

Ю.А. ЗУЛЯР

БАЙКАЛ И МЕРЫ ПО ЕГО ОХРАНЕ В НАЧАЛЕ XXI ВЕКА

В 2006 г. исполнилось 10 лет с момента включения озера Байкал как природного объекта в список всемирного наследия. Это произошло 5 декабря 1996 г. по решению XX сессии Комитета Всемирного наследия ЮНЕСКО, состоявшейся в мексиканском г. Мерида. В данной работе автор анализирует изменения в состоянии природной системы Байкала, произошедшие за 12 лет.

При включении Байкала в данный Список Комитетом ЮНЕСКО Правительству РФ были даны пять рекомендаций: 1) принять федеральный закон об оз. Байкал; 2) перепрофилировать Байкальский ЦБК в целях ликвидации его как источника загрязнения; 3) снизить сброс загрязняющих веществ в р. Селенга; 4) увеличить ресурсное обеспечение деятельности прилегающих к озеру заповедников и национальных парков; 5) продолжить дальнейшую поддержку научных исследований и мониторинга на оз. Байкал (*Государственный доклад «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2006 году»*. Иркутск, 2007. С. 8). Эти годы были сложными и неоднозначными для России, но у правительства страны были все возможности для выполнения этих элементарных требований мирового сообщества.

В 1999 г. принят федеральный закон РФ «Об охране озера Байкал». С 2000 г. меры по сохранению озера Байкал являются специальным направлением расходов федерального бюджета. Проблемы сохранения Байкала стали предметом рассмотрения практически всех сессий Комитета по всемирному наследию ЮНЕСКО. В 2004 г. в этот Закон были внесены изменения, определяющие функции и полномочия органов исполнительной власти в области охраны оз. Байкал, и создание координационного органа для обеспечения согласованных действий. Правительство РФ поручило Министерству природных ресурсов (МПР) совместно с заинтересованными органами власти образовать в этом качестве Межведомственную комиссию по вопросам охраны оз. Байкал. Тем самым первый пункт Списка рекомендаций был исполнен.

Вместе с тем, насколько эффективен этот закон с точки зрения охраны Байкала, показали события 2006 г., когда ОАО «АК Транснефть» решила проложить нефтепроводную систему «Восточная Сибирь — Тихий океан» в непосредственной близости от его берега.

В 2006 г. было закончено согласование описания границ Байкальской природной территории (БПТ) и ее экологических зон с органами исполни-

тельной власти, и Правительство РФ своим распоряжением (27.11.2006) утвердило это описание границ. Границы центральной экологической зоны (ЦЭЗ) в основном совпадают с границами участка всемирного природного наследия.

Главной опасностью для Байкала в рассматриваемый период стало проведение нефтепроводной системы «Восточная Сибирь — Тихий океан» по берегу Байкала. Байкальское экологическое движение общественности активно выступило против этого варварского плана, 8 июня 2003 г. в Иркутске состоялась встреча активистов экологических организаций, посвященная возможному строительству нефтепровода. Ней приняли участие: «Экозащита», Международный Социально-Экологический Союз, Гринпис, Всемирный фонд дикой природы, «Экоюрис», Бурятское региональное отделение по Байкалу, ИСАР — Дальний Восток и Проект «Мониторинг Балтийской трубопроводной системы».

С лета 2004 г. началась общественная экспертиза проекта нефтепроводной системы «Восточная Сибирь — Тихий океан», которой постоянно противодействовали структуры ОАО «АК Транснефть». В сентябре ее президенту С.М. Вайнштоку направлено письмо от 18 региональных, общероссийских и международных организаций. В письме указывалось на игнорирование сотрудниками компании и их дочерними компаниями прав общественности. Предлагалось провести повторные слушанья и разработать альтернативный вариант с выводом нефтепровода на пределы водосборной бассейна оз. Байкал. Не добившись желаемого результата, российские экологические организации 23 ноября 2004 г. направили письмо Президенту В.В. Путину, в котором оценили деятельность ОАО «АК Транснефть» как противозаконную.

