

нически и экономически рациональной и социально справедливой системы нормирования и планирования трудового процесса. Люди слабо представляли себе как перспективы изменения профессионально-квалификационных требований к их труду, так и возможности собственного активного участия в этом процессе.

5. Трудовые коллективы ЛПК еще не почувствовали ожидаемого от хода экономических новаций стабилизации административной системы управления производственным процессом. Отсюда — крайне нежелательное для продвижения к рынку отчуждение административно-управленческого процесса от повседневной трудовой деятельности людей, утрата чрезвычайно важного для работников чувства социальной сопричастности осуществляющимся революционным экономическим преобразованиям.

А.А. ТИМОФЕЕВА

РЕФОРМИРОВАНИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В ПОСТСОВЕТСКОЙ РОССИИ: ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ И ПРОБЛЕМЫ

Система пенсионного обеспечения СССР существовала при относительно благоприятной экономической ситуации в стране: уровень занятости населения был практически стопроцентным, наблюдался высокий уровень рождаемости. Советская пенсионная система предполагала содержание неработающих пенсионеров за счет страховых взносов более молодых работающих слоев населения, при этом политика в области социального обеспечения была также ориентирована на обеспечение минимального уровня жизни для всех нетрудоспособных граждан за счет единственного источника финансирования — государственного бюджета. Однако уже в конце 1980-х гг. в стране начались проблемы экономического и социального характера: сокращается промышленное производство, растет безработица, увеличивается соотношение между пенсионным и трудоспособным возрастом населения в пользу первого. Изменение государственного устройства страны повлекло за собой реформирование законодательной, экономической, социальной и других сфер общественной жизни. 20 ноября 1990 г. был принят Закон Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации» № 340-1, что привело к выделению пенсионного обеспечения в полностью автономную систему и отказ от бюджетных дотаций. В Российской Федерации была установлена единая система государственных пенсий, основным критерием диверсификации условий и норм пенсионного обеспечения признавался труд и его результаты.

Продолжением выбранной политики в области пенсионного обеспечения стало принятие Постановления Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 г. № 442-1, в соответствии с которым был сформирован

Пенсионный фонд Российской Федерации (далее — ПФР), обеспечивающий формирование автономного от государства пенсионного бюджета. Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. было утверждено Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации, которым ПФР до настоящего времени руководствуется в своей деятельности.

Таким образом, из консолидированной системы социального обеспечения была выделена организационно и финансово самостоятельная ветвь — пенсионная система, которая постепенно стала приобретать черты страховой. Вместе с тем, проведенные на основе принятого закона реформы позволили лишь на начальных этапах обеспечить стабильность достигнутого уровня пенсионного обеспечения и его повышение по мере роста благосостояния населения (Правовые основы пенсионной системы Российской Федерации / А.Р. Шафигуллин, Е.П. Полякова, А.С. Созинов, А.С. Груничев. Ростов-на-Дону: Феникс, 2007. С. 38).

Однако уровень как абсолютных, так и относительных размеров пенсий при достаточно высоком тарифе страховых взносов, уплачиваемых на цели пенсионного обеспечения (29% фонда оплаты труда) по-прежнему оставался нерешенной проблемой. В 1992 г. средний размер пенсии от средней заработной платы составлял 25%, а в последующие два года 34% и 35%, соответственно. Динамика минимального размера пенсии в этот же период времени свидетельствует об еще худшей ситуации в системе социального обеспечения. Если в 1992 г. минимальный размер пенсии нетрудоспособного населения составлял 84,6% от прожиточного минимума, то в течение следующего года этот показатель сократился на 6,1%, и по усредненным итогам 1994 г. составил всего 66,6% (в январе 1994 г. данное соотношение составляло 79%, а в декабре 1994 г. — 52%). По данным на март 1995 г., минимальный размер пенсии нетрудоспособного населения составлял 45–47% от прожиточного минимума (О мерах по реализации концепции реформы пенсионного обеспечения в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 7 августа 1995 г. № 790, ст. 1).

