

DOI 10.17150/978-5-7253-3017-5.59

*Е.В. РОЩУПКИНА*

УДК 336.71(571.53)(091)

ББК 65.262.10(253.5)-03

## **ИРКУТСКАЯ ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БАНКА РОССИИ\***

В статье дается обзор монографии Н.И. Гавриловой, В.П. Шахерова «Государственный банк в Иркутске: от Российской империи до настоящего времени. К 150-летию со дня основания», в которой на обширном архивном

---

\* Рец. на: Гаврилова Н. И. Государственный банк в Иркутске: от Российской империи до настоящего времени. К 150-летию со дня основания [монография] / Н. И. Гаврилова, В. П. Шахеров. — Иркутск : Изд-во «Оттиск», 2019. — 372 с.

фактическом материале рассматривается история образования и развития Иркутского отделения Банка России.

**Ключевые слова:** Государственный банк России, Иркутское отделение Банка России, история банковского дела Иркутской области.

*E. V. ROSHUPKINA*

## THE IRKUTSK HISTORY OF THE STATE BANK OF RUSSIA

The article considers review of the N.I. Gavrilova's and V.P. Shaherova's monograph «The state bank in Irkutsk: from the Russian Empire to the present. To celebrate the 150th anniversary of the founding». The author analyzes the history of foudantion and development of Irkutsk department of the Bank of Russia on the basis of extensive archival material.

**Keywords:** The State Bank of Russia, Irkutsk department of the Bank of Russia, the history of banking in Irkutsk region.

В истории банковского дела в России XIX в. является важнейшим рубежом. Как известно, в середине XIX в. Российскую империю охватил глубокий финансово-экономический кризис, который проявился в расстроеном денежном обращении, огромном государственном долге, слабых кредитных учреждениях, технической отсталости в промышленности и застое в торговле. Все это обусловило объективную необходимость проведения Александром II реформ, получивших название «Великих». Центральным звеном финансовой реформы явилось создание Государственного банка Российской империи, Указ об учреждении которого был подписан 31 мая 1860 г. Александром II. Новый банк стал правопреемником упраздненных государственных Заемного и Коммерческого банков, Сохранной казны и приказов общественного призрения.

Новому государственному банку была уготована длинная история и славная судьба. Он не только положил начало формированию в России новой банковской системы, отвечающей экономическим потребностям пореформенного периода, но и стал важнейшим участником всех исторически значимых для нашей страны событий и инструментом модернизационных реформ, вплоть до сегодняшнего времени.

Одним из первых шагов деятельности нового банка стали мероприятия по увеличению числа учреждений на территории всей России, и прежде всего, в наиболее крупных торгово-промышленных городах и губернских центрах. Масштабный план открытия отделений стал реализовываться достаточно быстро, и уже в 1865 г. отделение Госбанка было открыто в Иркутске.

Таким образом, в 2015 г. исполнилось 150 лет со дня основания Иркутского отделения Государственного банка России (сегодня — Отделение по Иркутской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации). Этому знаменательному событию посвящена, опубликованная в 2019 г., книга иркутских ученых-историков Н.И. Гавриловой и В.П. Шахерова «Государственный банк в Иркутске: от Российской империи до настоящего времени. К 150-летию со дня основания».

По мнению самих авторов, книга представляет собой «серьезное научное исследование, восстанавливающее основные вехи становления и развития Иркутского подразделения Государственного банка России, неразрывно связанные с историей нашего государства и региона. Материалы книги убедительно показывают вклад банка в экономическую жизнь Иркутской области, а на отдельных этапах его развития — и всей Восточной Сибири, выделяют основные тенденции развития банка в разные периоды его существования» (с. 4).

