

DOI 10.17150/978-5-7253-3001-4.27

УДК 33:930

ББК 65.02

Ю.А. ФОМИНА

УПРАВЛЕНИЕ МЕСТНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ НАКАНУНЕ И В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ. 1939–1945 ГОДЫ

Статья посвящена структуре управления местной и кооперативной промышленностью накануне и в годы Великой Отечественной войны. Рассмотрены история создания органов управления местной промышленностью, организационное устройство и изменения, происходившие в управлении местной промышленностью в условиях войны.

Ключевые слова: местная промышленность, Великая Отечественная война, управление, промышленное производство, Нарком-местпром.

YU.A. FOMINA

MANAGEMENT OF LOCAL INDUSTRY IN THE USSR DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR AND AT PREWAR PERIOD OF 1939–1945

The article illustrates the operational structure of both local and corporate industries in the USSR at prewar and war period. The chronicle of

establishing the governing body of local industry is given, as well as its organisational charter and consequential management changes in local industry management at war period are listed accordingly.

Keywords: local industry, Great Patriotic War, management, industrial-scale production, Narcommestprom.

Местная промышленность — это промышленность, которая подчиняется местным органам власти, имеет многоотраслевой характер и работает преимущественно на основе использования местных сырьевых ресурсов.

До 1932 г. к местной промышленности относились те предприятия, которые подчинялись исполкомам местных советов, а затем к ним добавились предприятия, отошедшие от союзных наркоматов. В 1934 г. было принято постановление о создании в союзных и автономных республиках наркоматов местной промышленности.

Большинство наркоматов были созданы в предвоенный период и находились еще в процессе становления. Так, Народный комиссариат местной промышленности РСФСР (Наркомместпром) был создан постановлением президиума ВЦИК от 20 августа 1934 г., находился в ведении Совнаркома РСФСР и непосредственно управлял только предприятиями республиканского подчинения [1, с. 10–11, 18]. Тогда же были образованы наркоматы местной промышленности в союзных и автономных республиках, существовавшие до преобразования их законом Верховного Совета СССР от 15 марта 1946 г. в министерства. Так, в августе 1934 г. был образован Наркомместпром Бурят-Монгольской АССР, с марта 1946 г. министерство местной промышленности Бурят-Монгольской АССР.

Управление промышленностью в автономных республиках, областях, районах и городах осуществлялось через пять территориальных отделов. В июне 1938 г. постановлением СНК РСФСР и приказом Наркомместпрома РСФСР были образованы пять территориальных отделов: Восточных, Северо-Западных, Урало-Волжских, Центральных и Южных районов [1, с. 10–11, 18]. Местной промышленностью Байкальского региона управлял территориальный отдел Восточных районов. Отдел руководил предприятиями через наркомат местной промышленности Бурят-Монгольской АССР и Иркутский областной отдел местной промышленности (Облместпром).

Значение территориальных отделов возросло после выхода в свет постановления от 7 января 1941 г. «О мероприятиях по увеличению производства товаров широкого потребления и продовольствия из местного сырья». В соответствии с постановлением, основной формой концентрации местной промышленности предполагалось сделать

райпромкомбинат, подчиненный соответствующему отделу исполкома Совета [1, с. 18].

Предвоенный период в целом характеризовался усилением специализации отраслей промышленности. Поэтому к местной промышленности относилась как промышленность Народного комиссариата местной промышленности РСФСР, так и промышленность других наркоматов — наркомата легкой промышленности (Наркомлегпром), наркомата пищевой промышленности (Наркомпищепром), наркомата промышленности стройматериалов (Наркомпромстрома) и других.

Число предприятий, подчинявшихся Наркомместпрому РСФСР, увеличивалось с каждым годом. До войны вводилось в действие ежегодно около тысячи предприятий. Всего в накануне войны действовало более ста тысяч предприятий местной промышленности, из них третья часть находилась в ведении Наркомата местной промышленности.

Такое развитие было связано с тем, что именно на местную промышленность и промысловую кооперацию было возложено производство товаров широкого потребления в предвоенный период. Эти две системы играли большую роль и в бытовом обслуживании населения, располагая в основном небольшими предприятиями кустарного типа. В предвоенные годы, когда хозяйственный организм страны работал в особенно напряженном ритме, очень важным было оперативное выполнение директив партии и правительства. Заданиями третьего пятилетнего плана предусматривалось резкое увеличение производственных мощностей оборонной промышленности. В то же время предполагалось развернуть работу по поднятию производства товаров широкого потребления и продовольствия. Эту линию продолжила и XVIII партийная конференция, которая подвела хозяйственные итоги 1940 г. и утвердила план на 1941 г. В годы войны, когда большинство предприятий было переведено на выпуск военной продукции, местные отрасли оставались крупнейшими поставщиками товаров повседневного спроса.