Систематические нарушения норм пенсионного законодательства, созданного в 1990–1991 гг., кризисные явления в экономике, социальная нестабильность, а также нарушения двух основополагающих принципов страховой пенсионной системы: поддержание жизненного уровня пенсионеров путем обеспечения стабильного уровня покупательской способности пенсии и обеспечение сбалансированности соотношения средних размеров пенсий по старости к средней заработной плате по стране привели к дестабилизации финансового положения пенсионной системы РФ. В 1995 г. возникли первые проблемы с невыплатой пенсий (Правовые основы пенсионной системы Российской Федерации... С. 39–40).

Начало второго этапа развития пенсионной системы Российской Федерации обусловлено принятием Постановления Правительства РФ «О мерах по реализации Концепции реформы системы пенсионного обес-

печения в Российской Федерации» от 7 августа 1995 г. № 790 (далее — Концепция реформы системы пенсионного обеспечения в РФ № 790).

В соответствии с данной Концепцией, реформа системы пенсионного обеспечения в РФ должна была основываться на следующих принципах:

- каждый имеет право на государственное пенсионное обеспечение в случае утраты трудоспособности вследствие старости, инвалидности, при потере кормильца и в иных случаях, установленных законом;

- каждый работающий по найму подлежит обязательному государственному пенсионному страхованию;

- каждый застрахованный по обязательному государственному пенсионному страхованию имеет право на трудовую пенсию в соответствии с продолжительностью страхования и заработком, с которого уплачивались страховые взносы;

- финансирование государственного пенсионного обеспечения основывается на принципе солидарности, включая солидарность поколений, субъектов Российской Федерации и отраслей экономики;

- средства обязательного государственного пенсионного страхования используются исключительно на пенсионное обеспечение застрахованных.

Согласно Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в РФ № 790, первым уровнем системы государственных пенсий становилась базовая пенсия, которая заменяла социальную пенсию и предоставлялась всем гражданам Российской Федерации при наступлении инвалидности, или по достижении пенсионного возраста, или в случае потери кормильца, независимо от наличия трудового стажа. Предполагалось, что базовые пенсии будут назначаться в фиксированных размерах, определяемых с учетом прожиточного минимума пенсионера и в зависимости от степени утраты трудоспособности, и не станут выплачиваться работающим гражданам.

Второй уровень — трудовая (страховая) пенсия, которая учитывает трудовой стаж и заработок.

Третий уровень системы пенсионного обеспечения должны составлять негосударственные пенсии. Негосударственное пенсионное обеспечение в пенсионной системе рассматривается как дополнительное по отношению к государственному. Оно может осуществляться как в форме дополнительных профессиональных пенсионных систем отдельных организаций, отраслей экономики, либо территорий, так и в форме личного пенсионного страхования граждан, производящих накопление средств на свое дополнительное пенсионное обеспечение в страховых компаниях или пенсионных фондах.

В целях реализации ряда положений заложенных в Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в РФ № 790, был принят Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» от 27 апреля

1996 г. № 27-ФЗ. В соответствии с ним проведен эксперимент по персонализации. Регистрация плательщиков страховых взносов в ПФР начала осуществляться непосредственно в его органах, позже Федеральным законом «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий» от 21 июля 1998 г. № 113-ФЗ был введен механизм исчисления пенсий с применением индивидуального коэффициента для каждого пенсионера.

Несмотря на наличие некоторых позитивных сдвигов, финансовый кризис в системе пенсионного обеспечения углублялся. Обострение проблем было связано с появлением и быстрым нарастанием задолженности по выплате пенсий в 1995–1997 гг., что непосредственно влияло на материальное положение почти 26% населения страны.