На наш взгляд, содержание работы иркутских ученых, основанное на привлечении огромного количества архивных материалов, выходит далеко за рамки «узковедомственного» подхода к освещению темы. В работе не только анализируется деятельность Иркутского отделения Госбанка на протяжении всей его истории: его организационная структура, функции, цели и задачи, инструменты осуществления денежно-кредитной политики российских властей, но и показана целостная картина основных этапов экономической истории Байкальского региона. Развитие Иркутского отделения исследуется в широком контексте исторически значимых для страны и региона событий, в которых задействованы конкретные общественно-политические силы и исторические персонажи. Иными словами, это юбилейное издание является комплексным исследованием многообразной и весьма насыщенной истории Байкальского региона XIX – начала XXI вв. сквозь призму развития банковского дела.

Рассматриваемая книга совсем не проста для жанра «отзыв-рецензия». Обилие фактического материала, интересные сюжетные повороты делают практически невозможным полноценный охват и анализ реальных событий 150-летней истории Госбанка в Иркутске.

В то же время, хотелось бы остановиться на основных положениях авторов, отражающих значимые этапы зарождения и функционирования Иркутского подразделения банка.

Изложение материала в монографии строится по проблемно-хронологическому принципу, согласно которому в истории Иркутского отделения Государственного банка условно можно выделить три основных этапа:

1. имперский (1865–1917 гг.);
2. советский (1917–1990 гг.);
3. современный (с 1990 г.).

Структура работы состоит из пяти глав. В первой главе «Создание Иркутского отделения Государственного банка Российской Империи и его деятельность в дореволюционный период» показана история становления кредитных операций и учреждений Иркутской губернии в XVIII – первой половине XIX вв., зарождение Иркутского отделения Госбанка России, его деятельность в 1865–1917 гг.

Авторы убедительно показывают, что зарождение кредитных операций и учреждений в Иркутской губернии начинается в XVIII-начале XIX вв. и первоначально было частной инициативой купцов-предпринимателей. Зарождение кредитного дела в этот период связано с процессом формирования местных сибирских торговых связей, вызванных развитием промысловой колонизации, ростом городских поселений, близостью к границам Средней Азии, Монголии и Китая. Но, несмотря на значительный рост торгово-предпринимательской деятельности в Иркутской губернии, ее масштабы сдерживались общим недостатком капиталов. В этих условиях особую роль начинает играть частный кредит, в котором в качестве кредиторов выступали, прежде всего, сами купцы.

Первый частный банк в Сибири появился в Иркутске в 1837 г. при сиропитательном доме Е. Медведниковой, вдовы крупного иркутского купца. С него начинается история становления кредитного дела в городе (с. 12).

Но первые городские банки, которые имели своей целью в первую очередь содержание социальных учреждений, а также бюрократические преграды и непоследовательная политика царского правительства, не могли соответствовать коммерческим интересам предпринимателей.

Ситуация коренным образом изменилась во второй половине XIX в. Возрастающая потребность в кредите для торговых и промышленных целей вызвала учреждение в 1860 г. Государственного банка России. Основной целью деятельности банка согласно ст.1 Устава являлось «оживление торговых оборотов и упрочение денежной кредитной системы» (с. 16). Главными операциями Государственного банка как банка краткосрочного коммерческого кредита стали учет векселей, покупка и продажа золота и серебра, прием вкладов и выдача ссуд. Важной особенностью учрежденного нового банка было то, что он был основан и функционировал до 1897 г. как депозитный, а не эмиссионный банк.

В 1865 г. открылось отделение банка в Иркутске. «Датой открытия Иркутского отделения Государственного банка считается 1 ноября 1865 г. — именно в этот день была проведена первая операция» (с. 20). С момента своего открытия, Иркутское отделение, включилось в вы-

полнение задач, стоящих перед Государственным банком. Как пишут авторы, «в условиях развития депозитного банка... на провинцию возлагалась надежда пополнения привлеченных средств через вкладную операцию. Уже в 1870-х гг. рядом российских экономистов справедливо отмечалось, что банк служил своеобразным насосом для перекачки ресурсов из провинции в столицы» (с. 20–21).

