

4207 тыс. в 1941 г. (50 лет Вооруженных Сил СССР. М.: Политиздат, 1967. С. 234). Создавались новые части и соединения, которые необходимо было обеспечить техникой, вооружением и подготовленными людьми.

Сущность общества тридцатых годов состояла в сложном переплетении социалистических черт с чертами государственного капитализма и антидемократическими формами власти.

Исходя из чего, можно было бы сделать вывод о том, что в таком обществе нет места патриотизму, энтузиазму, желанию его защищать. Но все обстояло гораздо сложнее. В те годы все перемены советские люди, вследствие мощной пропагандистской работы и реальных результатов достигнутого, главным образом, в промышленности, связывали с социализмом. Все изменения, происходящие в стране, осуществлялись под лозунгами возможности построения социализма и даже перехода к строительству коммунизма.

Кроме того, нельзя сбрасывать со счетов мощный импульс Октября, когда оказались весьма живучи идеи революции и социализма. Их приняла, что особенно важно, значительная часть молодежи, входившая в 1930-е гг. в активную трудовую деятельность. Также следует отметить и такую черту, исконно присущую нашему народу, как проявление патриотических чувств, любви к Отечеству, готовности к самопожертвованию во имя независимости Родины.

Все это лежало в основе энтузиазма советских людей, как в трудовой деятельности, так и в подготовке к защите страны. Конечно, он был не таким безбрежным, как это рисовалось тогда в средствах массовой информации и в идеологии, но все-таки он имел место. Необходимо также признать, что кроме энтузиазма трудящихся, была еще и дисциплина страха, порождающая не только искусственно созданный массовый энтузиазм и показное единство в решении практических вопросов, но и робость, пассивность, стремление уклониться от принимаемых решений, внутренний протест, боязнь ответственности, лишение личности таких качеств как энергичность, инициативность, предприимчивость. Если бы не эти аномалии 1930-х гг., то мы бы столкнулись только с подлинным энтузиазмом советского народа в овладении военным делом.

Таковы были исторические условия проведения оборонно-массовой работы в СССР в годы довоенных пятилеток, а противоречивость ситуации 1930-х гг. не всегда положительно отражалась на ее совершенствовании.

*Д.М. ГОЛОВОНЕНКО*

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В 1960–2000 гг.**

Становление государственной молодежной политики началось в середине 1980-х гг. с разработки теоретической концепции. Первым

нормативным правовым актом стал Закон СССР от 16.04.1991 г. «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» (Об общих началах государственной молодежной политики в СССР: Закон СССР от 16.04.1991 г. № 2114-1 // Ведомости Верховного Совета СССР. 1991. № 19. Ст. 533).

В нем заложены правовые основы государственной молодежной политики, поставлена задача формирования государственной службы по делам молодежи, в состав которой входили бы органы власти по делам молодежи, инспекции по охране прав несовершеннолетних и молодежи, а также социальные службы для молодежи.

Проводником государственной политики в отношении молодежи в советском обществе на протяжении всего существования СССР выступал комсомол — своеобразное «суперминистерство» по делам молодежи. Члены комсомольских органов входили в соответствующие партийные, советские и исполнительные структуры. Издавались совместные решения партийно-государственно-комсомольских органов (ЦК КПСС, ЦК ВЛКСМ и Совета Министров СССР), касающиеся проблем молодежи. В этой связи вопрос о необходимости разработки какой-то самостоятельной государственной молодежной политики был не только неактуален, а просто не возникал в сознании. Партия была руководящей силой общества, а комсомол являлся выразителем ее политики среди молодежи. В октябре 1968 г. Центральный Комитет Коммунистической партии Советского Союза в своем постановлении «О 50-летию ВЛКСМ и задачах коммунистического воспитания молодежи» заявил, что считает необходимым, чтобы «Советы народных депутатов трудящихся, министерства и ведомства, профсоюзные и другие общественные организации решали вопросы воспитания, образования, профессиональной подготовки, труда, быта и отдыха молодежи с участием комитетов ВЛКСМ, внимательно относились к предложениям комсомольских организации, оказывали им повседневную практическую помощь» (Документы КПСС о Ленинском комсомоле и пионерии. М., 1987. С. 236). Этим же постановлением устанавливалось, что комитеты комсомола должны совместно с профсоюзными и хозяйственными органами «участвовать в решении вопросов, связанных с приемом на работу и увольнением молодежи, премированием молодых рабочих, колхозников, служащих, охраной труда подростков, распределением жилья, мест в общежитиях, использованием средств, предназначенных на развитие культурно-массовой и спортивной работы» (Там же). В мае 1968 г. в постановлении «О работе Красноярской краевой партийной организации по руководству комсомолом» ЦК КПСС потребовала от партийных организаций «обеспечить участие комитетов ВЛКСМ в подведении итогов социалистического соревнования, премировании рабочих и колхозников, разработке условий и проверке выполнения коллективных договоров, приеме и увольнении молодежи, распределении мест в общежитиях,