Следующим важным событием в истории развития российской пенсионной системы стало принятие постановления Правительства РФ от 20 мая 1998 г. № 643, которым была утверждена Программа пенсионной реформы. В ней предусматривалось создание смешанной системы финансирования пенсионных выплат: государственное пенсионное обеспечение, государственное пенсионное страхование и дополнительное страхование при добровольном (или за счет работодателей) отчислении взносов в выбранный негосударственный пенсионный фонд. Однако финансовый кризис 1998 г. не позволил приступить к практической реализации данной Программы. Если до кризиса средний размер пенсии хоть и не на много, но превышал прожиточный минимум пенсионера, то после кризиса снизился до уровня 70% от прожиточного минимума.

Наметившиеся позитивные сдвиги в российской экономике преопределили возврат к пенсионной тематике лишь в 2001 г. Указом Президента РФ от 8 февраля 2001 г. № 137 был образован Национальный совет по пенсионной реформе. В соответствии с его рекомендациями был сформирован «пенсионный пакет» законопроектов, основу которого составили ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ, ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ, ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ.

Вышеперечисленные законы определяли виды и структуру трудовых пенсий. Так, согласно ст. 5 ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ, установлены следующие виды трудовых пенсий: трудовая пенсия по старости; трудовая пенсия по инвалидности; трудовая пенсия по случаю потери кормильца.

Трудовая пенсия по старости и трудовая пенсия по инвалидности могли состоять из трех частей: базовой, страховой и накопительной. Трудовая пенсия по случаю потери кормильца — из двух частей: базовой и страховой.

Базовая часть гарантирует минимальную пенсию. Основным условием ее назначения является наличие трудового стажа в не менее пяти лет. Она устанавливается государством в твердом размере, не зависит

от заработной платы и подлежит ежегодной индексации в зависимости от темпов роста инфляции. Выплачивается она за счет средств федерального бюджета, куда работодатели ежегодно отчисляют 6% от фонда оплаты труда.

Страховая часть трудовой пенсии по старости и инвалидности составляет сумму уплаченных работодателем за работника страховых взносов, которые учитываются в общей части индивидуального лицевого счета застрахованного лица в ПФР и подлежат ежегодной индексации. Размер страховой части зависит от стажа и заработной платы работника.

Накопительная часть формируется путем ежегодных отчислений страховых взносов на специальную часть лицевого счета застрахованного лица, а также за счет дохода от инвестирования этих средств, и не тратится на текущие выплаты пенсий.

С 1 января 2008 г. установлен следующий размер ставок страхового взноса на финансирование страховой и накопительной части пенсий, уплачиваемых работодателями.

Действующие ставки страховых взносов с 1 января 2008 г.

<i>База для начисления страховых взносов на каждое физическое лицо нарастающим итогом с начала года</i>	<i>Для лиц 1966 года рождения и старше</i>	<i>Для лиц 1967 года рождения и моложе</i>	
	<i>На финансирование страховой части трудовой пенсии</i>	<i>На финансирование страховой части трудовой пенсии</i>	<i>На финансирование накопительной части трудовой пенсии</i>
До 280 000 р.	14,0%	8,0%	6,0%
От 280 001 до 600 000 р.	39 200 р. + 5,5% с суммы, превышающей 280 000 р.	22 400 р. +3,1% с суммы превышающей 280 000 р.	16 800 р. +2,4% с суммы, превышающей 280 000 р.
Свыше 600 000 р.	56 800	32 320 р.	24 480 р.

Источник: ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ, ст. 33.

Итак, действующая с 1 января 2002 г. пенсионная система направлена на изменение существующего распределительного механизма начисления пенсий, дополняя ее накопительной частью и персонифицированным учетом страховых обязательств государства перед каждым гражданином. Основной задачей реформы является достижение долгосрочной финансовой сбалансированности пенсионной системы, повышение уровня пенсионного обеспечения граждан и формирование стабильного источника для дополнительных доходов в социальную систему. В ходе реформирования должны быть решены задачи повышения ответственности работников за обеспечение своей старости, а также повышения ответственности работодателя за уплату страховых взносов за каждого работника. Новая пенсионная модель является страховой и учитывает пенсионные права граждан в зависимости от размеров их зарплат и уплачиваемых пенсионных взносов.