Таким образом, на первых этапах «политика банка в Восточной Сибири была двойственной. С одной стороны, он расширял возможности получения кредита для местных предпринимателей, а с другой — ставил границы их развитию. Накапливая значительные средства клиентов на текущих счетах и вкладах и направляя имеющиеся средства в Европейскую Россию, банк неохотно осуществлял кредитные операции» (с. 21).

В конце XIX в. реформы министра финансов С.Ю. Витте по развитию промышленности и укреплению финансовой системы, коснулись и Государственного банка. Так, в 1894 г. был принят новый Устав Госбанка, который был направлен на создание условий для финансирования промышленных предприятий и «содействию посредством краткосрочного кредита отечественной торговле, промышленности и сельскому хозяйству». Более того, Государственный банк наделялся монопольным эмиссионным правом (эмиссия кредитных билетов под обеспечение золотом).

Поскольку Госбанк в этот период стал единственным монопольным покупателем золота в России, и на него возлагалась задача поддержания золотой валюты в стране, значение и роль Иркутского отделения банка значительно возросли. Отделению в Иркутске, под контролем которого находился богатый золотоносный Лено-Витимский район, было разрешено предоставлять кредиты золотопромышленным предприятиям. Иркутское подразделение банка стало контролировать деятельность компаний и приисков, объемы добываемого золота, финансовые схемы, отчеты золотопромышленников, погашение взятых кредитов.

После денежной реформы 1895–1897 гг. Государственный банк превратился в банк банков Российской империи. Он все более и более становился центральным банком в полном смысле этого слова. А Иркутское отделение в 1897 г. в связи с высокими объемами производимых операций получил статус отделения I (высшего) разряда (с. 28). Уже в начале XX в. Иркутское отделение контролировало все банковские операции приписанных к нему казначейств, причем не только Иркутской губернии, но и Якутской области, а также отделений Госбанка вплоть до Владивостока включительно.

Последующие главы книги, а именно со второй по четвертую, знакомят читателя с историей Иркутского отделения банка в годы революций и Гражданской войны, причинах его реформирования в период утверждения Со-

ветской власти и начала социалистического строительства, с особенностями деятельности подразделения в годы Великой Отечественной войны и послевоенного восстановления и активного развития хозяйства Иркутской области.

Итак, второй исторический этап начинается с Февральской и Октябрьской революций 1917 г. и последующей за ними Гражданской войны. Архивные материалы этого периода зачастую предоставляли авторам весьма противоречивую информацию, а в ряде случаев иллюстрировали информационные лакуны, связанные с утратой документов банка в годы политических потрясений 1917–1920 гг. Как признаются сами авторы, «о деятельности и изменениях в жизни Иркутского отделения в сложный и переломный для страны период 1917–1919 гг. известно очень немного. Эта страница его истории, как, впрочем, и всей экономической жизни региона, изучена крайне поверхностно. До сих пор нет серьезных исследований не только о событиях этого периода и динамично меняющихся процессах, связанных с неоднократной сменой политической власти в Сибири, но и о становлении советской экономической и финансовой политики в регионах. В результате в истории банковского дела Иркутской губернии присутствуют существенные пробелы и противоречивые оценки» (с. 102).

Процесс реорганизации Иркутского отделения банка в этот период шел в соответствии с Декретами от 08.12.1917 г. «Об упразднении Дворянского земельного банка и Крестьянского поземельного банка», от 14.12.1917 г. «О национализации банков». В результате была введена государственная монополия на банковское дело. Национализация банков привела к упразднению всех акционерных банков и их слиянию с Государственным банком. С конца 1918 г. Государственный банк был переименован в Народный банк Российской республики, а затем — Народный банк РСФСР. Основными функциями всех подразделений Народного банка, в том числе и Иркутского, стало кредитование национализированных предприятий, наиболее распространенной формой которого, был подтоварный кредит (кредит под будущую продукцию).

К концу 1918 г. в результате политики правительства большевиков банку перешли функции Министерства финансов, а банковские операции были сведены к минимуму. В результате, в январе 1920 г., главный банк страны был упразднен с передачей всех активов и пассивов Центральному бюджетно-расчетному управлению Наркомата финансов.

