

сфере образования было подписано соглашение о развитии сотрудничества в области образования между учебными заведениями Шэньяна и Байкальским государственным экономическим университетом (БГУЭП).

Резюмируя вышеизложенное, следует отметить, что успех деятельности предприятий Иркутской области в процессах международного сотрудничества во многом зависит от действий самих предприятий. Вместе с тем, важное значение для эффективности позиционирования региона на международной арене имеет и поддержка со стороны областного правительства, мэрий городов в виде организационного и информационного сопровождения внешнеэкономической деятельности бизнес-структур и негосударственных общественных организаций.

Таким образом, создание стройной классификации внешних связей Иркутской области, должно помочь в выявлении проблем развития международного сотрудничества, обнаружении тех областей, которым требуется повышенное внимание со стороны властных и предпринимательских структур.

**Г.А. ЦЫКУНОВ**

## **СОТРУДНИЧЕСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СО СТРАНАМИ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Содружество независимых государств (СНГ) является одним из действующих в мире межгосударственных региональных объединений, развитие которого находится в русле важнейших мировых тенденций — глобализации и регионализации. Эффективное использование комплекса возможностей внутреннего и внешнего характера, включая взаимовыгодное экономическое сотрудничество, открывает перед государствами СНГ реальные перспективы динамичного экономического роста и усиления их влияния на развитие мировой хозяйственной системы.

В настоящее время перед Содружеством остро встают вопросы определения места в меняющейся конфигурации современного мира, повышения конкурентоспособности национальной экономики, превращения СНГ в региональное экономическое объединение, способное играть существенную роль в мировой экономике.

Страны Содружества в совокупности имеют богатейший природный и экономический потенциал, обширный рынок, который дает им значительные конкурентные преимущества и позволяет занять достойное место в международном разделении труда. На них приходится 16,3% мировой территории, 5% численности населения, 25% запасов природных ресурсов, 10% промышленного производства, 10% производства электроэнергии, 12% научно-технического потенциала, 13% пахотных

земель (Зиядуллаев Н. СНГ в глобальной экономике: стратегия развития и национальная безопасность // *Мировая экономика и международные отношения*. 2005. № 4. С. 29).

Однако эти возможности используются крайне нерационально, а интеграция как способ совместного хозяйствования не позволяет пока переломить негативные тенденции деформации воспроизводственных процессов и задействовать природные богатства, эффективно использовать материально-технические, научно-исследовательские и кадровые ресурсы для экономического роста отдельных стран и всего Содружества. Практически ни одна страна Содружества не достигла до-реформенного уровня ключевых экономических параметров.

За двадцатилетний период в рамках СНГ возникли несколько субрегиональных политических и экономических образований, различающихся разным уровнем интеграции. В настоящее время наиболее эффективными образованиями являются: Таможенный союз (Россия, Беларусь, Казахстан); Союзное государство Белоруссии и России; Евразийское экономическое сообщество (Россия, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Таджикистан); Шанхайская организация сотрудничества — ШОС (Россия, Казахстан, Китай, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан); Организация Договора о коллективной безопасности (Россия, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Армения).

В интеграционных процессах Содружества все более усиливается проблема межрегионального сотрудничества. В настоящее время в СНГ сотрудничество регионов осуществляется с разной степенью интенсивности и определяется политикой каждой страны, возможностью удовлетворения взаимных потребностей регионов в товарах и сырье. Межрегиональное сотрудничество в Содружестве имеет объективную основу в виде взаимодополняющих производств и общих технологий, ранее действовавших в составе единого народно-хозяйственного комплекса, традиционных культурных и общественных связей и пока не забытого общего русского языка для общения.

В последнее время стали активно сотрудничать регионы Российской Федерации, Беларуси, Казахстана, Киргизии с другими регионами из стран СНГ. На начало 2002 г. субъектами России было заключено 963 договоров и соглашений с административно-территориальными образованиями стран СНГ. Наиболее активно работают со странами Содружества г. Москва, Оренбургская область, Ярославская область, Тюменская область, Ростовская область, г. Санкт-Петербург.

