
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ПОСТСОВЕТСКОЙ СИБИРИ

DOI 10.17150/978-5-7253-3040-3.29

Е.О. ЗАВЬЯЛОВА

УДК 339.543

ББК 67.401.143.1

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПОСТ-ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

В связи с упрощением и гармонизацией таможенных процедур, ориентацией таможенного контроля на период после выпуска, важная роль отводится таможенному контролю после выпуска товаров. Показывается необходимость внедрения пост-таможенного контроля с учетом международных стандартов и правил. Приводится опыт Китая по внедрению пост-таможенного аудита в государственную систему таможенного контроля.

Ключевые слова: таможенные платежи, таможенное администрирование, бюджет, таможенный контроль, таможенный контроль после выпуска товаров.

Е.О. ZAVYALOVA

TRENDS IN POST-CUSTOMS CONTROL

An important role is given to post clearans control, in connection with the simplification and harmonization of customs procedures, the orientation of customs control for the period after release. The need to introduce post-customs control taking into account international standards and rules is shown. The experience of China on introduction of post-customs audit in the state system of customs control is presented.

Keywords: customs payments, customs administration, budget, customs control, post clearans control.

В последние годы наблюдается быстрый рост международной торговли, вызванного диверсификацией мирохозяйственных связей, наращиванием темпов производства, расширением товарного ассортимента, а также углублением международного разделения труда и транснациональной кооперации. В то же время интеграция Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в мировое экономическое пространство приводит к необходимости имплементации международных стандартов по сокращению сроков и объемов таможенных процедур, в частности таможенного оформления и таможенного контроля, однако такие трансформации не должны повлиять на эффективность их проведения, что обуславливает поиск новых подходов к организации и

осуществлению контрольных мероприятий в сфере внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Поэтому особую актуальность приобретают методы и способы контроля формирования системы таможенных платежей.

Стратегия развития России, постепенное уменьшение финансового давления на внешнеэкономическую деятельность позволят вывести систему управления таможенными платежами на новый уровень управления в сфере таможенного контроля. Теоретическое обоснование необходимости управления таможенными платежами имеет значение не только для науки, но и для практики в сфере взимания таможенных платежей при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС, совершенствование нормативно-правовой базы в сфере таможенного контроля. В формировании доходной части бюджета главную роль играет деятельность таможенных органов России, которые в соответствии с законодательством осуществляют контроль за начислением и своевременной уплатой таможенных платежей, применяют принудительные меры и наложения пени в случае нарушения сроков уплаты таможенных платежей и тому подобное. Этим подчеркивается необходимость и важность исследования понятия и нормативного регулирования администрирования таможенных платежей в современных условиях.

На сегодняшний день системе администрирования таможенных платежей при осуществлении внешнеэкономических сделок и совершенствованию порядка его осуществления, уделяется значительное внимание со стороны ученых и государственных служащих финансовых органов России. Российским Правительством проводится масштабная работа по направлению модификации законодательства по вопросам администрирования таможенных платежей. Так, система администрирования таможенных платежей не теряет своей актуальности, особенно в условиях реализации государственных реформ. Поэтому различные аспекты таможенного администрирования вызывают особый интерес в научной литературе, например, у таких авторов как Запорожец Е.Ф., Матвеева О.П., Попова Л.И., Тарасенко А.В., Хапиллин С.А., Цидилина И.А., Чуватов И.С. и многих других.

В последние годы активно проводится работа по разработке нормативно-правовой базы, направленная на ускорение товаро- и пассажиропотоков, упрощение таможенных процедур, а также в целом процедур государственного контроля и управления таможенными платежами для обоснования путей их совершенствования. Следует отметить, что контроль за уплатой таможенных платежей в бюджет является и останется на долгие годы одной из важнейших задач органов таможенной службы России. Внедрению системы таможенного контроля, основанной на международных таможенных стандартах, в научных исследованиях уделяется особое внимание.

Так Рыльская М.А., Шохин С.О., Боброва О.Г., Кожанков А.Ю., Еремеева Н.В. связывают улучшение таможенного контроля с необходимостью эффективного взаимодействия таможенных и налоговых органов на основе международных стандартов ВТО, ВТамО, ФАФТ и ОЭСР. Предлагается идея перераспределения администрирования налоговых и неналоговых платежей в составе таможенных платежей между этими органами [1]. Лытнева Н.А., Ходырева О.И., Тукаев Д.Л., Шашкина А.Н. рассматривают введение таможенного пост-аудита как способ улучшения качества таможенного контроля после выпуска товаров с одновременным упрощением таможенных проверок для участников ВЭД. При этом таможенный пост-аудит должен быть основан на международных стандартах, правилах и опыте зарубежных стран [2; 3; 4].

