

DOI 10.17150/978-5-7253-3040-3.06

В. А. ИЛЬИНЫХ

УДК 94(571.1)»1935/1941»

ББК 63.3(253.3)613

СОВХОЗЫ ЗАПАДНОЙ СИБИРИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ 1930-Х ГГ.: СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ, ДИНАМИКА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ*

В статье проведен анализ изменений системы управления государственным сектором аграрной экономики во второй половине 1930-х гг. Осуществлена реконструкция динамики основных показателей развития сельскохозяйственного производства в совхозах и госхозах Западной Сибири в 1935–1940 гг.

Ключевые слова: аграрная политика Советского государства, сельское хозяйство, совхозы, Сибирь.

* Публикация подготовлена при финансовой поддержке РФФИ, проект № 19-09-00031 «Аграрный строй в Сибири в 1930-е гг.: становление и функционирование колхозной системы»

STATE FARMS OF WESTERN SIBERIA IN THE SECOND HALF OF THE 1930S: MANAGEMENT SYSTEM, DYNAMICS OF PRODUCTION

Author analyzes changes in management system of the state sector of agricultural economy in the second half of the 1930s. Article contains reconstruction of dynamics of main indicators of agricultural production development in state farms of Western Siberia in 1935–1940.

Keywords: agricultural policy of the Soviet state, agricultural industry, sovkhoz, Siberia.

Совхозное строительство являлось составной частью радикального реформирования аграрного строя СССР, осуществленного большевистским руководством в 1930-е гг. Регионом интенсивного развития государственного сектора сельского хозяйства была Западная Сибирь. Основное внимание сибирских исследователей традиционно уделяется истории совхозного строительства в первую половину десятилетия. Исключение, составляет изданная еще в 1973 г. монография Н.Я. Гуцина, один параграф которой посвящен развитию сибирских совхозов во второй пятилетке (1933–1937 гг.) [1, с. 400–415]. Задачей настоящей статьи является аналитическая реконструкция изменений системы управления государственным сектором аграрной экономики и динамики основных показателей развития сельскохозяйственного производства (посевных площадей, поголовья продуктивного скота) в совхозах и госхозах Западной Сибири в 1935–1940 гг.

Специализированные совхозы должны были внести весомый вклад в решение зерновой и животноводческой проблем в СССР. До 1931 г. число хозяйств и их землепользование увеличивалось. Совхозы не оправдали возлагаемых на них советским руководством надежд. Планы производства и сдачи государству сельхозпродукции не выполнялись, а себестоимость производства была высокой. В 1932 г. программу совхозного строительства свернули. Началась реорганизация специализированных совхозов, которая в основном сводилась к разукрупнению и перепрофилированию. Часть наиболее убыточных хозяйств ликвидировали [2, с. 502, 505, 523]. Тем не менее основные производственные показатели (посевные площади, поголовье скота) в госсекторе Западной Сибири в 1933–1934 гг. продолжали расти. Их наращивание происходило в основном за счет расширения сети подсобных сельхозпредприятий отделов рабочего снабжения (ОРСов). Как правило, они были небольшими по размерам и имели фактически потребительский характер, поскольку их

продукция предназначалась для снабжения работников основного производства.

В 1934 г. в совхозах и госхозах Западной Сибири¹ было засеяно всеми культурами 1488 тыс. га, в том числе зерновыми — 1303 тыс., пшеницей — 703 тыс., кормовыми культурами — 103, картофелем — 49, овощами — 18 тыс. га. В структуре посева абсолютно преобладали зерновые культуры — 87,6 % (доля пшеницы составляла — 47,3 %, второстепенных зерновых культур — 40,3 %). Посадки картофеля занимали 3,3 % общей площади посева, овощей — 1,2, кормовых культур — 6,9 %. Удельный вес госсектора в общей посевной площади хозяйств всех категорий хозяйств составлял 16,5 %, посевах зерновых культур — 16,1, пшеницы — 14,5, кормовых культур — 46, картофеля — 16,5, овощей — 27,4 % [3, с. 6, 8, 15, 17, 72, 74, 224, 226, 233, 235, 249, 251]. Крупные совхозы вносили заметный вклад в производство зерновых культур. В животноводческих совхозах высокими темпами развивалось кормопроизводство. Подсобные хозяйства специализировались на выращивании овощей и картофеля.

