

DOI 10.17150/978-5-7253-3085-4.20

УДК 33:930

ББК 65.02

Ю.А. ФОМИНА

УПРАВЛЕНИЕ ПРОМЫСЛОВОЙ КООПЕРАЦИЕЙ НАКАНУНЕ И В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Статья посвящена структуре управления кооперативной промышленностью накануне и в годы Великой Отечественной войны. Рассмотрены история создания органов управления кооперативной промышленностью, организационное устройство и изменения, происходившие в управлении кооперативной промышленностью в условиях войны.

Ключевые слова: промысловая кооперация, Управление промысловой кооперации при Совнарком РСФСР, Великая Отечественная война, кооперативная промышленность, промышленное производство.

MANAGING INDUSTRIAL ARTELS/NON-AGRICULTURAL PRODUCERS' COOPERATIVES/ IN THE USSR DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR AND AT PREWAR PERIOD

The article illustrates the operational structure of cooperative industries in the USSR at prewar and war periods. The chronicle of establishing the governing body of cooperative industry is given, as well as its organisational charter and consequential management changes in local industry management at war period.

Keywords: non-agricultural producers' cooperatives, non-agricultural producers' cooperatives Division of Sovnarkom of RSFRS, Great Patriotic War, cooperative industry, industrial-scale production.

Одной из значимых отраслей местного подчинения в предвоенный период и в годы Великой Отечественной войны являлась кооперативная промышленность. Все партийно-правительственные решения обычно были обращены, как правило, и к местной государственной, и к кооперативной промышленности. Аналогичными были и задачи, решаемые этими двумя системами.

Особенностью промышленной кооперации было то, что эта отрасль была представлена, как правило, небольшими предприятиями кустарного и полукустарного типа. Артели могли иметь в своем составе одно или несколько предприятий, мастерских. Именно небольшие размеры, преобладание ручного труда, простейшее оборудование и технология производства делали кооперативную промышленность экономически более выгодной, чем крупные предприятия в области производства простейших товаров повседневного спроса. Управлять таким небольшим предприятием было гораздо проще. Кроме того, сложившаяся система управления через общественные организации – союзы предполагала определенную организационную и финансовую самостоятельность, что положительно сказывалось на работе кооперативной промышленности.

В 1930-е гг. промкооперация была главным производителем ширпотреба и ей отводилась особая роль в производстве товаров повседневного спроса. На это были направлен и третий пятилетний план, которым предусматривалось и увеличение производства товаров, и развертывание широкой сети механизированных мастерских по починке обуви и платья, по ремонту мебели и домашнего инвентаря, по услугам для населения [1, с. 38].

На местном уровне артели объединялись в специализированные союзы промышленной кооперации, выполнявшие организационные и хозяйственные функции, входившие в свою очередь в промышленные советы.

Еще в 1927 г. для руководства промысловой кооперацией был создан Всесоюзный совет промысловой кооперации – Всекопромсовет. В июле 1932 г. лесная и металлообрабатывающая кооперация приобрели определенную самостоятельность с созданием Всекопромлессоюза и Всекопромметаллсоюза. Руководство ими осуществлял Комитет промысловой кооперации и кустарной промышленности [2, с. 50].

Постановлением от 7 января 1941 г. «О мероприятиях по увеличению производства товаров широкого потребления и продовольствия из местного сырья» возлагало на промысловую кооперацию как и на местную промышленность большие задачи. [Были созданы благоприятные условия – монопольное право на использование отходов крупных предприятий. Руководство промысловой кооперацией возлагалось на государственные органы-исполкомы местных Советов и совнаркомы союзных и автономных республик. Им же поручалось планирование работы предприятий промысловой кооперации.

В соответствии с этим постановлением Всекопромсовет, Всекопромлессоюз и Всекопромметаллсоюз упразднились. Артели передавались в подчинение облисполкомов, которые и устанавливали им планы. Кроме того, артели освобождались на два года от части налогов, введенных еще в 1932 г. [3, с. 41]. Таким образом, отменялось централизованное планирование и расширялась самостоятельность артелей. Казалось бы, устранялись излишне громоздкие структуры, сковывавшие местную хозяйственную инициативу. Однако для усиления государственного руководства и контроля за деятельностью промкооперации 19 марта 1941 г. было создано Управление промысловой кооперации при СНК РСФСР. В его подчинение передавались все артели и предприятия промысловой кооперации на территории РСФСР. Число артелей, вошедших тогда в систему Управления, превышало 14 тыс. Государство осуществляло общее руководство деятельностью артелей, которое выражалось в принятии нормативных актов, выработке общих направлений деятельности, планировании работы промкооперации и т.д.