Наиболее тесное сотрудничество российские регионы проявляют с Украиной, Белоруссией и Казахстаном, которые являются приграничными территориями. Приграничные с Украиной регионы России (Белгородская, Брянская, Воронежская, Курская и Ростовская области) заключили договор, подписали соглашения и протоколы о намерениях

с Правительством Украины, министерствами и руководителями администраций почти всех областей Украины, в том числе с сопредельными областями (Донецкой, Запорожской, Луганской, Сумской, Харьковской и Черниговской). Приграничная проблема отражена также в многостороннем соглашении между руководителями приграничных областей РФ и Украины об организации и деятельности российско-украинской Ассоциации экономического и научно-технического сотрудничества — «Российско-Украинский союз».

Иркутская область не является приграничной территорией ни с одной из стран СНГ. Это обстоятельство в какой-то мере создает определенные трудности в налаживании экономических связей со странами СНГ. Однако наличие крупного промышленного потенциала, ценной экспортной продукции в области делает Приангарье привлекательным партнером для стран СНГ.

В каждой стране СНГ можно выделить регионы наиболее активно участвующие в торгово-экономическом сотрудничестве с другими регионами СНГ. Так, в России из 83 субъектов на 10 ведущих регионов (г. Москва, Тюменская область, г. Санкт-Петербург, Красноярский край, Свердловская, Московская, Иркутская, Челябинская, Пермская, Нижегородская области) приходится почти 70% общего товарооборота со странами СНГ; в Украине — на 5 областей — 80%; в Казахстане — на 4 области — 72% (Жуков С., Резникова О. *Экономические взаимосвязи на постсоветском пространстве // Вопросы экономики. 2007. № 8. С. 98*).

В регионах СНГ действуют многие совместные предприятия на основе кооперационных поставок, развивается общая инфраструктура внешнеторговых связей. Так, на начало 1997 г. в Иркутской области действовали 27 совместных предприятий со странами СНГ, в том числе в Армении — 1, в Беларуси — 1, Казахстане — 8, Киргизии — 4, Таджикистане — 2, Украине — 9, Узбекистане — 2. Наиболее значимым совместным предприятием являлся «Интерсвинец-аккумулятор», созданный Иркутской областью и Хабаровским краем России и Павлодарской областью Казахстана (*Внешнеэкономическая деятельность иркутской области за 1996 г.: стат. бюл. Иркутск, 1997. С. 36*). Наиболее распространенным видом деятельности совместных предприятий в Иркутской области являлся экспорт древесины, продольно-распиленных лесоматериалов, пиломатериалов, изделий из черных металлов.

Весомым показателем экономического сотрудничества является внешнеторговый оборот Иркутской области со странами СНГ. Объем товарооборота внешней торговли с 1999 по 2008 гг. вырос с 156,6 млн дол. до 669 млн дол. (*Внешнеэкономическая деятельность предприятий Иркутской области: стат. сб. 2008 г. Иркутск, 2009. С. 21*). Однако ежегодные объемы товарооборота и темпы его роста от года к году в течение рассматриваемого периода менялись неравномерно.

Наибольший рост стоимостного объема внешнеторгового оборота пришелся на 2005–2008 гг.

Экспорт из Иркутской области в страны СНГ в 2006 г. составил 108,4 млн дол. против 33,8 млн дол. в 1998 г. В рассматриваемом периоде в 1999–2000 гг. наблюдалось снижение экспорта на 21,6 млн дол. и 18,3 млн дол. соответственно. Однако в последующие годы происходил значительный рост экспорта (*Иркутская область. Юбилейное издание: стат. сб. Иркутск, 2007. С. 244*).

Основными товарами экспорта из Иркутской области оставались древесина и изделия из нее, продукты неорганической химии и органические химические соединения, изделия из алюминия, оборудование, механические устройства и их части, электрические машины, оборудование и их части, транспортные средства, их узлы и части. К другим экспортируемым товарам из Иркутской области следует отнести мороженую рыбу, мукомольно-крупяную продукцию, сахар и кондитерские изделия из сахара, продукты переработки плодов, орехов, минеральные удобрения, моющие средства, керамические изделия.

Основными торговыми партнерами Иркутской области являлись Казахстан, Украина, Беларусь. Наименьший удельный вес во внешней торговле занимали Армения, Грузия, Молдова, Туркменистан, которые в определенные годы вообще не торговали с Иркутской областью.

