

DOI 10.17150/978-5-7253-3017-5.21

УДК 33:930

ББК 65.02

Ю.А. ФОМИНА

**О МЕРОПРИЯТИЯХ ЦЕНТРАЛЬНЫХ
И МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ, НАПРАВЛЕННЫХ
НА УЛУЧШЕНИЕ РАБОТЫ МЕСТНОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
НАКАНУНЕ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ**

Статья посвящена мероприятиям, направленным на развитие местной промышленности накануне Великой Отечественной войны. Анализируются проблемы, имеющиеся на местных предприятиях, и попытки их решения. Рассмотрены основные постановления центральных и местных органов власти и результаты их выполнения предприятиями местной промышленности.

Ключевые слова: Иркутская область, промышленные предприятия, местная промышленность, Великая Отечественная война, управление, промышленное производство, Наркомместпром.

Y. A. FOMINA

ABOUT THE LOCAL AND CENTRAL AUTHORITIES ACTIVITIES AIMED TO IMPROVE THE WORKABILITY OF LOCAL INDUSTRY IN THE IRKUTSK REGION ON THE EVE OF THE GREAT PATRIOTIC WAR

The article is aimed to illustrate the activities to develop the local industry on the eve of the Great Patriotic War. Under the analyses there are problematic situations at local industries and the ways to overcome those. The main local statutes are observed and the reports on their enforcement by local industrial enterprises.

Keywords: the Irkutsk Region, industrial enterprises, local industry, Great Patriotic War, management, industrial-scale production, Narcommestprom.

Промышленность местного подчинения Иркутской области в предвоенные годы находилась еще в стадии становления. Формирование органов управления промышленностью в регионе проходило в основном, в 1937–1939 гг. В 1937 г. при облисполкоме Иркутской области были образованы следующие отделы — Иркутский областной отдел местной промышленности, Иркутский областной отдел пищевой промышленности, Иркутский областной отдел легкой промышленности. В 1939 г. были организованы Иркутское областное управление местной топливной промышленности, Иркутское областное управление промышленности стройматериалов и Иркутский рыбопромышленный трест. Местной районной промышленности до 1937 г. в Иркутской области практически не существовало. В 1937 г. начинают строиться первые предприятия, которые находились тогда в ведении райгоркомхозов и обслуживали главным образом нужды коммунального хозяйства

Осуществлявшие руководство областной и районной промышленностью отделы при исполкомах Советов являлись органами исполкомов и одновременно подчинялись соответствующим наркоматам.

Несмотря на активное строительство новых предприятий, в развитии местной промышленности было много нерешенных вопросов. На работе местных предприятий региона отрицательно сказывались отсутствие грамотного контроля и помощи со стороны местных советских органов. Размещение предприятий и отдельных производств в отдаленных от центра местностях затрудняло руководство ими областными отделами местной промышленности. Сложившаяся административно-хозяйственная система не могла не отразиться на работе предприятий.

В довоенный период местная и кооперативная промышленность испытывала потребность в сырье, рабочей силе, слабо использовала

отходы предприятий союзной и республиканской промышленности, почти совсем не занималась реставрацией и переработкой изделий, плохо проводила обучение новых кадров [3, д. 626, л. 11, 12].

Органы власти Иркутской области возлагали на местную промышленность большие надежды в области производства товаров широкого потребления которых так не хватало населению области. В целях стимулирования этих отраслей органами власти до войны был принят ряд постановлений, направленных на развитие местной промышленности: «О производстве предметов широкого потребления», «О выпуске продукции ширпотреба заводом им. Куйбышева и другими местными предприятиями», «О мероприятиях по увеличению производства товаров широкого потребления и продовольствия из местного сырья» и другие [1, л. 18–19].

Однако постановление от 5 марта 1939 г. «О производстве предметов широкого потребления» большинством организаций не было выполнено. План шести месяцев 1939 г. производства предметов широкого потребления по основным промышленным организациям области был выполнен плохо. В целях увеличения производства ширпотреба, внедрения новых видов изделий, максимального использования местных сырьевых ресурсов, бюро Иркутского обкома ВКП(б) в июле 1939 г. обязало руководителей отраслей местной промышленности и промысловой кооперации перестроить свою работу в соответствии с постановлением ЦК ВКП(б) и СНК о выпуске товаров широкого потребления [3, д. 179, л. 19].

