана член президиума ОСЖ М.А. Шапиро, в 1998 г. — Г.П. Солянкина. В тот период организация объединяла около 1200 семей.

В нелегкие перестроечные годы идея объединения возникла у многодетных матерей Усть-Кута. 19 июня 2000 г. в этом северном городе появилась ассоциация Родники, которую возглавила Л.В. Горячук.

Одной из главных задач, которые ставило перед собой объединение — поднять социальный статус многодетной семьи, внушить обществу уважение к родителям, которые выполняют непростую работу по воспитанию подрастающего поколения.

Одной из религиозных некоммерческих организаций, оказывающей помощь многодетным семьям, является Храм святой блаженной Ксении Петербургской и святого праведного Иоанна Кронштадтского, который находится в Октябрьском районе города Иркутска. Это небольшой деревянный храм, находящийся на территории детской областной больницы.

Храм был построен по инициативе предпринимателя из Санкт-Петербурга Виктора Матяшова, у которого в Ивано-Матренинской детской больнице лечился ребенок. Поэтому храм посвятили Петербургским святым. Строительство его было начато в 1997 г. При храме работают

следующие социальные учреждения: социальная гостиница, детский выездной лагерь, располагающийся в 100 км от Иркутска, благотворительная столовая, рассчитанная на 50 мест, сестричество для пациентов городских медицинских учреждений.

Кроме организаций, существующих в Иркутской области уже более десяти лет, проблемами многодетных семей занимаются и недавно сформировавшиеся некоммерческие организации. Примером здесь может быть Благотворительный фонд профилактики детского сиротства и социальной реабилитации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Байкальское солнышко». Соответственно названию, фонд помогает семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, а наибольший риск попадания в такую ситуацию, как известно, имеют именно многодетные семьи.

Работа проводится следующим образом. В службу «Скорой социальной помощи» поступает сигнал о возможности отказа матери от ребенка, на место для выяснения ситуации выезжает специалист, проводит диагностику отказа. На основании объективных данных, психологического состояния и возможностей матери ситуация может развиваться тремя основными путями.

Первый путь: оказывается материальная, психологическая и юридическая помощь матери, в дальнейшем семья попадает в программу сопровождения, реализующуюся два года или до вывода семьи из кризисной ситуации.

Второй путь: иногда достаточно поддержать растерянную женщину только в момент выписки из родильного дома или во время пребывания в родильном доме, помочь преодолеть психологические проблемы и небольшие материальные затруднения.

Третий путь: если мать не в состоянии по ряду объективных причин воспитывать своего ребенка или это может быть опасным для его жизни и здоровья, фонд оказывает содействие в оформлении документов, которые дадут ребенку возможность обрести новую семью в ближайшем будущем.

Таким образом, развитие некоммерческих организаций, общественная активность, раскрытие потенциала некоммерческих организаций и многодетных семей, совершенствование законодательной базы, регулирующей положение многодетной семьи и деятельность НКО, приведут к высоким положительным результатам деятельности некоммерческих организаций в решении проблем многодетных семей Иркутской области.

### **Список использованной литературы и источников**

1. Алексеева О. А. История доверия в недоверительные времена / О. А. Алексеева — М. : ЭКСМО, 2007. — 240 с.

2. Доклад «Социально-экономическое положение Иркутской области» февраль 2012 г. Иркутский областной комитет статистики. [Электронный ресурс]. — URL : <http://www.irkstat.ru>.

3. Секрет Н. Сибирь и демография / Н. Секрет // Совет директоров Сибири. — 2011. — № 7-8. — С. 70–71.

4. Цыкунов Г. А. Движение многодетных семей Приангарья в 1990-е гг. / Г. А. Цыкунов, Л. А. Шевченко // Проблемы социально-экономического развития Сибири. — 2007. — № 2. — С. 79–84.

5. Шереги Ф. Э. Правовые инициативы некоммерческих организаций России / Ф. Э. Шереги, Е. А. Абросимова. — М. : Университет, 2002. — 194 с.

### Информация об авторе

*Амонова Ольга Вячеславовна* — аспирант, кафедра социологии и социальной работы, Байкальский государственный университет экономики и права, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: amonova@mail.com.

### Author

*Amonova Olga Vyacheslavovna* — PhD student, Chair of Sociology and Social Work, Baikal State University of Economics and Law, 11, Lenin st., Irkutsk, 664003, e-mail: amonova@mail.com.

УДК 929.5(571.12)

*Н.Ю. ГАВРИЛОВА*

ББК 63.214

## ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В РАЙОНАХ СЕВЕРА ЗАПАДНОЙ СИБИРИ (1960–1980-е гг.)

Анализируются демографические процессы в районах севера Западной Сибири в период интенсивного промышленного освоения нефтегазовых ресурсов региона.

**Ключевые слова:** демографические процессы, север Западной Сибири, районы промышленного освоения.

*N. Y. GAVRILOVA*

## DEMOGRAPHIC PROCESSES OF THE NORTH-WEST SIBERIA REGIONS (1960–1980)

In the article there is given the demographic processes analysis of the North- West Siberia regions during the period of intensive oil-and-gas resources development.

**Keywords:** demographic processes, the North of West Siberia, the regions of industrial development.

Вторая половина XX столетия войдет в исторические анналы Западной Сибири как период активного поиска, открытия и освоения крупнейших месторождений углеводородного сырья на Тюменском севере. Уникальные по мировым меркам запасы нефти и газа привели