Одновременно с этим в 2004 г. общественные организации продолжали борьбу против строительства нефтепровода «Россия—Китай» через территорию национального парка «Тункинский». Основные действия были направлены на отмену постановления правительства Республики Бурятия от 27 июня 2003 г. «Об уточнении границ национального парка «Тункинский», по которому часть выводимой территории совпадала с коридором основного маршрута нефтепровода. Акции возымели действие, и Постановлением Правительства Республики Бурятия (24.02.2004) это решение было отменено.

В 2006 г. митинги и акции в защиту Байкала прошли в гг. Иркутске, Ангарске, Северобайкальске, Москве, Нижнем Новгороде, Санкт-Петербурге, Владивостоке, Екатеринбурге, Ростове-на-Дону и других. Угроза Байкалу объединила людей в разных уголках страны. Обращение к Президенту РФ направили сотни ученых и артистов, преподавателей и политиков. В разных регионах страны были собраны сотни тысяч подписей в защиту «священного озера». Применялись различные формы массового протеста, начиная от пикетов, флэш-моба до массовых митингов и захвата офиса «Транснефти». Всего по стране зарегистрировано 26 массовых

мероприятий. Несмотря на мощное давление компаний и ряда представителей местных властей, мнение общественности было услышано. 26 апреля Президент В.В. Путин на совещании руководителей глав исполнительной власти субъектов федерации СФО в г. Томске, в целях исключения рисков экосистеме оз. Байкал поручил перенести маршрут трассы нефтепровода на север за границы его водосборного бассейна.

Следует учитывать, что оз. Байкал не является нетронутым природным объектом, с 1960 г. уровень озера зависит не только от соотношения выпавших на его водосборном бассейне осадков и притока поверхностных и подземных вод, испарения и стока р. Ангары, но и от режима эксплуатации Иркутской, Братской и Усть-Илимской ГЭС. После сооружения плотины Иркутской ГЭС и наполнения ее водохранилища (1956–1958 гг.) подпор от плотины в 1959 г. распространился до Байкала и в 1964 г. превысил его среднегодовалый уровень на 1,3 м. В последнее десятилетие зарегулированность озера проявляется в колебаниях уровня от 80 до 113 см. С повышением уровня Байкала площадь его водного зеркала увеличилась примерно на 500 км² или на 1,6% площади всей акватории. Этот процесс сопровождался затоплением пляжей, подтоплением и заболачиванием пониженных прибрежных территорий и приустьевых участков рек, размывом террасовых и скальных берегов и разрушением причальных сооружений. Постановлением Правительства РФ (26.03.01) определены предельные значения уровня воды в Байкале при использовании его водных ресурсов в пределах отметок 456 м (минимальный уровень) и 457 м (максимальный). С 2001 г. требование Правительства стабильно выполняется (*Там же*. С. 11, 309).

Ихтиофауна Байкала весьма разнообразна и в настоящее время представлена 55 видами из 15 семейств. Большинство видов не являются промысловыми, но многие их представители эндемичны. К категории редких и исчезающих отнесены байкальский осетр и даватчан, таймень и ленок, елохинская и карликовая широколобки. Промыслом в настоящее время охвачены 13 видов рыб, среди которых акклиматизированные в бассейне амурский сазан, амурский сом и лещ. «Востсибрыбцентр» ежегодно оценивает состояние запасов водных биоресурсов и определяет допустимые уловы рыбы и нерпы. Основным промысловым видом является омуль, общая биомасса которого на протяжении последнего десятилетия стабильна. Сохранение стабильного положения популяции омуля в последние два десятилетия во многом обусловлено деятельностью рыбоводных заводов. Выпуск личинок в этот период составил 42,1% от общего ската личинок омуля в Байкал. По причинам природного характера основной объем выпуска личинок производится Большереченским рыбзаводом.

Фактический вылов омуля составляет в настоящее время немногим больше 80% разрешенного объема, причем 44% общего вылова составляет браконьерский. Вторым по объему вылова являются частичковые породы рыб (плотва, окунь, елец, карась). Последние годы запасы мел-

кочастиковых стабилизировались и их улов постепенно увеличивается. Запасы сазана, язя и щуки не учитываются в промысловой статистике и подвержены значительному браконьерскому прессу, превышающему биологические возможности изъятия. Налим имеет не снижающиеся стабильные запасы. Вылов рыбы в Байкале в целом сокращается с 2 877,0 т в 2001 г. до 2215,3 т в 2006 г. Состояние популяции нерпы в целом благополучное, но необходим постоянный корректный контроль (*Там же. С. 49*).