На 1 января 1935 г. в совхозах и госхозах региона содержалось 590 тыс. голов крупного рогатого скота (КРС), 272 тыс. коров, 421 тыс. овец и коз, 246 тыс. свиней. Удельный вес госсектора в общем поголовье КРС составлял 16,9 %, коров — 16,6, овец и коз — 11,5, свиней — 19,8% [4, с. 120, 139, 140]. Основной специализацией сибирских совхозов являлось мясо-молочное скотоводство. Многие подсобные хозяйства занимались свиноводством.

Крупные зерновые и животноводческие совхозы объединялись в специализированные территориальные тресты, подчинявшиеся Наркомату зерновых и животноводческих совхозов СССР. Часть специализированных госхозов находилась в ведении наркоматов земледелия СССР и РСФСР, Наркомата пищевой промышленности СССР (свекловодческие и табаководческие), Наркомата внешней торговли СССР (звероводческие). Подсобные хозяйства ОРСов были подведомственны различным наркоматам и учреждениям (Наркомату тяжелой промышленности, Наркомату легкой промышленности, Наркомату путей сообщения и др.). На 1 января 1935 г. в Западной Сибири функционировало 314 рестрированных совхозов [5, с. 264].

Во второй половине 1930-х гг. продолжалась реорганизация системы управления госсектором и оптимизация совхозной сети. 28 ноября 1935 г. ЦИК СССР принял постановление о ликвидации трестов Наркомсовхозов, которые были признаны «плохой передаточной инстанци-

1 Здесь и далее кроме оговоренных случаев в Западную Сибирь включены территории Омской области и Западно-Сибирского края в границах 1935–1936 гг., Омской области и выделенных из Западно-Сибирского края Новосибирской области и Алтайского края в границах 1937–1941 г.

ей» [6; 7, с. 67]. Управление совхозами передали в непосредственное подчинение наркомата. Однако ему не удалось обеспечить оперативное управление большим количеством хозяйств, разбросанных на огромной территории страны. В связи с этим уже осенью 1936 г. принимается решение о учреждении наркоматов совхозов союзных республик. ЦИК СССР 19 октября 1936 г. учредил Наркомат зерновых и животноводческих совхозов РСФСР [8]. Часть хозяйств на территории РСФСР передавалась в подчинение республиканского наркомата, а часть оставалась в ведении Наркомсовхозов СССР.

Система управления осталась громоздкой и после создания республиканских наркоматов. В связи с этим с начала 1938 г. началось образование специализированных территориальных совхозных трестов. 17 февраля 1938 г. СНК СССР разрешило Наркомату совхозов СССР организацию 15 трестов, в том числе Алтайского союззернотреста и Новосибирского союзмолтреста [9]. В начале 1939 г. СНК РСФСР принял решение о переходе на трестовскую систему организации [10]. Кроме того, еще в 1937 г. при краевых и областных исполкомах были созданы тресты пригородных совхозов (сельхозтресты) [11].

В начале 1940 г. в системе Наркомата совхозов СССР было образовано еще 135 специализированных трестов [12, с. 116]. Сельхозтресты из ведения край- и облисполкомов передали в непосредственное подчинение Управления совхозных трестов пригородных хозяйств Наркомата совхозов РСФСР. Таким образом к началу 1940-х гг. трестовская система управления совхозами была фактически полностью восстановлена.

Совхозы отличались от колхозов более высокой себестоимостью продукции. В 1935–1937 гг. одним из основных методов сокращения издержек производства в совхозах являлась передача части принадлежавших им земель колхозам. Колхозам передавались малоиспользуемые сельхозугодья действующих совхозов или земли ликвидируемых хозяйств.

За период с июля 1935 г. по февраль 1937 г. было принято 46 постановлений СНК СССР об отрезке земли от совхозов и иных госхозов с передачей их колхозам [12, с. 65]. Два из них касались Западной Сибири¹. Соответствующие правительственные решения принимались по ходатайству региональных парткомов и исполкомов советов. Просьбы аргументировались необходимостью увеличить землепользование колхозов, а также тем, что совхозы недостаточно эффективно используют свои угодья. Общая площадь земель, которые передавались колхозам в Западной Сибири в целом составляла 1 млн 830 тыс. га [13; 14].