Важность таможенного контроля в этих реалиях связана с тем, что товары, импортированные из третьей страны и помещенные под таможенную процедуру (например, выпуск в свободное обращение, транзит), могут транспортироваться через всю единую таможенную территорию ЕАЭС без использования дополнительных таможенных средств контроля. Торговля товарами из-за рубежа связана с множеством таможенных обязательств как со стороны субъектов, осуществляющих эту деятельность, так и со стороны таможенных органов.

На протяжении последних десяти лет в России происходит модернизация и обновление применения различных таможенных методов и процедур, с помощью которых обеспечивается защита экономической безопасности государства. К основным из них можно отнести таможенные платежи — важный инструмент регулирования внешнеэкономической деятельности и основная статья доходов в составе федерального бюджета. Современная наука и практика доказывают, что взимание таможенных платежей зависит от эффективности процесса их администрирования.

Усиление контроля за правильностью исчисления таможенной пошлины и других таможенных платежей при ввозе товаров на таможенную территорию страны является первоочередной задачей таможенных органов в условиях упрощения таможенных процедур и минимизации контрольных мероприятий при их перемещении через таможенную границу [5]. Поэтому во многих странах таможенные органы обеспечивают реализацию новейшей философии таможенного контроля, основанной на принципе избирательности. Это приводит к росту значимости пост-таможенного аудита и определения его места в системе контрольных мероприятий в целях обеспечения поступления доходов в бюджет в максимально полном объеме и без нарушения сроков уплаты.

При исследовании зарубежного опыта внедрения системы таможенного контроля наблюдаем ситуацию, когда во многих странах (странах Европейского Союза, участниках Всемирной торговой организации),

странах постсоветского пространства и России цель, задачи и функции таможенного контроля значительно отличаются. Однако, результативность и эффективность таможенного контроля напрямую зависит от теоретических разработок и качественной нормативно-правовой базы о порядке его организации и осуществления таможенного аудита.

Интересным представляется рассмотреть опыт Китая в проведении таможенного контроля. 28 июня 2017 г. Главное таможенное управление («ГАС») выпустило Объявление Главного режима таможенного оформления («Объявление № 25»), в котором указано, что реформа интеграционного режима таможенного оформления функционирует по всей стране с 1 июля 2017 г. До объявления № 25 о расширении этих новых режимов по всей стране, ГАС запустил пилотный проект национального интеграционного режима таможенного оформления в Шанхае с 1 июня 2016 г. Позднее было опубликовано Объявление ГАС (2016) № 62 («Объявление № 62»). 29 октября 2016 г. были возвращены ключевые элементы реформ для отдельных видов товаров в ряде портов. Данная реформа интеграционного режима таможенного оформления привела к стандартизации правоохранительных органов на национальном уровне и повысила эффективность таможенного контроля [6].

Режим интеграции таможенного оформления состоит из двух ключевых элементов, называемых «Два центра» и «Три системы», описанных ниже:

1. Два центра. Три национальных центра таможенного контроля и предотвращения рисков («RPCC») созданы в Шанхае, Хуанпу и Циндао. RPCC обеспечивает надзор и управление для мероприятий по предотвращению и контролю таможенных рисков, которые выявляются по всему Китаю в пунктах таможенного оформления. Они призваны обеспечить безопасный ввоз товаров, перемещаемых морским, воздушными и сухопутными путями (за исключением небольших судов, курсирующих между Гонконгом и Макао).

Помимо этого, RPCC несут ответственность за установку параметров безопасного входа для безбумажного оформления: импортных и экспортных лицензий, сертификатов происхождения, а также за установление стандартов сбора таможенных платежей и их администрирования.

Три центра сбора и администрирования таможенных платежей (TAC) созданы в Пекине (Тяньцзине), Шанхае и Гуанчжоу. Они позволяют проверить точность таможенных платежей и декларации для товаров, ввозимых через все порты Китая, в частности, использование соответствующих классификаций кодов товаров, оценок таможенной стоимости, деклараций страны происхождения. Основные направления таможенного контроля в центрах сбора и администрирования таможенных платежей представлены в таблице [6].

Основные направления таможенного контроля в центрах сбора и администрирования таможенных платежей

ТСАС	Ответственные категории ввозимых товаров
Пекин, Тяньцзинь	Продукция сельского и лесного хозяйства, готовые пищевые продукты, фармацевтическая продукция, продукция легкой промышленности, разные промышленные товары, текстильные изделия, самолеты и т. Д.
Шанхай	Машины и электрооборудование (электромеханические приборы и счетчики, транспортные средства и др.)
Гуанчжоу	Химическая продукция (химическое сырье, высокополимерные продукты, энергетические продукты, минеральные продукты и металлические изделия)

2. Три системы режима таможенного оформления, представленные в объявлении № 25, включают «Единую декларацию с поэтапной проверкой», «Реформу процедур сбора таможенных платежей и администрирования» и «Совместное наблюдение». В трех системах администрирование импортных или экспортных деклараций происходит в три этапа:

Шаг 1. Осмотр перед выпуском товаров. РПСС должны проанализировать, есть ли у импортируемых товаров риски для безопасного ввоза, такие как ограничение или запрещение импорта, нарушение прав на патенты и товарные знаки или использование ложных сведений.