детских садах и яслях» (Документы КПСС о Ленинском комсомоле и пионерии. М., 1987. С. 221).

Анализ показывает, что компартия, используя свое руководящее положение, принимала меры, обеспечивавшие молодежи в лице ее общественной организации непосредственное участие в решении вопросов труда, образования, быта и т.д.

Существенное значение имело и то, что компартия, опять же в силу своего руководящего положения, считала необходимым вхождение комсомольских работников в органы государственной власти: «Признать целесообразным создание постоянных депутатских комиссий по делам молодежи в Верховном Совете СССР, Верховных Советах союзных и автономных республик, краевых, областных, окружных, городских и районных Советах» (Там же. С. 236). Такие комиссии были созданы во всех Советах народных депутатов, более того — их руководителями избирались лидеры соответствующих комсомольских организаций. Затем молодежные комиссии и секции были созданы в профсоюзах, Обществе изобретателей и рационализаторов, президиуме Академии наук СССР и в других организациях. Сложилась уникальная ситуация, когда тысячи молодых людей действительно входили во властные органы. Такого удельного веса молодежи в органах власти никогда после этого не было и, думается, в условиях демократии не будет. Другое дело, конечно, что конкретно могли решать эти комсомольцы-депутаты в Советах.

Тем не менее, вопрос о разработке закона о молодежи поднимался уже в то время. В середине 1960-х гг. было разработано несколько вариантов проекта закона СССР о молодежной политике или о молодежи. Впервые публично об этом было заявлено на XV съезде ВЛКСМ в 1966 г. Вопрос о нем был включен в выступление первого секретаря ЦК ВЛКСМ на XXV съезде КПСС в 1976 г. В инициативном порядке он был предложен Верховному Совету СССР после принятия Конституции в 1977 г. (См.: Нехаев В.В. Государственная служба по делам молодежи: возникновение, структура, направления деятельности. М., 1995. С. 20–23). Естественно, речь не шла и не могла идти о каком бы то ни было отделении молодежи от комсомола и, тем более, от партии. Просто предлагалось партийную политику в отношении молодежи свести воедино в одном документе — законе о молодежи, что имело место в некоторых социалистических странах. Однако проблема не была признана актуальной. Партия шла по другому пути: «усилилось участие комсомола в управлении государством, во всей общественной жизни» (Материалы XXVI съезда КПСС. М., 1981. С. 67). В резолюции XXVII съезда КПСС по политическому докладу ЦК КПСС (1986 г.) отмечалось, что следует расширить круг вопросов, которые государственные органы могут решить только при участии или с предварительного согласия комсомола, предоставив ему право в ряде случаев приостанавливать осуществление управленческих

решений (Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. С. 109). Этот тезис был внесен и в новую редакцию Программы КПСС.