1 3 октября 1936 г. СНК СССР приняло постановление «Об отрезке земель от совхозов и хозяйств ОРСов Западно-Сибирского края и об увеличении за этот счет земель колхозов» [13]; 26 февраля 1937 г. — «Об отрезке земель от совхозов, хозяйств ОРСов и подсобных хозяйств разных организаций Омской области и об увеличении за этот счет земель колхозов» [14].

В 1935–1937 г. строительство новых совхозов в Сибири практически прекратилось. Продолжалось их разукрупнение и ликвидация. В Западно-Сибирском крае на 1 января 1935 г. функционировало 214 совхозов. К 1 июля 1936 г. число совхозов возросло до 218. К концу года, в связи передачей части сельхозугодий колхозам, 46 хозяйств ликвидировали. На 1 января 1937 г. земельный фонд совхозов наркоматов совхозов СССР и РСФСР, находящихся на территории Новосибирской области¹, сократился по сравнению с началом 1934 г. на 28 % [9, с. 68; 1, с. 404].

В конце 1936 г. в Западно-Сибирском крае² насчитывалось 172 совхоза, в т.ч. 22 зерновых, 97 молочно-мясных, 18 свиноводческих, 8 овцеводческих, 7 мараловодческих, 5 сорто-семенных, 3 звероводческих, 9 свекловодческих, 1 льноводческий и 2 конных завода. После выделения Новосибирской области из Западно-Сибирского края на ее территории осталось 89 зерновых и животноводческих совхозов союзного и республиканского наркоматов совхозов (в том числе 8 зерновых, 66 мясо-молочных, 13 свиноводческих, 2 овцеводческих) и 3 совхоза Наркомзема СССР (1 свиноводческий и 2 звероводческих). В Омской области на 1 января 1935 г. было 97 совхозов. Часть из них в 1936–1937 г. ликвидировали. В начале 1938 г. в области функционировал 81 совхоз: 8 зерновых, 54 молочно-мясных, 8 свиноводческих, 4 овцеводческих, 3 сортосеменных, 1 племенной, 1 звероводческий, 2 конных завода. [1, с. 40-406; 2, с. 333; 5, с. 264].

В конце 1930-х г. число госхозов стало расти. Новое совхозное строительство было связано с ухудшением продовольственной ситуации в городах и рабочих поселках. Бурный рост численности населения в них не сопровождался соответствующим наращиванием снабжения сельхозпродуктами. Расположенные в пригородной зоне колхозы, на которые возлагалась эта задача, со своими обязанностями не справлялись. В связи с этим принимается решение о создании сети пригородных совхозов, специализирующихся на производстве картофеля, овощей и молока. В конце 1939 г. областной трест пригородных совхозов в Новосибирской области включал 29 хозяйств (за год до этого — 23), в менее индустриальном Алтайском крае³ в трест входило 3 хозяйства [15, с. 170; 16, с. 5].

Новый импульс развития получили подсобные хозяйства ОПСов, предприятий и учреждений. В сентябре 1940 г. ЦК ВКП(б) и СНК СССР приняли постановление, обязывающее директоров предприятий создавать подсобные хозяйства огородно-овощного и животноводческого направления «для улучшения продовольственного снабжения рабочих и

1 Здесь и далее данные по Новосибирской области приводятся в границах 1937–1941 г.

2 Здесь и далее данные по Западно-Сибирскому краю приводятся в границах 1935–1936 г.

3 Здесь и далее данные по Алтайскому краю приводятся в границах 1937–1941 г.

служащих» [17, с. 773]. В то же время число крупных специализированных зерновых и животноводческих совхозов в регионе в конце 1930-х гг. практически не изменилось.

На конец 1939 г. в Алтайском крае функционировало 80 совхозов и госхозов (15 зерновых, 32 мясо-молочных, 5 овцеводческих, 4 свиноводческих, 8 свекловичных, 8 мараловодческих, 3 семеноводческих, овощной, 3 пригородных, коневодческий, конезавод, племхоз, зверосовхоз и одно подсобное хозяйство). На 1 января 1940 г. в Новосибирской области насчитывалось 123 совхоза (8 зерновых, 67 мясо-молочных, 13 свиноводческих, 2 овцесовхоза, 29 пригородных, 2 звероводческих, льносовхоз, племсовхоз) и 20 подсобных хозяйств. В конце 1941 г. на территории Западной Сибири¹ функционировало 299 совхозов всех систем [16, с. 4-5; 15, с. 172-194; 18, л. 86].

