

---

# ИСТОРИЯ ЭКОНОМИКИ СОВЕТСКОЙ СИБИРИ

---

Т. В. АНКУДИНОВА

## ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЦЕНТРА УЛАЛА (ГОРНО-АЛТАЙСК)

С установлением советской власти в Горном Алтае и образованием Ойротской автономной области, согласно постановления ВЦИК от 1 июня 1922 г. административным центром области стало село Улала (*Горно-Алтайский хронограф. Годы, события, факты. Горно-Алтайск, 2003. С. 14*).

Одновременно с установлением советской власти и образованием области происходило создание новых органов управления в рамках существующей законодательно-нормативной базы советского государственного строительства. Как и на всей территории России функции городского управления перешли в ведение местных Советов. До присвоения Улале статуса города (1928 г.) власть находилась в руках сельского совета.

Став административным центром автономной области в 1922 г. Улала представляла собой деревню, в которой были расквартированы областные учреждения. В сентябре 1922 г. в с. Улалу из Алтайского были переведены учреждения Ойротского областного революционного комитета. Учреждения размещали в домах, изъятых у купцов, зажиточных граждан, священников. Всего было изъято 50 домов (*Комитет по делам архивов Республики Алтай (КПДА РА) Ф. 5. Оп. 1. Д. 71. Л. 28*). По переходу учреждений в Улалу последняя была переименована на городское положение, в котором был реорганизован сельсовет и организован поселковый ревком с составом 5 членов Совета.

Улалинский сельский совет как основной орган управления села состоял из секций: финансово-налоговой, благоустройства, культурно-просветительной, кооперативной, сельскохозяйственной и земельно-лесной, каждая из которых отвечала за свою сферу деятельности. В это же время Улала с целью более удобного управления, проведения налогового обложения, учета населения и др. социально-экономических проблем, была разделена на 4 района, по которым названы улицы: Ойротская, Социалистическая, Зеленая, Советская, Успенская, Базарная площадь, Чемальская, Береговая, Казанка, Ярмарка, Ерыхальская, Крестьянская, Набережная, Подгорная.

Земельными отношениями и земельной политикой с момента организации Ойротской автономной области в городе и области занималось Ойротское земельное управление, которое было создано в 1922 г. (*Государственный архив Новосибирской области (ГАО). Ф. 1. Оп. 1. Д. 1216. Л. 35*). Руководителем был назначен Подгорнов — член РКП (б). Облас-

тное земельное управление сразу же столкнулось с немецкой группой эмигрантов, возглавляющих «Улалинский совхоз», (образованный в 1921 г.). Затем эта группа распалась, и совхоз был принят Облземуправлением в августе 1923 г. в составе: КРС — 85 шт., лошадей — 32, свиней — 40. Земельным управлением было занято 13 домов, все сотрудники были размещены сносно, а управляющий совхозом разместился в отдельном особняке.

В 1925 г. начала свою деятельность Улалинская государственная нотариальная контора (с 1933 г. — Ойротская государственная нотариальная контора Народного комиссариата юстиции) в функции которой входило удостоверение сделок, оформление наследственных прав, заведательство документов. В 1932 г. — была создана Ойрот-Туринская городская инспектура народнохозяйственного учета с подчинением городской плановой комиссии. В ноябре 1936 г. для оперативного и перспективного планирования народнохозяйственного и культурного строительства в городе была образована плановая комиссия Горно-Алтайского горисполкома.

Таким образом, создание органов управления происходило постепенно в связи с возрастающими и насущными потребностями города как центра автономной области.

Долгое время город являлся субъектом управления по определению: согласно российского законодательства городом называлось только то поселение, которое получало административное значение центра уезда или губернии. Улала (Горно-Алтайск), как известно, в 1922 г. стал центром автономной получил, а статус города был присвоен в 1928 г.

До этого предпринимались неоднократные попытки перехода Улалы на городское положение, как было сказано выше первая попытка перехода была предпринята еще в 1889 г., когда по инициативе местных властей, ходатайствовавших перед вышестоящими «Об учреждении в Улале посада или местечка», т.е., о придании ей статуса города или поселка городского типа. Первая попытка закончилась неудачей.

В 1928 г. Областной исполнительный комитет подал ходатайство в административную комиссию ВЦИК о преобразовании Улалы в город (в порядке примечания к ст.1 положения о городских поселениях РСФСР). Проведенный опрос членов президиума ВЦИК от 31 января принял решение о преобразовании села Улалы, центра Ойротской автономной области в город. 27 февраля 1928 г. постановлением Президиума ВЦИК центр автономной области село Улала преобразовано в город. И имея в виду то, что 48% населения занимается сельским хозяйством, Президиум ВЦИК предложил Ойротскому исполкому установить для этого населения только единый

Постановлением Улалинского сельского совета под застройку города были отданы земли по дороге в Бийск до Майминской грани. Под выгон скота отдали земли по левую сторону реки Маймы начиная от Андриан-

кинова лога на Будуновскую заимку до грани. Усадебные участки занятые не членами Земельного общества перешли в ведение Комхоза с условием компенсации такой же площадью из ГЗИ. Усадебные участки, находящиеся у членов Земельного общества, не должны облагаться рентой. Компенсация и переданные участки земли должны быть переведены по изъятию земельных участков с условием не за счет Земельного общества.