Закон СССР от 16 апреля 1991 г. «Об общих началах государственной молодежной политике в СССР» был своего рода прорывом в отечественном законодательстве, стал первым в СССР специальным законом о молодежной политике. Этот закон СССР «Об общих началах...» не только создал механизм реализации государственной молодежной политики, образовал специальную государственную службу по делам молодежи, но и наделил ее широкими полномочиями, дал ей необходимые рычаги для реального влияния на решение вопросов жизнедеятельности молодежи.

С распадом СССР молодежное движение перестало быть вопросом государственной важности, на смену ВЛКСМ пришли молодежные объединения чрезвычайно разнообразного спектра, не имеющие прежнего массового характера, официальности, регламентации и субординации отношений между членами. Большой популярностью у молодежи стали пользоваться неформальные объединения в различных сферах — молодежные общественные объединения.

Первым специальным федеральным документом «новой» постперестроечной России, приступившим к оформлению отношений государства и молодежных общественных объединений, стал Указ Президента РФ от 16 сентября 1992 г. «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики». Далее последовало постановление Верховного Совета РФ от 3 июня 1993 г. «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации», в которых определялось, что государственная молодежная политика является деятельностью государства, направленной, в том числе, на развитие молодежных общественных объединений, движений и инициатив.

Поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений определяется как приоритетное направление и важный механизм реализации государственной молодежной политики.

Обозначенные в «Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» принципы нашли свое развитие в президентской программе «Молодежь России» (1998–2000 гг.), утвержденной Постановлением Правительства РФ от 18 июня 1997 г., и в федеральной целевой программе «Молодежь России» (2001–2005 гг.), утвержденной Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2000 г.

Однако законодательная и нормативная база государственной и молодежной политики сегодня далека от идеала, во-первых, вследствие отсутствия реально действующих механизмов реализации положений, провозглашенных уже принятыми законами. А также, вследствие, отсутствия базового федерального закона о молодежи. Документа, который бы

на федеральном уровне, законодательно закрепил статус молодежи, ее общественных объединений, отношение государственных органов к вопросам социализации подрастающего поколения.

Таким образом, молодежная политика была объектом пристального внимания государства и ее законодательных органов. В молодежной концепции отражались вопросы места и роли молодежи в социалистическом строительстве, в решении важных задач. Хозяйственного развития страны.

На современном этапе государству нужен базовый закон о молодежи, как основа федерального законодательства в сфере молодежной политики, определяющий измененные приоритеты и ценности.

*Т.М. КОРОЛЕВА*

## **МЕСТО И РОЛЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ЛИДЕРОВ РОССИИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ**

Молодежная политика общества и государства в немалой степени зависит от тех, кто ее осуществляет. Сила влияния на решение вопросов, входящих в эту сферу, зависит от положения человека в этой иерархии, от его роли в обществе и государстве, от обладания властью.

Формирование отношения советского государства к молодежи происходило в годы, когда во главе государства стоял В.И. Ленин. Он считал, что юношеское движение должно строиться на демократических основах и полной самостоятельности. После Октября эта позиция была закреплена в решениях компартии. Как руководитель правительства, Ленин подписал ряд важных документов, которые составили основу государственной молодежной политики. Он сформировал задачи партии и государства по воспитанию молодежи, которое он назвал коммунистическим. Ленин возлагал на молодежь большие задачи по преобразованию страны. При создании РКСМ в октябре 1918 г. были четко определены три основные функции данной молодежной организации: политическое воспитание молодежи; защита республики от врагов революции и защита правовых, экономических, социальных, культурных прав молодежи; активное участие молодежи «в революционном строительстве Советской России и творчестве новых форм жизни» (Товарищ комсомол. Документы съездов, конференций и ЦК ВЛКСМ (1918–1968). В 2-х т. М.: Политиздат, 1969. Т. 1. С. 9). На VII съезда ВЛКСМ в 1926 г. развитие получила созидательная функция комсомола с последующим его превращением в ударную бригаду социализма. Созидательная функция комсомола стала основополагающей в деятельности ВЛКСМ. Участие в хозяйственной жизни страны поощрялось и вознаграждалось политическим руководс-