Впечатляющие результаты достигнуты в ходе борьбы за создание на Байкале режима «природной заповедности». В настоящее время границах Байкальской природной территории сеть особо охраняемых природных территорий (ООПТ) представлена пятью заповедниками, тремя национальными парками, 23 заказниками, 200 памятниками природы, одним ботаническим садом, лечебно-оздоровительными местностями и курортами. В границах БПР существуют две рекреационные местности — «Байкальский Прибой-Култушная» и «Лемасово» в Кабанском районе. Площадь ООПТ в пределах Байкальской природной территории (БПТ) равна 38,6 тыс. км², что составляет 10% от площади БПТ. В границах участка всемирного природного наследия «Озера Байкал» ООПТ занимают 24,8 тыс. км² (27,8% площади участка) (*Там же. С. 50*).

В комплексе угроз природе Байкала выделяют шесть природно-антропогенных объектов (ПАО). Прежде всего, это район Байкальского ЦБК. На протяжении 40 лет он являлся главным раздражителем для экологически озабоченной общественности, специалистов и туристов. В 1992 г. Правительство РФ приняло постановление «О перепрофилировании Байкальского целлюлозно-бумажного комбината и создании компенсирующих мощностей по производству целлюлозы». В исполнение данного постановления, поручения Президента и распоряжения Председателя правительства РФ (18.04.2000), по решению Администрации Иркутской области силами ИНЦ СО РАН, проектного института СИБГИПРОБУМ и с участием специалистов комбината была подготовлена «Комплексная программа перепрофилирования Байкальского ЦБК и развития г. Байкальска». Программа получила одобрение общественности, природоохранных и контролирующих организаций. В декабре 2005 г. замминистра природных ресурсов РФ В.Г. Степанковым и Губернатором Иркутской области А.Г. Тишаниным была согласована промежуточная программа «Создание системы замкнутого водопользования на Байкальском ЦБК в 2005-2007 гг.», куда вошли мероприятия, необходимые для выполнения при любом варианте перепрофилирования, и позволявшие создать замкнутый водооборот при существовавшей технологии производства. В январе 2006 г. она утверждена Советом директоров ООО ЛПК «Континенталь Менеджмент» со сроком реализации до 1 июля 2007 г.

В начале сентября 2008 г. комбинат, по словам руководства, запустил в эксплуатацию систему замкнутого водооборота (ЗВО), исключающую попадание промышленных производственных стоков в оз. Байкал. Это

сомнительно потому, что торжественное объявление о победе было назначено на 29 сентября и приурочено к визиту на комбинат министра природных ресурсов РФ Ю. Трутнева. ЗВО является частью программы по перепрофилированию комбината, одобренной правительством в 2002 г. Эта же программа предусматривает отказ от хлорной отбели целлюлозы. Производить беленую целлюлозу в условиях ЗВО технологически не представляется возможным, но иных вариантов на сегодняшний день не существует. Соответственно, при переходе на ЗВО, был закрыт цех отбели. Выпуск небеленой целлюлозы, который и ранее был на грани рентабельности, в условиях ЗВО стал убыточным. Ситуация осложнилась мировым экономическим кризисом и предприятие оказалось в условиях экономического и финансового дефолта.

Имея в роли социальных «заложников» население целого города, ЛПК «Континенталь менеджмент» потребовала от государства разрешение на возврат к производству на БЦБК беленой целлюлозы по старой схеме, при которой в Байкал ежесуточно сбрасывалось более сотни тысяч кубометров промышленных стоков. А чтобы государство стало сговорчивее, компания, управляющая комбинатом, в первых числах октября, через несколько дней после официального объявления о якобы запущенной системе ЗВО, приостановила работу предприятия на один месяц. Часть работников при этом была уволена, и еще часть отправлена в вынужденный отпуск. Формальным поводом к этому послужил «экономический коллапс», возникший, как объявила пресс-служба, в связи с невозможностью выпуска рентабельной беленой целлюлозы в условиях ЗСВП. При этом перед государством были поставлены жесткие условия: если в срок до 10 ноября комбинат не получит права нарушать экологическое законодательство России, он будет законсервирован, а люди уволены.