Шаг 2. Проверка рисков после выпуска товаров. ТСАС проводят анализ партии товаров в формах таможенных деклараций, проверяя и отбирая импортные товары с высоким риском, выполняя работу по проверке.

Шаг 3. Регулярный или специальный аудит, проводимый уполномоченной таможней.

Ответственная таможня несет основную ответственность за выполнение пост-импортного надзора посредством регулярных или специальных проверок.

Перенос основного акцента таможенного контроля на проведение последующего таможенного контроля имеет множество преимуществ, в том числе, сокращение времени контрольных мероприятий, содействие упрощению и ускорению процесса прохождения таможенных процедур и создание дополнительных возможностей для субъектов ВЭД.

Целью осуществления такого таможенного контроля является контроль за соблюдением таможенного законодательства всеми участниками таможенных правоотношений при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС. Ведь его сущность сводится к принужде-

нию декларантов и субъектов ВЭД к дисциплине и самоконтролю, а потому своевременное проведение самопроверки предприятий (субъектов ВЭД) может спасти от доначисления таможенных платежей и штрафных санкций. При этом надо понимать, что при документальной проверке 90 % проверяемых вопросов, касающихся исключительной компетенции таможенных органов, требуют соответствующих профессиональных знаний и опыта работы в сфере таможенного контроля. В Китае же также основной контроль проводится на этапах после ввоза товаров, используя при этом современные технологии и интеграцию всех государственных органов, отвечающих за таможенный контроль и сбор информации по нему.

Поскольку Россия стала на путь либерализации таможенной политики, основным резервом увеличения поступлений таможенных платежей в бюджет на перспективу станет усовершенствование организации таможенного контроля. Одним из основных факторов, негативно влияющих на поступления таможенных платежей в бюджетную систему страны, остается теневой сектор экономики, масштабность которого стала превалирующим фактором не только экономической, но и общественной жизни России. Кроме этого, на сегодня наиболее типичными проблемами, которые остаются в таможенной политике, — это чрезвычайно большое и неоправданное количество формальных процедур, переагруженность работников таможенных органов.

Список использованной литературы и источников

1. Рылская М. А. Администрирование таможенных платежей: международные стандарты взаимодействия налоговых и таможенных органов / М. А. Рылская, С. О. Шохин, О. Г. Боброва, А. Ю. Кожанков, Н. В. Еремеева // *Финансы: теория и практика*. — 2019. — Т. 23, № 1. — С. 106-121.
2. Лытнева Н. А. Методы и приемы импортных операций / Н. А. Лытнева // *Научные записки ОрелГИЭТ*. — 2011. — № 2 (4). — URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_25799386.pdf (дата обращения: 11.01.2021).
3. Тукеев Л. Д. Перспективы использования в Евразийском экономическом союзе международного опыта по осуществлению таможенного после выпуска товаров / Л. Д. Тукеев // *Бюллетень инновационных технологий* — 2019. — Т. 3, № 2. — URL: <https://elibrary.ru/download/elibrary.pdf> (дата обращения: 15.01.2021).
4. Шашкина А. Н. Административно-правовое регулирование таможенного контроля после выпуска товаров в государствах-членах таможенного союза ЕвразЭС / А. Н. Шашкина // *Вестник Российской таможенной академии*. — 2014. — № 4. — URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_22619681_36800820.pdf (дата обращения: 11.01.2021).
5. Ахмедзянов Р. Р. Таможенно-тарифное регулирование в особых экономических зонах / Р. Р. Ахмедзянов, Е. В. Алексеева, М. И. Филиппов, А. О. Мосеев // *Московский экономический журнал*. — 2019. — № 13. — С. 89–96.

6. China Customs Authority Implements National Customs Clearance Integration Regime Reform. — URL: <https://home.kpmg/cn/en/home/insights/2017/08/china-tax-alert-24.html> (дата обращения: 12.12.2020)

Информация об авторе

Завьялова Екатерина Олеговна — ассистент, кафедры международных отношений и таможенного дела, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: nalog.audit@mail.ru.

Author

Ekaterina O. Zavyalova — Teaching Assistant, Department of International Relations and Customs affairs, Baikal State University, 11 Lenin st., 664003, Irkutsk, Russia, e-mail: nalog.audit@mail.ru.