Управление промкооперации (УПК), только приступило к формированию своей системы, когда началась война, не были окончательно укомплектованы штаты, не везде созданы местные органы. За такое короткое время еще не успела сложиться его система. Предусматривалось создание на местах государственных органов управления кооперацией, однако эти функции продолжали осуществлять промысловые советы как общественные органы. Для усиления государственного руководства промысловой кооперацией в декабре 1941 г. в составе исполкомов областных советов и совнаркомов автономных республик были созданы институты уполномоченных Управления промкооперации с соответствующим аппаратом. Аппарат насчитывал от 20 до 50 единиц в зависимости

от подведомственной системы. Уполномоченные назначались начальником Управления промкооперации при СНК РСФСР по представлению исполкомов областных, краевых Советов и правительств автономных республик. Ряд вопросов, которые раньше решались общим собранием членов артели стали входить в компетенцию уполномоченного. Это например, передача оборудования, перевод из одной артели в другую и целый ряд других вопросов.

Ассортимент товаров производимых кооперативной промышленностью в военные годы на большинстве предприятий претерпел значительные изменения. В некоторых системах это привело к изменению удельного веса отраслей промышленности. В рамках реорганизации Управления в годы войны создавались новые отделы, такие как транспортный, швейной, текстильной, трикотажной промышленности и другие. Создание новых отделов не влекло за собой увеличение штатов они создавались на базе существующих подразделений.

Предприятия промысловой кооперации были привлечены к производству военной продукции, в частности продовольствия, подлежащего длительному сроку хранения, что считалось оборонным заданием. Весной 1942 г. были образованы отделы обоевой и пищевой промышленности, отдел военно-инженерного имущества и др. В связи с тем, что страна нуждалась в большом количестве металла, летом 1942 г. было создано Главное управление металлопрокатными предприятиями – Главметаллпрокат.

Особое значение в годы войны имела заготовка местных видов топлива. Для решения этой проблемы в управлении промкооперации в конце 1942 г. – начале 1943 г. создается Главное управление по заготовке местного топлива – Главтоппром. Задачами нового управления были развитие промыслов по заготовке местных видов топлива таких как торф, уголь, дрова, и др.

Одним из путей решения данной проблемы было изготовление газогенераторных установок на местных предприятиях. В 1942 г. в условиях дефицита жидкого топлива было принято постановление СНК СССР от 10 октября 1942 г. и СНК РСФСР от 27 октября 1942 г. о переводе грузовых автомобилей с жидкого на твердое топливо и об изготовлении газогенераторных установок. УПК при СНК РСФСР обязал уполномоченных УПК в четвертом квартале приступить к решению данного вопроса с ежемесячным отчетом о количестве изготовленных газогенераторных установок и переоборудованных автомобилей. Уполномоченные обязывались организовать заготовку местного топлива для газогенераторных машин (дров, торфа, каменного и древесного угля). Питание двигателя газогенераторных автомашин осуществлялось за счет газа, получаемого в газогенераторной установке после сгорания твердого топлива. Органи-

зация изготовления газогенераторных установок возлагалась на исполкомы Советов. Уполномоченные обязывались подготовить в четвертом квартале шоферов и механиков для обслуживания газогенераторных машин [4, с. 72; 5, с. 48].

Важной отраслью в годы войны становится лесная промышленность в которую кроме лесопиления входила деревообработка, целлюлозно-бумажное и другие производства. Для более эффективного руководства этой областью в июле 1943 г. в центральном аппарате управления промкооперации проходит реорганизация. Вместо отделов лесохимической лесной, мебельной, обозной и деревообрабатывающей промышленности было образовано Главное управление лесных, лесохимических и деревообрабатывающих промыслов – «Главлесдревпром» [2, с. 57].

Некоторые предприятия промысловой кооперации с началом войны были эвакуированы на Восток страны. В результате эвакуации удельный вес Урала, Сибири, и Дальнего Востока в общем объеме производства увеличился почти в два раза. Адаптация к работе на новых местах в промысловой кооперации проходила не так сложно как крупных промышленных предприятий. Артели были небольшими и более мобильными и быстрее приспосабливались к новым условиям.

Изменения в структуре подведомственных Управлению промкооперации предприятий также было связано с тем что самые крупные предприятия системы были переданы в подчинение государственной промышленности. Это например московские артели – «Красный труженик», крупнейший производитель металлической фурнитуры, Красная звезда и другие. Только за полтора года войны было передано 200 наиболее крупных и технически оснащенных предприятий. Изменив статус артели получили гораздо больше возможности для увеличения выпуска продукции.