Министр природных ресурсов России Ю. Трутнев расценил эти и другие действия БЦБК и его управляющей компании как шантаж государства. Но хозяев БЦБК заявление министра не испугало. И 10 ноября, в соответствии с выдвинутым ультиматумом, пресс-служба компании «Континенталь менеджмент» сообщила «о продлении режима приостановки производства на ОАО «Байкальский ЦБК» до 10 февраля 2009 г. и о начале консервации производственных мощностей. В связи с невозможностью возобновления производственной деятельности в ближайшее время 1 377 сотрудников предприятия будут уволены». Государство в данной ситуации оказалось в странном положении и продемонстрировало полную неспособность разобраться в ситуации и поставить частного собственника на должное место. Это тем более странно, на фоне того, что государственный пакет акций БЦБК (49%) Росимущество передало в доверительное управление частному собственнику, бросив на его произвол почти наполовину государственное предприятие, трудовой коллектив, г. Байкальск и сам Байкал. Вместе с тем, БЦБК перестал отравлять Байкал. И это главное.

БАМ является вторым по важности природно-антропогенным объектом. Его территория в водосборном бассейне оз. Байкал расположена в пределах Северо-Байкальского района Республики Бурятия (РБ). Длина трассы в пределах БПТ составляет 355 км, в том числе по ЦЭЗ — 140 км. За 15 лет сооружения железнодорожной магистрали (с 1974 г.) и 20 лет эксплуатации (с 1989 г.) окружающая природная среда испытала мощную антропогенную нагрузку. В 2005–2006 гг. очередное изыскательское вторжение эта территория испытала при подготовке трассы нефтепровода «Восточная Сибирь — Тихий океан». Несанкционированная рубка просеки под проектируемую трассу была приостановлена представителями Росприроднадзора, а позднее прекращена в соответствии с решением Президента В.В. Путина. Основными природоохранными мероприятиями последних лет является ликвидация объектов инфраструктуры ЗАО «БАМтоннельстрой». Комплекс мероприятий включает рекультивацию стройплощадок, ликвидацию котельных, разборку неиспользуемых сооружений ОАО «Нижнеангарсктрансстрой» и рекультивация участков на побережье Байкала. После приемки в эксплуатацию Северомуйского туннеля происходит сброс дренажных вод туннеля, в западном направлении в р. Верхняя Ангара.

Среди других ПАО выделяют: 1) Нижнеселенгинский промышленный узел, где источником загрязнения подземных вод являются шламоотстойники Селенгинского ЦКК и ТЭЦ, очистные сооружения. 2) Гусиноозерский промузел, в котором расположены ГРЭС, объекты угледобывающих предприятий, карьеры глин, кирпичный завод и военные объекты. 3) Улан-Удэнский промузел, на территории которого размещаются заводы, предприятия топливной энергетики, комбинаты и фабрики пищевой, легкой, деревообрабатывающей промышленности, мелкие мебельные производства, нефтебазы и многочисленные АЗС. Загрязненные на территориях промышленных узлов подземные и поверхностные воды поступают в Селенгу, а из нее в Байкал, а сток ее в общем притоке в озеро составляет 50% и во многом определяет состояние байкальских вод. И хотя состояние Байкальских вод в целом сохраняется в пределах многолетних колебаний гидрохимических показателей, но в районе дельты Селенги существуют участки локального загрязнения. 4) Закаменский промузел, в котором более 60 лет разрабатывались месторождения вольфрамомолибденовых руд. В 1996 г. предприятие закрыто, но его заброшенные объекты продолжают загрязнять воды, попадающие в Байкал.

Основной опасностью для природы Байкала являются конкретные антропогенные объекты. Прежде всего, это промышленные производства, объединенные в Южно-Байкальском, Северо-Байкальском, Улан-Удэнском, Гусиноозерском, Нижнеселенгинском промышленных узлах. Серьезная опасность исходит от промышленности г. Кяхта, и Читинской области. Эта опасность реализуется преимущественно за счет стоков, сбрасываемых в реки бассейна озера.