С созданием в России советской системы управления была уничтожена система городского самоуправления (следует заметить, такая система не была создана в Улале), которую заменило государственное управление в лице городского совета.

В связи состоявшимся решением ВЦИКа о переводе села Улалы на городское положение бюро Ойротского обкома ВКП(б) приняло постановление о необходимости создания Улалинского городского совета как основного органа управления: для руководства работой по выборам горсовета была создана и утверждена избирательная комиссия под председательством Олехновича в составе: 2 представителей от местного совета; от профсоюзов — Депутатов, от Красной Армии — Шмаков, ВЛК-СМ — Сурнов, женделегатского собрания — Кремлева; намечены сроки проведения выборной кампании (*Город любимый. Горно-Алтайск в документах и фотографиях. Горно-Алтайск, 1998. С. 80*).

Улалинский городской совет (на всем протяжении своего длительного существования являлся исполнительным и распорядительным органом Советской власти) был организован 1 октября 1928 г., т.е. в этот день состоялся первый съезд городского Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, и сразу же был избран первый состав совета.

Штат горсовета был представлен следующим составом: платный рабочий аппарат горсовета состоял из двух единиц. Председатель Горсовета и секретарь-юриисконсульт, последний являлся и секретарем Горкомхоза по совместительству. Как отдел горсовета имелся Горкомхоз, во главе которого стоял заведующий, у последнего же имелось 6 п/отделов: общий — 3 чел., бухгалтерия — 4 чел., жилищный — 2 чел., благоустройства — 2 чел., строительный — 1 чел., управление пожарной охраны — 2 чел.

Работа президиума горсовета заключалась в следующем: по хозяйственной деятельности рассматривались вопросы по коммунальному и жилищному строительству, по благоустройству города (следует отметить вопросы по подготовке строительства в городе Улале и утверждение плана этого строительства), производственные планы.

В финансово-налоговые вопросы входило рассмотрение городского бюджета, утверждение смет, принятие мер по взысканию недоимок и задолженностей. Здесь проблема была в ликвидации принятой и включенной в бюджет задолженности Улалинского сельского совета, который в свою очередь имел недоимки за усадебные места, самообложению по выгону скота, и взыскание затянулось на довольно продолжительное время. Окончательный срок ликвидации был установлен 15 февраля.

В административные вопросы входило рассмотрение жалоб и заявлений по сложению штрафов, наложенных за нарушение обязательных постановлений и др. Обязательных постановлений было издано 6, а именно об оплате жилых помещений в г. Улале, о прописке граждан (ставки приписочного сбора устанавливались с рабочих, служащих, крестьян, мелких кустарей и ремесленников — 25 к., с торговцев, лиц свободной профессии — 5 р.), о противопожарной охране, о городских налогах и сборах, о санитарном состоянии улиц и площадей и об усилении ответственности за бесхозяйственное содержание жилых помещений (КПДА РА. Ф. 36. Оп. 1. Д. 32. Л. 5).

Основные вопросы, рассматриваемые на заседаниях Президиума охватывали жизнь города, такие как: подготовка строительства в городе Улале; благоустройство города и производственный план; о противопожарной охране; о санитарном состоянии города, об усилении ответственности за бесхозяйственным содержанием жилых помещений; и ряд других не менее важных вопросов.

На организационном пленуме горсовета в целях вовлечения всех членов в практическую работу Горсовета было создано 7 секций: земельная, занимавшаяся земельными вопросами; коммунальная — в задачи данной секции входила проработка вопросов жилищной политики и контроль за жилищным подотделом, контроль за работой коммунального треста, проработка вопросов городского благоустройства; финансово-налоговая секция проводила работу полного содействия и активного участия в работе местной городской финансовой части, рассматривала и обсуждала контрольные цифры, директивы по построению бюджета города, сети массовых учреждений, штатов в учреждениях, ставок зарплаты, норм массовых расходов, также рассматривала перспективный финансовый план по городскому бюджету (пятилетка); РКИ-правовая в функции данной секции входило содействие работе совета в административно-правовой области и организация контроля со стороны общественности за соответствующими частями госаппарата (прокуратура, суд, адморганы), а именно организация общественной охраны на предприятиях и учреждениях в виде создания из числа рабочих и служащих ячеек содействия милиции, обсуждало вопросы о работе ЗАГСa в целях превращения его в орган общественно-политического значения, путем создания соответствующей обстановки и привлечения к его работе внимания общественных организаций.

В задачи секции здравоохранения входила охрана здоровья трудящихся масс, создание условий для большей производительности труда и вопросы оздоровления труда и быта рабочих. Лечебно-профилактическая группа объединяла больницу, амбулаторию, разъездную помощь и венерологический диспансер, санитарная группа осуществляла контроль за всеми отраслями санитарной работы — пищевая, жилищная, коммунальная, эпидемиологическая, эпизоотическая.