Импорт из стран СНГ в Иркутскую область в 2006 г. составил 272,8 млн дол. против 199,2 млн дол. в 1998 г. Наибольшие темпы снижения импорта наблюдались в 1999 г. — до 135 млн дол., в 2001 г. — до 113,7 млн дол. (*Там же*). Основу импортных поставок из стран СНГ составляли продукты неорганической химии, топливо минеральное и нефтепродукты, средства наземного транспорта, их части и принадлежности, приборы и аппараты. Следует отметить незначительный удельный вес в общем объеме импорта продовольственных товаров и зерновых хлебов (от 1,5 до 6,7%), в которых Иркутская область издавна нуждается.

Основной объем импорта из стран СНГ приходился на Казахстан, Украину, Беларусь. Практически не велся импорт из Азербайджана, Армении, Грузии. Низкие стоимостные показатели импорта были в Туркменистане, Таджикистане, Молдове, Кыргызстане.

На экспорт работают 70 предприятий Иркутской области, из них крупнейшие градообразующие предприятия региона — Иркутский и Братский алюминиевые заводы, Братский целлюлозно-бумажный комбинат. Усть-Илимский лесопромышленный комплекс. Основу экспорта Иркутской области традиционно составляет алюминий необработанный. В 2006 г. алюминий обеспечил половину экспорта (50,4%). Потребителями алюминия считаются 11 стран дальнего зарубежья, основными из них являются Япония (54% его экспорта) и США (37%), на другие стра-

ны приходится 9%. Страны СНГ в течение ряда лет не закупали алюминий. Однако в 2006 г. Армения закупила алюминия необработанного на 7,4 млн дол., Казахстан на 1,1 млн дол. В результате эта продукция составила 7,4% в общем объеме экспорта в страны СНГ. Наряду с этим возросла доля изделий из алюминия, составив около трети экспорта в ближнее зарубежье (31,9%). Их закупают пять стран, причем на Украину приходится 47,6% от общих поставок в СНГ этих изделий. Казахстан — 33,8%, Узбекистан — 11,3% (*Внешнеэкономическая деятельность предприятий Иркутской области: стат. сб. 2006. Иркутск, 2007. С. 19*).

Доля отдельных товаров в объеме экспорта Иркутской области значительно различается по годам. Это может свидетельствовать о нестабильности отношений между партнерами во внешнеторговых операциях. При снижении поставок одних товаров возрастает удельный вес других. Так, в 2006 г., по сравнению с предыдущим годом, вывоз в СНГ пластмасс сократился на 83%, вместе с тем увеличился экспорт изделий из алюминия в 3 раза, оборудования, механических устройств и их частей — на 77%, древесины и изделий из нее — на 17% (*Там же. С. 16*).

Наиболее тесное экономическое сотрудничество у Иркутской области сложилось с Республикой Беларусь. В 2007 г. экспортно-импортный обмен между ними составлял 15% от общего товарооборота Иркутской области со странами СНГ. В 2006 г. взаимный товарооборот составил 952 млн р. (*Областная газета. 2007. 9 нояб.*). В структуре экспорта из Белоруссии доля грузовых автомобилей составляет 40%, кроме того в область поставлялась сельскохозяйственная и дорожная техника, мебель, холодильники, продукты питания. Приангарье экспортировало в республику целлюлозу, алюминий, минералы, металлы, электрооборудование, гидравлическое оборудование, запчасти для ремонта авиатехники.

Иркутская область заинтересована в поставках из Белоруссии не только самих автомобилей «БелАЗ», но и в создании совместных предприятий сервисного обслуживания. В Белоруссии выстроена четкая схема заготовки и глубокой переработки леса, вплоть до получения готовой продукции. Поэтому использование опыта и техники Белоруссии поможет повысить эффективность сибирского лесопромышленного комплекса.

В июне 2011 г. в Иркутске прошло 53-е заседание совета руководителей таможенных служб государств-участников СНГ и 40-е заседание совета руководителей таможенных служб Интеграционного комитета Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Для обсуждения перспектив дальнейшего сотрудничества съехались делегации таможенных служб Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана, Узбекистана, Украины и России. Кроме того, в работе заседания приняли участие представители исполнительного комитета СНГ, секретариата Интеграционного комитета ЕврАзЭС и секретариата комиссии Таможенного союза.

Избрание Иркутска местом проведения столь важной встречи руководителей экономических организаций Содружества говорит о важной роли Иркутской области в сотрудничестве стран СНГ. На заседании отмечалось, что доля импорта стран СНГ в Иркутскую область составляет около 25%. Руководство области предложило представителям стран СНГ участвовать в реализации инвестиционных проектов, в частности по созданию предприятий по глубокой переработке древесины. Кроме того, интересной для Иркутской области представляется перспектива сотрудничества со странами экономической зоны туристско-рекреационного типа (*Областная газета. 2011. 15 июня*).