Штатные расписания периода войны не всегда позволяют составить представление о численности работающих. Однако ясно что штаты Управления промкооперации с началом войны резко сократились. Количество вакантных мест иногда достигало четверти предполагаемого количества работников.

Основными направлениями решения проблемы трудовых ресурсов на предприятиях промысловой кооперации являлись привлечение в качестве рабочей силы женщин, подростков, инвалидов, использование труда надомников. Основной формой подготовки новых кадров являлось бригадно-индивидуальное ученичество. Для повышения квалификации использовались стахановские школы, семинары, курсы повышения квалификации, сдача технического минимума. При Управлении промкооперации была создана целая сеть учебных заведений в основном техникумов, а также профтехшкол, фабрично-заводских ученичеств. Их

количество в годы войны увеличивается и в июле 1944 г. было создано Главное управление учебных заведений, которое руководило подготовкой кадров [2, с. 58].

Следует отметить, что помимо общих задач, у кооперации были и свои, специфические задачи. Это прежде всего, развитие ремонтной сети и сети бытового обслуживания населения. Этому направлению деятельности местных производств в годы войны придавалось особое значение. Необходимы были и фотографии, прачечные, и красильни и т.д. Однако с началом войны, когда кооперативная промышленность получила спецзаказы, работа по обслуживанию населения резко сократилась. Плохая работа бытовых предприятий объяснялась отсутствием рабочей силы, недостаточным снабжением вспомогательными материалами, отсутствием контроля за выполнением заказов в установленные сроки, неравномерностью размещения мастерских, отсутствием элементарной рекламы и другими причинами. Так, по промкооперации Москвы в 1943 г. по сравнению с 1940 г. объем ремонта обуви составил 60 %, ремонт одежды 30 %, ремонт металлоизделий 60 % [2, с. 70]. Однако несмотря на трудности предприятия бытового обслуживания осваивали новые виды услуг населению.

Наряду с другими факторами, способствовавшими успешному решению вопросов переориентации промышленного производства на военный лад были сложившиеся методы управления. Оперативно решались проблемы эвакуации предприятий, снабжения сырьем, выпуска новых видов продукции. Дальнейшее развитие промысловой кооперации было определено постановлением СНК СССР от 22 августа 1945 г. «О мероприятиях по увеличению производства товаров широкого потребления предприятиями местной промышленности, промкооперации и кооперации инвалидов».

Таким образом, реорганизация системы промысловой кооперации, начавшаяся в довоенный период, продолжалась весь период Великой Отечественной войны. Созданием Управления промкооперации при СНК РСФСР и института Уполномоченных были значительно уменьшены демократические принципы функционирования промысловой кооперации, существовавшие в довоенный период. Война окончательно закрепила отношение власти к промысловой кооперации как к временному явлению. После окончания войны промысловая кооперация была несколько раз реорганизована. Так, 9 ноября 1946 г. было создано Главное управление по делам промысловой и потребительской кооперации при Совете министров СССР, которое будет ликвидировано в 1950 г. Управление предприятиями промкооперации вновь было поручено общественным организациям. В 1956 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР принял постановление «О реорганизации промысловой кооперации», в

соответствии с которым к середине 1960 г. промышленную кооперацию полностью ликвидировали, все промышленные артели и их производства передали в ведение отраслевых министерств.

Список использованной литературы и источников

1. Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам: в 5 т. Т. 2: 1929-1940 гг. / сост. : К.У. Черненко, М. С. Смиртюков. – Москва : Издательство политической литературы, 1967. – 798 с.
2. Архипова Т.Г. Управление местной промышленностью и промышленной кооперацией в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. / Т.Г. Архипова. – Москва : МГИАИ, 1985. – 91 с.
3. Назаров П.Г. История российской промышленной кооперации 1932-1952 / П.Г. Назаров. – Челябинск : УЮрГУ, 1994. – 71 с.
4. Санникова Н.А. Местная промышленность и промышленная кооперация Среднего Поволжья в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. : дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / Н.А. Санникова. – Куйбышев, 1989. – 234 с.
5. Скрытая правда войны: 1941 г. неизвестные документы. Россия в лицах, документах, дневниках / Сост. П.Н. Кнышевский, О.Ю. Васильева, В.В. Высоцкий, С.А. Соломатин. – Москва : Русская книга, 1992. – 348 с.

Информация об авторе

Фомина Юлия Анатольевна – кандидат исторических наук, преподаватель, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: fomina.y@mail.ru.

Author

Yulia A. Fomina – Ph.D. in History, Instructor Baikal State University, 11 Lenin St., Irkutsk, 664003, e-mail: fomina.y@mail.ru.