В это же время в Улале была организована городская милиция для обслуживания нужд города. Городской аппарат милиции состоял из арестного помещения, адресного стола и отдела ЗАГС. С 1 октября 1928 г. был утвержден штат гормилиции в составе 3-х участковых надзирателей, 2 младших милиционеров, 2-х делопроизводителей. К каждому участковому надзирателю было прикреплено по одному младшему милиционеру. Один из числящихся в штате гормилиции, а три человека за счет Арестного помещения, выполняющего обязанности и там и здесь. Город Улала был разбит на 4 участка. К каждому участку прикреплялся участковый надзиратель и младший милиционер, которые работали каждый в своем участке. Кроме постоянной работы в участке они несли суточное дежурство по городу в порядке очередности при Областном административном отделе. Руководил работой гормилиции заместитель начальника областного административного отдела — он же был начальником Городской милиции. Состоял штат городской милиции из участковых надзирателей в количестве 4 чел., младших милиционеров — 4 чел., и делопроизводителей — 2 чел., по социальному составу входило: рабочих — 3, крестьян — 5, служащих — 2. Для более рационального управления городом и поддержания постоянной связи Городского совета с избирателями по районам города были образованы депутатские группы, в состав которых входили все депутаты Горсовета, проживающие на территории соответствующего района. Депутатские группы из своей среды выдвигали руководителя (старосту) и секретаря. На депутатских группах лежала обязанность обеспечить выполнение решений президиума и пленума горсовета, проведение в своем районе всех очередных плановых заданий, вовлечение в советское строительство широких масс избирателей.

В связи с празднованием 10-летия со дня образования Ойротской автономной области постановлением президиума Центрального исполнительного Комитета СССР с 4 июля 1932 г. административный центр Ойротской автономной области город Улала переименован в город Ойрот-Тура. На основании постановления ВЦИК № 284 от 23 июня 1932 г. исполнительный комитет Улалинского городского Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов переименован в Ойрот-Туринский.

В 1936 г. в г. Ойрот-Туре наряду с городским советом имелся аймачный исполнительный комитет, в непосредственном оперативном руководстве которого имелось 10 сельских советов с 23 школами, 40 колхозами и 9 первичными медицинскими учреждениями, радиус обслуживания которых колебался от 7 до 35 км. Все сельские советы и колхозы в экономическом и культурном отношении тяготели к г. Ойрот-Туре (базар, больницы, заготпункты, техникумы и т.д.), поэтому имелась возможность передачи обслуживания сельских советов и колхозов городскому совету, в связи с этим было произведено слияние городского совета с аймакисполкомом, аймачный исполком и его отделы были упразднены, сельские

советы были подчинены городскому совету, при этом были расширены административные границы городского совета.

В 1939 г. городской Совет рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов в соответствии с новой Конституцией СССР был преобразован в Городской Совет депутатов трудящихся. 26 декабря 1939 г. состоялась 1-я сессия Ойрот-Туринского городского Совета депутатов трудящихся первого созыва. В 1930–1940-е гг. происходило сращивание партийных и советских органов на всех уровнях государственного управления, что подкреплялось существующей номенклатурной практикой совмещения в партийном аппарате постов первого секретаря обкома и горкома ВКП(б). Через партийные органы проходили практически все назначения на номенклатурные должности в городском советском аппарате.

10 декабря 1934 г. состоялось объединенное собрание Ойрот-Туринской аймачной и Ойрот-Туринской городской партийной организаций. В связи с их объединением Ойрот-Туринский горком ВКП(б) ликвидирован, а вместо этого был избран единый районный комитет ВКП(б) с резиденцией в Ойрот-Туре. В июне 1939 г. СНК СССР было принято постановление об отнесении города Ойрот-Тура к группе городов 4 категории, как административного центра области. В дальнейшем с учетом новых задач и требований структура органов городского управления будет развиваться и расширяться.

Таким образом, основные проблемы и задачи развития города решались через городской совет, партийную организацию и городские учреждения которые основную деятельность осуществляли через городские части (городской отдел народного образования, отдел здравоохранения, городская финансовая часть, земельная часть, отдел коммунального хозяйства, городская часть социального обеспечения), депутатские группы и ряд городских учреждений, таких как городское коммунальное хозяйство, милиция и др.

**О.В. АФАНАСОВ**

## **ЛАГЕРНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ В ПРОМЫШЛЕННОМ РАЗВИТИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ (КОНЕЦ 1940–НАЧАЛО 1960-х гг.)**

В августе 1947 г. под эгидой Всесоюзной Академии наук в г. Иркутске состоялась известная научная конференция по изучению производственных сил Иркутской области, которая признала ведущую роль региона в дальнейшем индустриальном развитии СССР (*История индустриального развития Иркутской области (1926–1975). Сб. документов / под общ. ред. З.Т. Тагарова. Иркутск: Вост.-Сиб. кн. изд-во, 1983. С. 97–98*). Однако в решениях научного форума по понятным причинам не была озвучена проблема формирования трудовых ресурсов для решения столь масш-