29–31 июля 1939 г. было проведено заседание Иркутского областного комитета ВКП(б) «О производстве предметов широкого потребления промышленными предприятиями области». Эти решения имели большое значение вследствие отдаленности региона от промышленных центров, необходимости разгрузки единственной железнодорожной магистрали, наличия колоссальных сырьевых ресурсов и отсталости местной промышленности в сравнении с другими краями и областями. В результате существенно возросли инвестиции в этот сектор народного хозяйства области. Например, для Иркутской области были отпущены средства в 1939 г. — 8 923,4 тыс. руб., в 1940 г. — 11 830,0 тыс. руб., что на 32,5 % превышало вложения прошлого года. Кроме того, на развитие производства товаров ширпотреба могла быть использована банковская ссуда в неограниченном размере [3, д. 439, л. 4].

В 1940 г. принимается целый ряд постановлений, имеющих целью обеспечить производство отдельных товаров. Например, «О производстве игрушек в системе Наркомместпрома РСФСР в 1940 г.»; «О выполнении плана по изготовлению ульев»; «О производстве крестьянского обоза». Последнее постановление было особенно актуально

вследствие острой нехватки обозов в колхозах региона [2, д. 19, л. 191, 192, 200].

Большое внимание уделялось такому важному направлению в деятельности местной промышленности, как бытовое обслуживание населения. Так, например, 21 марта 1940 г. был принят приказ «О мероприятиях по увеличению в 1940 г. производства товаров широкого потребления промышленностью Наркомместпрома РСФСР». Особое внимание в приказе уделялось производству предметов широкого потребления и бытовому обслуживанию населения. На местах необходимо было принять меры по созданию лучших условий по бытовому обслуживанию населения, по улучшению работы мастерских по индивидуальному пошиву одежды, ремонту одежды и обуви, мебели, предметов домашнего обихода и др. Со второго квартала 1940 г. предприятия бытового обслуживания населения должны были перейти на двухсменную работу. Было принято постановление СНК от 11 сентября 1940 г. «О выпуске продукции из отходов производства, утиля и некондиционного сырья». В соответствии с этим решением действующие общесоюзные стандарты не распространялись на продукцию, вырабатываемую из отходов производства и утиля. Технические условия и образцы на данную продукцию, вырабатываемую областными и районными предприятиями, должны были утверждаться промышленными отделами облисполкомов по согласованию с областными торговыми отделами [Там же, л. 65].

В конце 1940 г. было принято постановление коллегии Наркомместпрома РСФСР и принят соответствующий приказ «О работе предприятий местной промышленности по бытовому обслуживанию населения». В соответствии с постановлением необходимо было наметить конкретные мероприятия по улучшению работы и организации новых мастерских бытового обслуживания. Надо было составить план мероприятий по использованию старых вещей (галоши, тряпье и т.д.) для каждого района, организовать контроль за работой мастерских и качеством оказываемых ими услуг, в том числе за качеством ремонта и сроками исполнения заказов, устанавливался учет имеющегося брака за каждой мастерской [Там же, л. 1, 3].

Принятые нормативные акты оказывали значительное влияние на планирование работы местных предприятий. В предвоенный период, когда местная промышленность еще только создавалась, было много новых проектов по созданию предприятий, работающих на ранее никогда не использовавшихся местных ресурсах. Одним из таких проектов было производство изделий из гагата. Гагат (от греч. *gagates* — черный янтарь) — это разновидность каменного угля, которая хорошо обрабатывается и полируется, приобретая красивый блеск, и широко применяется для мелких поделок, пуговиц, бус, четок и других изделий.

Готовилось открытие в 1940 г. Тулунской гагатовой фабрики, было выделено помещение, установлен производственный план. Планировалось открытие в 1941 г. и мастерской по обработке гагата в Иргор-промтресте, имелось обоснование к проекту организации этой мастерской и возможная номенклатура изделий [5, л. 13, 17].

Одним из перспективных направлений решения вопросов развития местной промышленности в предвоенные годы было кредитование местных предприятий, выпускающих товары широкого потребления.