В октябре 1921 г. на X съезде РКП(б) была провозглашена новая экономическая политика (НЭП), главной задачей которой стало внедрение в промышленность Советской республики «государственного капитализма». Для целей НЭПа Государственный банк был воссоздан как Государственный банк РСФСР, а после образования СССР переименован

в Государственный банк СССР. Началось создание его региональных отделений. 6 апреля 1922 г. открылось Иркутское отделение, которое сыграло заметную роль в экономическом и социальном развитии Иркутского края в последующие годы.

В июне 1929 г. был принят новый Устав Государственного банка СССР, по которому он становился органом регулирования денежного обращения и кредитования согласно общему плану развития народного хозяйства СССР. В дальнейшем, в результате кредитной реформы, проведенной в 1930-х гг., деятельность Госбанка окончательно утратила коммерческий характер, и сформировались его основные функции по плановому кредитованию хозяйства, организации денежного обращения и расчетов, кассовому исполнению государственного бюджета.

В рассматриваемый период все усилия Иркутского отделения и его территориальных контор были направлены на организацию кредитной работы по подъему местной промышленности и коллективизации сельского хозяйства Иркутской области. Другими задачами стали развитие промыслового хозяйства и товарооборота в регионе, мобилизация денежных средств у населения через систему сберегательных касс (с. 184–185).

Великая Отечественная война 1941–1945 гг. поставила перед Иркутской областной конторой Госбанка СССР новые задачи. В условиях военного времени главными задачами стали «борьба за мобилизацию внутренних ресурсов хозяйствования, за экономное и бережное расходование материальных и денежных средств, усиление контроля за выполнением производственных планов промышленности, сельского хозяйства и торговли, активное воздействие кредитом на увеличение выпуска товаров» (с. 216).

В послевоенное время Иркутской областной конторе Госбанка СССР и ее филиалам довелось сыграть колоссальную роль сначала в восстановлении хозяйства Иркутской области, а затем в его активном развитии в 1950–1970 гг. Именно в этот период в области начинается бурный рост производительных сил, направленный на освоение богатых природных ресурсов и создание современного промышленного потенциала региона. Начинается создание ангарского каскада гидроэлектростанций, строительство крупнейших металлургических, горно-обогатительных и нефтехимических комбинатов, возведение линий электропередач и новых участков железной дороги. В области растут новые города (Ангарск, Братск, Усть-Илимск, Саянск), открываются предприятия легкой и пищевой промышленности. Столь масштабное развитие различных отраслей хозяйства Иркутской области требовало существенных финансовых вложений и инвестиций, что стало одним из приоритетных направлений в деятельности областной конторы Госбанка.

С деятельностью Иркутского отделения в обозначенный второй период связано и возникновение специального финансово-кредитного образования в регионе. Как пишут авторы, «нехватка квалифицированных специалистов в этой сфере всегда ощущалась в Иркутске» (с. 201). Переломными в этом направлении стали 1930–1931 гг. В августе 1930 г. на базе финансового отделения Иркутского госуниверситета был создан Сибирский финансово-экономический институт. Позднее он был переименован в Иркутский финансово-экономический институт (ныне — Байкальский государственный университет). В 1931 г. был открыт финансово-экономический техникум для подготовки кадров среднего звена финансово-кредитной сферы, а с 1937 г. заработал Учебный комбинат для подготовки и переподготовки работников всех видов банковской системы.

К сожалению, со вторым этапом связана и самая трагическая страница в истории Иркутского отделения — потеря сотрудников банка в результате массовых репрессий 1937–1938 гг. и призыва в ряды Красной Армии во время Великой Отечественной войны. Авторы пишут, «за 1937 – начало 1938 г. было арестовано органами НКВД 26 человек, в том числе 14 из самой конторы. Кроме того, за этот же период было уволено в порядке чистки аппарата еще 18 специалистов... Таким образом, репрессии затронули 44 человека» (с. 197). В годы же Великой Отечественной войны «по неполным данным из ушедших на фронт из банковской системы области более 200 человек 17 работников погибло, 26 человек вернулись с фронта... Судьба остальных пока неизвестна» (с. 223).

