

DOI 10.17150/978-5-7253-3085-4.45

УДК 347.971.99:930.25(091)

ББК Х629.0:Т3

Т.Л. КУРАС

С.Л. КУРАС

## ИСТОРИЯ СУДЕБНЫХ И ИНЫХ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ: ПУТЕВОДИТЕЛИ ПО ФОНДАМ РГИА КАК ИСТОЧНИКИ ИЗУЧЕНИЯ

Исследуются путеводители 2000 и 2009 гг. по фондам Российского государственного исторического архива как источники, их особенности по сравнению с ранее опубликованным. Издания являются полными справочниками о составе и содержании фондов архива. Их построение по отраслевому признаку, степени значимости, хронологии позволяет исследователям выявить необходимые фонды, описи и дела, изучить деятельность органов Министерства юстиции и Министерства внутренних дел. Путеводитель открывает новые возможности в изучении указанных институтов.

**Ключевые слова:** РГИА, Министерство юстиции, суд, Министерство внутренних дел.

Т.Л. КУРАС,

С.Л. КУРАС

## HISTORY OF JUDICIAL AND OTHER LAW ENFORCEMENT AUTHORITIES IN THE PRE-REVOLUTIONARY PERIOD: GUIDES TO THE RSHA FUNDS AS SOURCES OF STUDY

The guidebooks of 2000 and 2009 are being studied, according to the funds of the Russian State Historical Archive as sources in comparison with previously published ones. The publications are complete reference books on the composition and content of the archive funds. Their construction on a branch basis, degree of significance, chronology allows researchers to identify the necessary funds, inventories and files, to study the activities of the bodies of the Ministry of Justice and the Ministry of Internal Affairs. The guide opens up new possibilities in the study of these institutions.

**Keywords:** RSHA, Ministry of Justice, court, Ministry of Internal Affairs.

Российский государственный исторический архив (РГИА) – один из крупнейших в мире. В нем содержится более 7 миллионов дел, из них 6,5 миллионов – по истории Российской империи. В архиве размещено более 1 350 фондов центральных учреждений Российской империи XVIII – начала XX в., общественных и частных организаций и учреждений государственного значения. Архив – значимое хранилище истории России, уникальный источник, позволяющий исследовать, в частности, судебные и правоохранительные органы страны.

Использование огромного числа документов архива невозможно без профессионально составленных путеводителей [1, с. 952]. В 1956 г. был составлен путеводитель, по которому ученые работали много лет [2]. Разделы путеводителей разбиты по значимости фондов, а также хронологически. Этот путеводитель состоит из 7 разделов. В первом содержатся сведения о фондах Государственного Совета, Государственной Думы, Комитета и Совета министров и кодификационных учреждений. Во втором размещена информация о фондах Сената и Синода. Третий раздел содержит сведения о фондах министерств и главных управлений. В четвертом – информация о фондах внеминистерских и междуведомственных учреждений. Следующий позволяет ознакомиться с фондами общественных и частных учреждений и организаций. В шестом содержатся сведения о фондах личного происхождения. В седьмом размещена научно-справочная информация. В приложении содержатся важные указатели: именной, географический и предметный.

В 2000 г. с учетом новых достижений архивоведения был подготовлен детальный путеводитель по фондам архива из четырех томов [3]. Через 9 лет и этот путеводитель был дополнен и усовершенствован [4]. Путеводители представляют собой полные справочники о структуре и содержании фондов РГИА. Одним из положительных моментов новых путеводителей является наличие обширной, содержательной исторической справки, предвещающей конкретное содержание фондов. Детальное изложение в современных путеводителях исторических справок помогает исследователям ускорить поиск необходимой информации. Путеводители являются универсальными инструментами для поиска дел архива, выполняя задачу выявления, систематизации и описания исторических документов.

По сравнению с советским, в новых путеводителях отражено больше видов документов, показано их разнообразие, более детально изложена работа всех структурных подразделений государственных органов. В современных путеводителях отражена эволюция структурных изменений Министерств юстиции и внутренних дел. В советском путеводителе большее внимание уделялось освещению вопросов борьбы с государственными преступлениями, в то время как современные путеводители отражают весь спектр деятельности судебных и правоохранительных органов.

Также в последние годы сотрудниками архива был создан и интенсивно используется электронный вариант поиска документов на официальном сайте РГИА. Современные исследователи могут там изучить описи всех фондов архива. К каждому фонду дан справочный аппарат с указанием информации о деятельности соответствующего ведомства, видами документов и номерами описей, в которых они содержатся. Исследователи могут изучить содержание описей в электронном формате.

Для исследования судоустройства и судопроизводства Российской империи второй половины XIX – начала XX вв. важными источниками являются архивные дела РГИА. Крупнейшим фондом является фонд Министерства юстиции 1 405. По данным сайта РГИА он содержит 612 494 единицы хранения за 1803-1918 гг. В путеводителе имеется историческая справка об этапах развития Министерства за указанный период [2, с. 135].