Государственному банку разрешалось кредитовать предприятия, выпускающие ширпотреб сроком на один год. Районные банки раньше могли выдавать кредиты до 25 тыс. руб., а областной банк до 50 тыс. руб. Позже кредиты были значительно расширены [3, д. 439, л. 14, 15]. Реализация решения правительства о кредитовании местной промышленности и промкооперации проходила в 1940 г. очень медленно. За первое полугодие 1940 г. на организацию новых производств кредит получили только 15 организаций на сумму 238,0 тыс. руб.; на расширение действующих 21 предприятие на 236,0 тыс. руб. Всего банковская сумма была использована в размере 474,0 тыс. руб. По этим предприятиям предполагалось получить дополнительно товаров ширпотреба на сумму 2,9 млн. руб., фактически же было выпущено дополнительной продукции только на 900,0 тыс. руб. Кредит выдавался только в 16 районах области. Не было получено ни одной ссуды в районах: Боханском, Нижне-Удинском, Шиткинском, Братском, Усть-Удинском, Балаганском, Киренском. Во втором полугодии положение с выдачей ссуд не улучшилось. Если на первое июля 1940 г. задолженность банку по ссудам составляла 372,0 тыс. руб., то на первое октября 296,0 тыс. руб. и на первое января 1941 г. — 263,0 тыс. руб. В том числе по промкооперации 135 тыс. руб.; по местной промышленности 21 тыс. руб.; по пищевой промышленности 69 тыс. руб. [Там же, л. 8]. Из этих данных видно, в каких незначительных размерах использовалась банковская ссуда для местной промышленности. Напрашивается вывод: кредиты не были популярны, напротив, использование шло к снижению

Большое влияние перед Великой Отечественной войной на планирование работы местной промышленности оказало постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 7 января 1941 г. «О мероприятиях по увеличению производства товаров широкого потребления и продовольствия из местного сырья». Этим постановлением была отменена существующая практика централизованного планирования производства и использования товаров ширпотреба и продовольствия, вырабатываемых местной промышленностью и промкооперацией, как тормозящая развитие местной промышленности и порождающая нерациональные межобластные перевозки товаров. С января 1941 г. вся продукция

предприятий районной, областной промышленности и промкооперации, вырабатываемая из отходов и местного сырья полностью, а из недефицитного сырья на 50 % оставалась в распоряжении района, области, республики. Накопления районной и городской промышленности должны были оставаться в ведении исполкомов местных советов и идти на расширение местной промышленности. Государство выделяло большие средства для развития местной промышленности. Вновь организованные предприятия в течение двух лет освобождались от налоговых отчислений [7, с. 665–673].

Состоявшиеся в январе–феврале 1941 г. пленумы обкомов и горкомов ВКП(б), сессии областных и городских Советов обсудили меры по перестройке работы местных предприятий в соответствии с этим постановлением. В ходе выполнения принятых ими решений многие предприятия улучшили свою работу, освоили производство новых изделий.

25 января 1941 г. состоялся четвертый пленум Иркутского областного комитета ВКП(б), принявший решение об увеличении производства ширпотреба в соответствии с постановлением от 7 января 1941 г. и решением XVIII партсъезда. Бюро обкома обязало руководителей отраслей местной промышленности и кооперации перестроить свою работу соответственно постановлению ЦК ВКП(б) и СНК о выпуске ширпотреба. Положительным результатом этих постановлений в первом квартале 1941 г. стала организация двух промартелей в Нукутском и Боханском аймаках. В 1941 г. на территории Усть-Ордынского округа было намечено строительство кирпичных, алебастровых, лесопильных и известковых заводов. Также планировалось возведение пищекомбината и шахты в Усть-Орде [6, л. 9–11, 27].

Помимо постановления направленных на увеличение производства товаров ширпотреба принимались решения, повышающие дисциплину труда. 26 июня 1940 г. был принят указ Президиума Верховного Совета СССР «О переходе на восьмичасовой рабочий день, на семидневную рабочую неделю и о запрещении самовольного ухода рабочих и служащих с предприятий и учреждений» [7, с. 637].

Теперь на всех предприятиях должна была быть установлена строжайшая дисциплина. На матрацно-щеточной фабрике за выход на работу в пьяном виде был уволен заведующий складом. Ввиду того, что теперь в подобных случаях дело должно передаваться в суд, директор фабрики Башарин был привлечен к ответственности, осужден и снят с работы. После проведенной проверки предприятий Иркутского Облместпрома было установлено, что наиболее частые случаи нарушения указа были на Хайтинском фарфоровом заводе, где они приняли форму скрытых прогулов. Таких прогулов было на заводе в период с 01.07.1940 г. по 01.01.1941 г. 2 201 человеко-день [2, д. 60, л. 47].

Одной из причин негативных тенденций в развитии местной промышленности являлась низкая квалификация управленческого персонала. Руководящие кадры местной промышленности, как правило, не имели соответствующего образования и опыта работы.