В последние годы Иркутская область уделяет больше внимания развитию отношений с зарубежными странами — членами Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). В рамках трех последних Байкальских экономических форумов (2008, 2010, 2011 гг.) обсуждались вопросы сотрудничества Иркутской области и регионов стран ШОС, которые касались привлечения инвестиций в регион, создания инвестиционного фонда, реализации совместных экономических и гуманитарных проектов.

В октябре 2011 г. в Иркутске состоялся международный форум «Сибирь: шаг навстречу», участниками которого стали вузы, входящие в базовую организацию по языкам и культуре государств — участников СНГ и Консорциума гуманитарных университетов ШОС из России, Армении, Украины, Белоруссии, Таджикистана, Китая. Иркутскую область представляли члены национально-культурных объединений. В ходе работы форума произошло открытие Иркутского регионального центра по языкам и культуре государств-участников СНГ на базе Иркутского лингвистического университета.

На базе Регионального центра будет проходить обучение родному языку мигрантов и их семей из стран СНГ, реализовываться совместные образовательные программы, научно-исследовательские проекты по регионоведению, конфликтологии, переводоведению. Были подписаны двухсторонние соглашения о сотрудничестве Иркутского регионального центра с региональными общественными организациями: «Украинский культурный центр «Днипро», «Иркутское товарищество Белорусской культуры имени Я.Д. Черского», «Азербайджанский конгресс Иркутской области».

За годы функционирования Содружества Иркутская область стала одним из центров миграции населения из стран ближнего зарубежья. Преобладала трудовая миграция, которая осуществлялась как в легальной, так и в нелегальной формах. С 1992 по 2005 гг. в Иркутскую область из стран СНГ и Балтии прибыли 69 тыс. чел., выехали 46 тыс. чел. В течение 1990-х и начале 2000-х гг. объемы регистрируемой миграции со странами СНГ снижались. Так, если в 1996 г. число мигрантов, регистрирующихся по месту жительства составляло около 7 тыс. чел., то в

2005 г. уже 1 тыс. чел. (*Иркутская область в цифрах: стат. сб. Иркутск, 2008. С. 31*).

Распределение мигрантов по странам показывает, что в Иркутской области преобладают уроженцы Украины и Белоруссии (в 2002 г. на эти страны приходилось более половины мигрантов из СНГ). В последние годы в структуре мигрантов относительно много выходцев из Узбекистана, Кыргызстана и Таджикистана. Доля мигрантов из стран Закавказья, увеличивавшаяся в 1990-е гг., в последнее время сократилась. Среди выходцев из Казахстана, Узбекистана, Кыргызстана, Туркменистана преобладали русские, среди выходцев из стран Закавказья, Таджикистана, Украины, Белоруссии — коренные народы этих стран.

Согласно статистике, в 2006 г. численность иностранных граждан из стран СНГ, привлекаемых на работу в Иркутскую область, составляла 4 854 чел. (*Там же. С. 88*). Разрешения на привлечение иностранной рабочей силы имеют более 100 предприятий области. Однако эта цифра не включает мигрантов, пребывающих и работающих в области на нелегальной основе. По предположительным оценкам УВД Иркутской области на территории региона находится нелегально 5–6 тыс. граждан СНГ.

Граждане Содружества, в первую очередь украинцы и белорусы, обычно работают в старательских артелях на золотодобывающих приисках в Бодайбо. Здесь особенно востребованы машинисты бульдозеров, водители на большие машины («БелАЗ»), экскаваторщики, горные мастера, электрогазосварщики. Заменить приезжих работников местными пока что довольно сложно, поскольку граждане СНГ обладают большим профессиональным опытом в этой сфере, работая на бодайбинских приисках из года в год. Мигранты из Таджикистана, Кыргызстана и Узбекистана, в основном заняты строительным делом. Выходцы из Азербайджана, Армении, Грузии предпочитают работать в торговле и общественном питании.

Как показывает практика, региональное сотрудничество сдерживает низкий уровень платёжно-расчётных отношений, отсутствие реального механизма обеспечения совместной хозяйственной деятельности. Назрела необходимость в разработке общей концепции сотрудничества регионов в Содружестве.