В 1935 г. общая посевная площадь в госсекторе Западной Сибири впервые со времени начала социалистической реконструкции сельского хозяйства уменьшились (на 1,6 %). Сокращение посевов зерновых культур было более существенным, составив 6,6 %. В 1936 г. снижение посевных площадей в госсекторе продолжилось. Посевы всех культур уменьшились на 4,4 %, зерновых культур — на 6 %. В 1937 г. темпы спада ускорились. Общая площадь посева сократилась на 17,1 %, зерновых — на 18,6 %. В целом за три года посевная площадь в совхозах и госхозах всех типов в регионе снизилась на 21,9 % [3, с. 6, 8, 15, 17]. Основными факторами падения являлись отрезка земель от совхозов, пик которой пришелся на 1937 г., и сокращение числа подсобных хозяйств. Причиной отказа многих ОРСов от их ведения стала стабилизация продовольственной ситуации в стране и связанная с этим отмена карточной системы снабжения продовольственными товарами.

Посев зерновых во всех типах совхозов в Западной Сибири снизился за указанный период на 28,6 %, пшеницы — на 41,2, картофеля — на 57,1, овощей на 64,8 %, а кормовых культур увеличилась на 92 %. Сокращение посевов пшеницы и зерновых культур связано с внедрением в совхозах оптимальных севооборотов. Необходимость наращивания производства кормовых культур диктовалась нуждами животноводства. Картофель и овощи ранее производились в основном в подсобных хозяйствах. В итоге произошли значимые сдвиги в структуре посева. Доля зерновых культур, пшеницы, картофеля и овощей в общей посевной площади госсектора региона снизилась до 80,1, 35,6, 1,8 и 0,6 % соответственно, а второстепенных зерновых и кормовых культур увеличилась до 44,5 и 17 %. Удельный вес совхозов и иных госхозов в общей посевной площади стал существенно меньше, со-

1 Здесь и далее при указании в примечании «в послевоенных границах» в Западную Сибирь включены территории Алтайского края, Тюменской, Омской, Новосибирской, Томской и Кемеровской областей в послевоенных границах.

ставив по всем культурам 11,9%, по зерновым культурам — 10,9, по пшенице — 8,3, по картофелю — 6,4, по овощам — 13,1 %. В связи с более высокими темпами расширения посадок кормовых культур в колхозах, доля совхозов в площади занятой ими пашни также несколько снизилась — до 44,4 %. В 1938 г. спад в совхозном растениеводстве региона был преодолен. Общая площадь посева за год увеличилась на 4,8 %. В то же время перестройка отраслевой структуры растениеводства продолжалась. Площадь занятая пшеницей снизилась на 6,6 %, кормовыми — увеличилась на 28,2 % [3, с. 6, 8, 15, 17, 72, 74, 224, 226, 233, 235, 249, 251].

В 1935–1937 гг. в совхозном животноводстве Западной Сибири также произошел спад. За три года численность КРС в хозяйствах госсектора сократилась на 13,2 %, а коров — на 32,5, свиней на 25,7 %, а поголовье овец увеличилось на 16 %. Основной причиной снижения поголовья являлась ликвидация большей части подсобных хозяйств и ежегодная передача специализированными совхозами значительного количества молодняка колхозам и колхозникам. В остальных секторах наблюдалось существенное наращивание производственного потенциала животноводства. В результате удельный вес совхозов и госхозов в общем поголовье скота за 1935–1937 гг. заметно снизился: по КРС до 11,2 %, по коровам — до 9,4 %, по овцам и козам — до 9,1 %, по свиньям — с 19,8 до 11,9 %. Таким образом, хозяйства госсектора утратили свои позиции по всем видам продуктивного скота [4, с. 120, 139, 140].