По состоянию на ноябрь 1940 г. из 18 руководящих работников местной и кооперативной промышленности, входящих в номенклатуру обкома ВКП(б), ни один не имел высшего образования, 10 имели среднее, восемь — низшее. Из 18 руководителей восемь были приняты на работу в 1940 г., семь — в 1938–1939 гг., 12 руководящих работников были в возрасте от 30 до 40 лет, четверо старше 40 лет, один — старше 50. Из 93 руководящих работников Облпищепрома в апреле 1941 г. с высшим образованием было двое, столько же — со средне-специальным, имеющих среднее образование было 24. Остальные имели низшее образование [4, л. 24].

Для решения этой проблемы Наркомместпром РСФСР в апреле 1941 г. издает несколько приказов о повышении квалификации некоторых категорий работников. На трехмесячные курсы отправлялись руководящие работники районной промышленности, бухгалтеры предприятий областного и районного подчинения, мастера по ремонту весоизмерительных приборов. Планировалось обучить 550 человек в Московском и Свердловском учебно-курсовых комбинатах. От Иркутского Облместпрома и от Наркомместпрома Бурят-Монгольской АССР должно было быть направлено по пять руководящих работников в Свердловский комбинат. Бухгалтеров от Иркутской области — пять, от Бурятии — шесть; мастеров от Иркутской области — семь, от Бурятии — пять. Основным требованием к работникам было наличие опыта работы и не менее четырех классов образования [Там же, л. 60–61, 65–66, 68–69].

Объективными причинами невыполнения плановых заданий являлись изношенность оборудования, финансовые затруднения, недостаток сырья и материалов и т.д. Чтобы изменить существующее положение с качеством товаров, был принят целый ряд постановлений. Например, приказ Наркомместпрома РСФСР от 04.02.1940 г. «О мероприятиях по снижению потерь от боя и брака на предприятиях Наркомместпрома РСФСР» [2, д. 20, л. 38].

Особо необходимо выделить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 10 июля 1940 г., устанавливающий ответственность за выпуск недоброкачественной продукции и за несоблюдение обязательных стандартов. В сентябре 1940 г. в Иркутской области была проведена проверка выполнения этого постановления и проведено совещание руководителей торговых и производственных организаций. Следует отметить, что указ имел неоднозначные результаты. С одной стороны, эти меры должны были остановить поток недоброкачественной продукции, кото-

рая поступала на прилавки магазинов в большом количестве. С другой, руководители предприятий, боясь ответственности, задерживали на складах готовую продукцию или сворачивали производство продукции, которая чаще всего выпускалась с браком. В результате этого потребительский спрос на товары широкого потребления не удовлетворялся, средства замораживались, а производственные планы не выполнялись [2, д. 19, л. 62–64].

Таким образом, в работе местных предприятий имелись такие недостатки как дефицит рабочей силы и сырья, преобладание ручного труда, слабое оснащение техникой, невысокое качество и небольшой ассортимент изделий, частое невыполнение плановых заданий и другие. В то же время предвоенный период характеризовался стремлением органов власти организовать работу местной промышленности на качественно новой основе, использовать местное сырье для производства товаров широкого потребления, в которых население региона испытывало острую нужду, и тем самым устранить дальние перевозки сырья и товаров по железной дороге. Во многом такая политика диктовалась надвигающейся военной опасностью. В 1941 г. планировалось увеличение капиталовложений и создание значительного количества новых предприятий. Однако этим планам не суждено было осуществиться. С началом войны пришлось срочно перестраивать работу промышленности и ориентировать ее на решение иных задач.

Список использованной литературы и источников

1. Государственный архив Иркутской области (ГАИО). — Ф. 1933. — Оп. 7. — Д. 30.
2. ГАИО. — Ф. р-1292. — Оп. 1.
3. Государственный архив новейшей истории Иркутской области (ГАНИИО). — Ф. 127 — Оп. 1.
4. ГАНИИО. — ф. 127. — Оп. 18. — Д. 50.
5. ГАНИИО. — ф. 159. — Оп. 6. — Д. 291.
6. ГАНИИО. — ф. 447. — Оп. 1. — Д. 231.
7. Директивы КПСС и советского правительства по хозяйственным вопросам 1917–1957 гг. — Т. 2. — Москва : Госполитиздат, 1957. — 887 с.

Информация об авторе

Фомина Юлия Анатольевна – кандидат исторических наук, преподаватель, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: fomina.y@mail.ru.

Author

Yulia A. Fomina – Ph.D. in History, Instructor Baikal State University, 11 Lenin St., Irkutsk, 664003, e-mail: fomina.y@mail.ru.