Кроме водного загрязнения, в Байкал попадают вредные вещества, приносимые западными ветрами. Северо-западную границу Экологическую зону атмосферного влияния (ЭЗАВ) принято определять в пределах Иркутско-Черемховской равнины и ее ближайшего окружения на расстоянии 200 км от побережья Байкала. Основной вклад в загрязнение атмосферного воздуха вносят предприятия теплоэнергетики — восемь ТЭЦ, ежегодно выбрасывающих примерно 170 тыс. т вредных веществ. Серьезную опасность представляют выбросы в атмосферный воздух пяти наиболее крупных городов Иркутской области, входящих в ЭЗАВ. В настоящее время в атмосферный воздух поступает от стационарных источников промышленных предприятий городов и районов в границах ЭЗАВ БПТ более 250 тыс. т загрязняющих веществ.

Следующим источником угроз для природы Байкальского феномена является жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ), на балансе которого находятся котельные, тепловые и канализационные сети, канализационные очистные сооружения. Отрасль энергоемка, высокочатратна и имеет большую степень износа основных фондов. В аварийном состоянии находятся очистные сооружения в пос. Выдрино и Новокижингинск, с. Шалуты, Петровка, Иволгинск, ст. Гусиное озеро. Используемые в них технологии не позволяют очищать сточные воды до требуемых нормативов. В Улан-Удэ положение усугубляется тем, что значительные объемы сточных вод предприятий поступают на очистные сооружения ЖКХ, не рассчитанные на очистку промстоков. В настоящее время от стационарных источников предприятий ЖКХ в атмосферу поступает порядка 13 тыс. т выбросов и около 125 тыс. т отходов (*Там же. С. 211*).

Говоря о состоянии природы Байкала невозможно не сказать об охотничьем хозяйстве — традиционном виде деятельности и отдыха населения региона. Развитию отношений в сфере охраны, воспроизводства, использования охотничьих животных, препятствует отсутствие законов РФ «Об охоте и охотничьем хозяйстве» и «Об обороте продукции охоты». Необходима замена устаревших Типовых правил охоты 1988 г., и других норм не соответствующих современному законодательству. Необходимо ввести государственный учет, кадастр и мониторинг охотничьих животных и угодий. Серьезной проблемой стало увеличение численности волка. Необходимо восстановить в Иркутске ВНИИ охотничьего хозяйства и звероводства для производства научно-исследовательских работ, без которых невозможна эффективная деятельность охотохозяйственной отрасли.

Проблемы Байкала в массовом сознании зачастую экстраполируются в рыбное хозяйство, имеющее отношение к питанию большинства жителей региона. В нем сейчас происходит структурная реорганизация органов государственной власти, в частности в Улан-Удэ создается Ангаро-Байкальское территориальное управление Росрыболовства. Воспроизводство рыбных ресурсов осуществляет и контролирует ОАО «Востсибрыбцентр». Координирующие функции рыбохозяйственной деятельности

по рациональному использованию рыбных ресурсов и их воспроизводству осуществляются Байкальским научно-промысловым советом, состав которого формируется из представителей научно-исследовательских организаций, Байкалрыбвода, Россельхознадзора, Росприроднадзора, органов исполнительной власти субъектов РФ, рыбодобывающих организаций, и утверждается Минсельхозом России.

Рыбохозяйственный водный фонд включает непосредственно оз. Байкал и его озерно-соровую систему и отдельные разрозненные озера в бассейнах его притоков. Промысловое значение имеет лишь мелководная часть Байкала, где ведется промысел омуля и хариуса. Основными рыбопромысловыми районами являются Селенгинский (145), Прибайкальский (31), Баргузинский (84), Северобайкальский (62), Маломорский (55 тыс. га). Общая площадь мелководья (глубиной до 100 м) составляет около 12% от акватории озера. Состояние дел, с точки зрения управляемости рыбных хозяйством, неудовлетворительное. Несмотря на проводимые мероприятия по охране, общие объемы незаконного вылова водных биологических ресурсов не уменьшаются. Деятельность байкальских рыбзаводов, направленная на восстановление, сохранение и увеличение запасов байкальского осетра и омуля в значительной мере нивелируется высоким уровнем незаконного вылова этих видов рыб. Искусственное воспроизводство других ценных видов сдерживается недостаточностью финансирования.