В конце 1930-х гг. поголовье скота в госсекторе продолжало снижаться. В совхозах всех типов, расположенных на территории Алтайского края и Новосибирской области¹, в начале 1941 г. КРС содержалось на 11,2 %, коров — на 5 %, овец и коз — на 20,9 % меньше, чем в начале 1938 г. И лишь численность свиней осталась фактически неизменной (+0,2 %) [4, с. 120, 139, 140; 19, Л. 120-122, 124-126].

Падение поголовья крупного и мелкого рогатого скота в совхозах Западной Сибири стало следствием продолжающейся передачи значительной части молодняка для пополнения колхозных ферм, а также связанного с катастрофическим недородом 1940 г. сверхнормативного падежа зимой 1940/1941 г. При этом потери свиноголовья были компенсированы за счет его наращивания в подсобных хозяйствах. На 1 января 1941 г. в совхозах и госхозах региона² (без учета подсобных хозяйств) содержалось 383 тыс. голов КРС, 159 тыс. коров, 351 тыс. овец и коз, 174 тыс. свиней. Удельный вес госсектора в общем поголовье КРС составлял 9,4 %, коров — 8,5, овец и коз — 5,5, свиней — 15,5 % [20, с. 11, 18, 26, 34, 56, 63, 70, 77].

1 Данные о поголовье скота в Омской области в сопоставимых границах за 1938 и 1941 гг. не выявлены.

2 В послевоенных границах.

В отличие от животноводства совхозное растениеводство в регионе в конце 1930-х гг. в целом имело позитивную динамику. Площадь посева зерновых культур в госсекторе Западной Сибири¹ в 1939 г. увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 0,5 % в 1940 г. — на 2,5 %, в 1941 г. — на 3,4 %. В 1941 г. зерновые занимали пашни на 6,5 % больше, чем в 1938 г. [18, л. 9; 21]. Темпы роста посевных площадей кормовых культур были значительно выше. В Алтайском крае в 1939 г. общая площадь посева увеличилась на 9,5 %, зерновых культур — на 2,7 %, кормовых культур — на 45,8 %, а многолетних трав — на 72 % [16, с. 15]. Бурный рост травосеяния был связан массовым внедрением в конце 1930-х гг. в СССР паротравополья — системы земледелия в которой восстановление плодородия почвы достигается за счет введения в севообороты на несколько лет подряд клина сеяных трав.

В 1939 г. в госсекторе продолжалось снижение посадок картофеля. В совхозах Алтайского края его в этом году посадили на 26,6 % меньше, чем в предыдущем [16, с. 15]. Площадь, занятая овощами уменьшилась не столь существенно. С 1940 г. за счет организации новых пригородных и подсобных хозяйств начался быстрый рост совхозного овощеводства и картофелеводства. В Новосибирской области посадки картофеля в 1941 г. в госсекторе выросли по сравнению с 1938 г. в 2,6 раза, овощей — в 3 раза [3, с. 243; 23]. Темпы прироста посевов кормовых культур, картофеля и овощей в совхозах были выше, а зерновых культур значительно ниже чем в колхозах. Соответственно удельный вес госсектора региона в общей площади кормовых культур, картофеля и овощей увеличился, а зерновых несколько снизился.

В 1940 г. в совхозах и госхозах Западной Сибири² было засеяно всеми культурами 1402 тыс. га, в том числе зерновыми — 973 тыс., пшеницей — 383 тыс., кормовыми культурами — 395, картофелем — 21, овощами — 9 тыс. га. В структуре посева абсолютно преобладали зерновые культуры — 83,7 % (доля пшеницы составляла 27,3 %, второстепенных зерновых культур — 56,4 %). Посадки картофеля занимали 1,5 % общей площади посева, овощей — 0,6, кормовых культур — 28,2 %. Удельный вес госсектора региона в общей посевной площади хозяйства всех категорий составлял 13,1 %, посевах зерновых культур — 10,8, пшеницы — 7,7, кормовых культур — 42,4, картофеля — 6,5, овощей — 19,8 [18, л. 149, 154, 158, 163, 174–175, 179, 241, 245, 249, 253, 256, 260, 280, 284, 288, 297, 301, 305].