Последняя, пятая глава книги, посвящена реорганизации банковской системы нашей страны и изменениям роли и функций Госбанка в период перестройки и экономических преобразований конца XX – начала XXI вв.

Третий, современный этап в истории областного отделения Госбанка связан с принятием в 1990 г. Законов РСФСР «О Центральном банке РСФСР (Банке России)», «О банках и банковской деятельности».

В 1992 г. был осуществлен процесс передачи функций кассового исполнения бюджета вновь созданному Федеральному казначейству, а Центральный банк РСФСР был переименован на Центральный банк Российской Федерации (Банк России).

Начало 1990-х гг. характеризуется быстрым увеличением количества создаваемых коммерческих банков. В этих условиях видоизменились и функции Иркутского отделения. Бурное развитие банковской системы обусловило необходимость регулирования деятельности банков и создания системы банковского надзора и валютного контроля в регионе.

С 2003 г. деятельность регионального подразделения Банка России связана также с созданием и функционированием системы обязатель-

ного страхования банковских вкладов, внедрением и совершенствованием Международных стандартов финансовой отчетности в банковской системе, развитием ипотечного кредитования и кредитования реального сектора экономики области.

Сегодня Иркутское отделение Банка России является важнейшим органом государства в реализации задач по проведению единой государственной денежно-кредитной политики, регулирующим и надзорным органом всей финансовой системы Байкальского региона, повышения благосостояния и качества жизни его граждан.

Таким образом, книга иркутских ученых убедительно показывает, что на протяжении всего периода своего исторического развития Государственный банк был особой заботой всех российских властей. Они определяли его основные цели, задачи, функции и инструменты осуществления денежно-кредитной политики, исходя из особенностей текущего исторического момента. Иркутское отделение, как структурное подразделение Государственного банка, было проводником деятельности банка в Восточной Сибири, наполняя ее региональной спецификой.

От внимательного читателя не ускользнут и любопытные сюжеты книги, в которых рассказывается о численности сотрудников отделения в разные годы, их оплате и условиях проживания, о выборе проектов и мест для строительства двух зданий банка, которые и сегодня составляют гордость архитектурного облика Иркутска.

Проведенное исследование строится на новых, как отмечают сами авторы, ранее неизвестных архивных материалах, впервые введенных в научный оборот. Кроме того, документальное построение работы основано на материалах музея банка, многочисленной периодической и мемуарной литературе минувших лет.

Книга Н.И. Гавриловой и В.П. Шахерова представляет собой сочетание строгого научного исторического анализа и хорошего литературного языка. Это прекрасно выполненное и оформленное издание на замечательной бумаге большого формата с большим количеством фотографий, факсимиле оригинальных документов, государственных кредитных билетов, облигаций, плакатов.

Авторы продумали все до мелочей. Так, например, через всю книгу сквозным порядком даются фотографии (если таковые сохранились) и биографии всех управляющих Иркутским отделением банка за весь период его существования, начиная с 1865 г. и до наших дней.

Подводя итоги, необходимо отметить, что востребованность исследования иркутских историков не подлежит сомнению. В свет вышла отличная, добротная, востребованная книга. Она, без сомнения, станет заметным явлением в современной отечественной историографии.

Эта монография из тех работ, к которым и специалисты, и все «просто» интересующиеся историей родного Иркутского края и историей России будут обращаться не одно десятилетие.

### **Информация об авторе**

*Рощупкина Елена Викторовна* — кандидат экономических наук, доцент, кафедры международных отношений и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: history@bgu.ru.

### **Author**

*Elena V. Roshupkina* — Ph.D. in Economics, Associate Professor, Department of International Relations and Customs, Baikal State University, 11 Lenin Str., Irkutsk, 664003, e-mail: history@bgu.ru.