Единственной опасно возрастающей проблемой является транспорт. Озеро Байкал входит в «Перечень внутренних водных путей РФ» и отнесено ко II группе с их протяженностью 2 356 км. Флот, задействованный на оз. Байкал, представлен шестью группами: 1) разъездными и прогулочными судами; 2) сухогрузными, пассажирскими, экспедиционными, научно-исследовательскими судами; 3) грузо-пассажирскими паромами; 4) самоходными буксирами; судами с динамическим принципом поддержания; 6) обстановочными судами. В целях предотвращения загрязнения внутренних вод при эксплуатации водных судов при эксплуатации на оз. Байкал осуществляется государственный надзор, технический надзор, отраслевой контроль, производственный контроль и санитарный надзор. Однако общее состояние дел с загрязнением вод Байкала судами неудовлетворительное. Загрязнителями воздуха являются так же автомобильный и железнодорожный транспорт. Влияние первого постоянно возрастает за счет быстрого роста количество автомобилей и их годовой выбор в БПТ приближается 500 тыс. т.

Все возрастающее воздействие на экологию Прибайкалья оказывает туризм. В 2006 г. Республику Бурятия и Иркутскую область посетили 664 тыс. официально зарегистрированных туристов, в том числе 73 тыс. зарубежных. К настоящему времени на берегах Байкала выявлено более 60 мест отдыха и туризма общей площадью около 35 тыс. га. Рекреационные местности крайне неоднородны по уровню развития, транспортной

доступности, потенциалу туристско-рекреационных ресурсов, экономическим возможностям муниципальных администраций при их освоении. Сложившаяся система рекреационного развития имеет экстенсивный характер. Выявленные локальные рекреационные местности представляют собой цепочку небольших по площади мест концентрации туристов и отдыхающих. Уже сейчас на берегах Байкала существует определенный дефицит рекреационных территорий, поэтому в разгар туристского сезона места отдыха испытывают чрезмерные нагрузки, что при низком уровне обустройства приводит к их разрушению и резкому ухудшению санитарного состояния.

В регионе сформировалась система, направленная на охрану и снижение антропогенной нагрузки на экосистему Байкала. К ее основным элементам относятся: 1) законодательное и нормативно-правовое регулирование; 2) реализация проектов и программ; 3) осуществление экологической экспертизы; 4) проведение экологического мониторинга; 5) выполнение экологического контроля; 6) научные исследования; 7) формирование экологической культуры; 8) Байкальское экологическое движение; 9) международное сотрудничество; 10) обеспечение свободного доступа к информации.

Состояние оз. Байкал, самого глубокого пресноводного водоема планеты за время, прошедшее с объявления его Участком всемирного наследия и 10-летия федерального Закона «Об охране озера Байкал», не претерпело каких-либо заметных изменений, а качество его воды на протяжении десятилетий остается стабильным и превышает требования, предъявляемые к питьевым водам. За этот период благодаря усилиям РФ удалось соблюсти международные требования, отразить периодически возникавшие намерения о его переводе в статус Участков мирового наследия, находящихся в опасности. Общее антропогенное воздействие на БПТ имеет тенденцию к снижению. Вместе с тем, не все требования по охране природы Байкала выполнены, поэтому работы у Правительства России местных властей и общественности региона еще очень много.

В.Н. КАЗАРИН

**ПРОБЛЕМЫ РАЙОНИРОВАНИЯ
И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ДЕЛЕНИЯ СИБИРИ В 1920-е гг.:
ПОДХОДЫ ЖУРНАЛА «ПЛАНОВОЕ ХОЗЯЙСТВО»**

Данная статья является своеобразным продолжением результатов предыдущих научных исследований автора, опубликованных в «Иркутских историко-экономических ежегодниках» последних лет¹. Представляется, что в совокупности они помогут сформировать у читателя це-