Таким образом, в 1935–1937 гг. в государственном секторе аграрной экономики Западной Сибири произошло существенное сокращение посевных площадей и поголовья скота. Основными причинами этого стала передача колхозам сельхозугодий и молодняка скота, а также ликвида-

1 В послевоенных границах.

2 В послевоенных границах.

ция значительной части подсобных хозяйств. В конце 1930-х гг. посевные площади в госсекторе стали медленно расти. Основным драйвером позитивной динамики являлись пригородные и подсобные хозяйства, количество которых вновь увеличилось. В животноводстве в конце 1930-х гг. был зафиксирован спад, частично компенсированный увеличением свинополовья в подсобных хозяйствах. В целом во второй половине 1930-х гг. произошло снижение удельного веса совхозов в общем объеме сельскохозяйственного производства.

Список использованной литературы и источников

1. Гуцин Н. Я. Сибирская деревня на пути к социализму (Социально-экономическое развитие сибирской деревни в годы социалистической реконструкции народного хозяйства. 1926–1937 гг.) / Н. Я. Гуцин — Новосибирск : Наука. Сиб. отделение, 1973. — 518 с.
2. Аграрная политика советского государства и сельское хозяйство Сибири в 1930-е гг. / отв. ред. В. А. Ильиных, О. К. Кавцевич — Новосибирск : Инт. истории СО РАН, 2011. — 608 с.
3. Посевные площади СССР (Динамика за 1928, 1932–1938 гг. в сопоставлении с 1913 г.): стат. справочник. — Москва ; Ленинград, 1939. — 332 с.
4. Животноводство СССР за 1916–1938 гг.: стат. сб. — Москва ; Ленинград : Госпланиздат, 1940. — 220 с.
5. Социалистическое строительство СССР: стат. ежегодник. 1936. — Москва : ЦУНХУ Госплана СССР, 1936 — 719 с.
6. Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР (СЗ СССР). — 1935. — № 60. — Ст. 485.
7. Итоги хозяйственного и культурного строительства в Новосибирской области за второе пятилетие (1933–1937 гг.). — Новосибирск : Б.и., 1939. — 128 с.
8. СЗ СССР. — 1936. — № 55. — Ст. 431.
9. СЗ СССР. — 1938. — № 4. — Ст. 13.
10. Государственный архив Новосибирской области (ГАО). — Ф. Р-358. — Оп. 1. — Д. 1256. — Л. 76.
11. Собрание постановлений Правительства РСФСР. — 1939. — № 2. — Ст. 4.
12. Зеленин И. Е. Совхозы СССР в годы довоенных пятилеток. 1928–1941 / И. Е. Зеленин. — Москва : Изд-во «Наука», 1982. — 240 с.
13. СЗ СССР. — 1936. — № 50. — Ст. 415.
14. Российский государственный архив социально-политической истории. — Ф. 17. — Оп. 3. — Д. 2098. — Л. 44-45.
15. Новосибирская область в 1939 г.: [стат. сб.]. — Новосибирск : Б.и., 1940. — 131 с.
16. Сельское хозяйство Алтайского края в 1939 году: [стат. сб.]. — Барнаул : Б.и., 1940. — 330 с.
17. Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам (1917–1967). — Москва : Политиздат, 1967. — Т. 2. — 798 с.

19. Российский государственный архив экономики (РГАЭ). — Ф. 1562. — Оп. 329. — Д. 1490.
20. РГАЭ. — Ф. 1562. — Оп. 329. — Д. 1821.
21. Численность скота в СССР: стат. сб. — Москва : Гос. стат. изд-во, 1957. — 619 с.
22. РГАЭ. — Ф. 1562. — Оп. 329. — Д. 1410. — Л. 5.
23. ГАНО. — Ф. П-4. — Оп. 5. — Д. 348. — Л. 72.

Информация об авторе:

Ильиных Владимир Андреевич — доктор исторических наук, профессор, зав. сектором аграрной и демографической истории Института истории Сибирского отделения РАН, 630090, г. Новосибирск, ул. Николаева, 8; e-mail: agro_iwa@mail.ru

Author

Vladimir A. Ilinykh — doctor of historical Sciences, head of the Agrarian and Demographic History Sector, Institute of History SB RAS, 8, Nicolaev str. Novosibirsk, 630090, e-mail: agro_iwa@mail.ru.