Предприятия местной промышленности по подчиненности делились на республиканские, автономных республик, областные и местные. Предприятиями республиканского подчинения руководили производственно-отраслевые главные управления.

Управление промкооперации (УПК) при СНК, созданное 19 марта 1941 г., только приступило к формированию своей системы, когда началась война, не были окончательно укомплектованы штаты, не везде созданы местные органы. За такое короткое время еще не успела сложиться его система. Постановлением от 7 января 1941 г. предусматривалось создание на местах государственных органов

управления кооперацией, однако эти функции продолжали осуществлять промысловые советы как общественные органы. Для усиления государственного руководства промысловой кооперацией в декабре 1941 г. в составе исполкомов областных советов и совнаркомов автономных республик были созданы институты уполномоченных Управления промкооперации с соответствующим аппаратом. Ряд вопросов, которые раньше решались общим собранием артелей стали входить в компетенцию уполномоченного. Такая структура просуществоет до октября 1945 г., когда аппарат уполномоченного был заменен соответствующими управлениями при исполкомах местных советов [1, с. 54, 59, 60].

Великая Отечественная война застала местную и кооперативную промышленность в то время, когда формировалась ее структура, интенсивно развивалась промышленность районного подчинения, создавались новые производства. Местные предприятия работали над выполнением задач третьего пятилетнего плана развития народного хозяйства, который предусматривал увеличение выпуска товаров широкого потребления не менее чем в два раза [3, с. 676–703]. План на 1941 г. предусматривал значительный рост количества местных предприятий. Однако война не позволила осуществить эти планы, потребовала перестройки деятельности предприятий местной и кооперативной промышленности в совершенно другом направлении. Центральной задачей стала перестройка промышленности на военный лад.

Произошли изменения и в структуре Наркомместпрома РСФСР. Территориальные отделы наркомата испытывали большие трудности в руководстве многоотраслевым хозяйством и планировании его работы. В целях улучшения управления и планирования областной и районной промышленностью в марте 1943 г. территориальные отделы были реорганизованы в отраслевые. Отраслевые отделы находились в более тесном контакте с местными предприятиями, что позволяло им лучше контролировать выполнение плана и оказывать необходимую оперативную помощь [1, с. 27, 28]. Эти изменения отразились и на управлении местной промышленностью на местах. Так, было принято решение о реорганизации промышленного отдела Иркутского обкома ВКП(б), ввиду невозможности оперативного руководства таким большим количеством предприятий. На отдел был возложен контроль и руководство хозяйственной и партийно-политической работой пищевой, легкой, местной и кооперативной промышленностью. Всего таких предприятий насчитывалось 331. Только такая большая отрасль промышленности, как пищевая, объединяла 114 предприятий союзного, республиканского и местного подчинения. В отделе же работало всего четыре человека. С учетом этого обстоятельства, в 1943 г. отдел был реорганизован. Было создано два новых отдела — отдел пищевой про-

мышленности и отдел легкой, местной и кооперативной промышленности [2, л. 93, 94].

Таким образом, наряду с другими факторами, способствовавшими успешному решению вопросов переориентации промышленного производства на военный лад, были сложившиеся методы управления. Оперативно решались проблемы эвакуации предприятий, снабжения сырьем, выпуска новых видов продукции. Дальнейшее развитие местной промышленности было определено постановлением СНК СССР от 22 августа 1945 г. «О мероприятиях по увеличению производства товаров широкого потребления предприятиями местной промышленности, промкооперации и кооперации инвалидов».

Список использованной литературы и источников

1. Архипова Т. Г. Управление местной промышленностью и промысловой кооперацией в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. / Т. Г. Архипова. — М.: МГИАИ, 1985. — 91 с.
2. Государственный архив новейшей истории Иркутской области. — Ф. 127. — Оп. 17. — Д. 300.
3. Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. Т. 2. 1929–1940 гг. — М.: Изд-во полит. лит., 1967. — 798 с.

Информация об авторе

Фомина Юлия Анатольевна — кандидат исторических наук, преподаватель, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11; e-mail: fomina.y@mail.ru

Author

Yulia A. Fomina — PhD in History, Instructor, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, Russia; e-mail: fomina.y@mail.ru