Министерство юстиции было образовано в 1802 г. как высший орган государственного управления, ведавший всеми судами страны. Департаменты министерства делились на гражданские, уголовные, статистическое, счетное, и законодательное отделения, последнее в 1893 г. преобразовано в Юрисконсульскую часть. Департаменты разрабатывали законопроекты; составляли отзывы на законопроекты всех ведомств; давали заключения по вопросам законодательства; ведали штатами центрального управления Министерства, Сената и местных судов. Также они составляли отчеты, своды и сборники статистических сведений по уголовным делам и ведомости справок о судимости и т.д. [5, с. 145]. В составе Министерства также действовали: Консультация, при Министерстве юстиции учрежденная (1803-1917), разрешавшая особо сложные сенатские дела, дела, вносимые по особому распоряжению министра и дела о предании суду должностных лиц ведомства Министерства юстиции. В ведении Министерства юстиции с 1895 г. находилось Главное тюремное управление (ранее оно было в ведении МВД). Несмотря на высокую служебную нагрузку в судах, они занимались преподавательской деятельностью, помогая готовить квалифицированные юридические кадры для новых судов. Это способствовало повышению авторитета судов [6, с. 20-22]. К примеру, представители сибирских судов активно влияли на развитие образования. Так, председатель Томского окружного суда А.В. Витте сыграл важную роль в открытии юридического факультета при Томском университете [7, с. 53-54]. Член Омской судебной палаты Я.И. Богданов преподавал в Омской мужской гимназии [8, с. 148-149].

В путеводителях содержится информация о размещенных в фонде Министерства юстиции материалах. Так, в фонде содержатся годовые отчеты министров юстиции; доклады по делам и записки по отделениям и департаментам; переписка об открытии и деятельности судов; о штатах судебных органов. В фонде также размещены обзоры, отчеты, доклады, представленные в министерство председателями и прокурорами судебных палат и окружных судов страны. Так, в одном из дел содержатся отчеты старших председателей о деятельности судебных палат за 1877 г. [9]. В другом деле размещены рапорты прокуроров палат и отчеты о движении дел прокурорского надзора за 1868 г. [10].

Также в фонде содержится переписка по законопроектам Министерства юстиции, среди них: о преобразовании местного суда; об организации научно-судебной экспертизы; о проекте Гражданского уложения и пересмотре Уголовного уложения, об изменениях в законах о ссылке. В фонде содержатся документы о введении суда присяжных. Ни один из институтов судебной реформы 1864 г. не претерпел столько изменений, сколько суд присяжных: ограничивалась его компетенция; менялся порядок составления списка и цензовые условия, чтобы гарантировать лояльность присяжных самодержавию [11, с. 145-146, 152].

В фонде размещены и донесения прокурорского надзора за 1866-1917 гг. о стачках на фабриках и заводах, деятельности группы «Освобождение труда», Петербургского «Союза борьбы за освобождение рабочего класса», революционном движении 1905-1907 гг., о забастовках на заводах и фабриках в Петербурге в период всеобщей политической стачки в октябре 1905 г., о вооруженном восстании в Москве в декабре 1905 г., привлечении к уголовной ответственности авторов, редакторов и издателей различных газет, журналов, книг и брошюр. В фонде размещены статистические сведения о развитии революционного движения в России и списки лиц, привлекавшихся к уголовной ответственности за революционную деятельность, принадлежность к РСДРП и другим партиям за 1870-1904 гг.; сведения о количестве рабочих, привлекавшихся к ответственности за участие в революционном движении за 1901-1903 гг., списки дел, переданных на рассмотрение военно-окружных судов за 1906 г. Также в фонде содержится переписка о мероприятиях правительства по борьбе с революционным движением: об ускорении рассмотрения политических дел, о пересмотре правил о порядке призыва войск для содействия гражданским властям при подавлении массовых революционных выступлений, о мероприятиях по борьбе с забастовками. Помимо этого, в фонде 1405 размещены заключения и переписка по жалобам крестьян на жестокое с ними обращение, незаконные поборы. В фонде содержится и переписка по делам об уклонении крестьян от рекрутских наборов, о побегах от помещиков, о сопротивлении крестьян продаже имущества за недоимки, о массовых порубках леса крестьянами и вооруженном сопротивлении лесной страже, о волнении крестьян при введении уставных грамот и отказах от их принятия, переписка по делам о неповиновении крестьян и убийстве ими помещиков и мерах наказания. Фонд содержит законопроекты о мерах против захвата помещичьих земель крестьянами, об ускорении рассмотрения дел о крестьянских волнениях. Также в фонде содержатся донесения прокурорского надзора и переписка по делам о разгроме крестьянами помещичьих имений и расправах с помещиками за 1901-1906 гг., о привлечении крестьян к уголовной ответственности за участие в вол-

нениях и ссылке в Сибирь за 1905-1909 гг. Фонд содержит сведения о числе осужденных и оправданных по делам о крестьянских волнениях за период с 1906 по 1908 гг., переписку о мерах борьбы с крестьянским движением и ведомости дел окружных судов о крестьянских волнениях за 1905-1908 гг. Помимо этого, в фонде находятся заключения и переписка по прошениям об открытии, продаже и деятельности казенных и частных фабрик, заводов, приисков. Имеется в фонде и переписка по гражданским делам: об охране прав состояния, об отчуждении имущества на нужды государства. Большой объем документов фонда составляют прошения осужденных и протесты прокуроров по уголовным делам: об отмене приговоров, о помиловании, восстановлении в правах, досрочном освобождении. Значимую роль в фонде занимает и переписка о назначении сенаторских ревизий.

Переписка о назначении сенаторских ревизий имеется и в других фондах архива. К примеру, в фонде 1485 размещены документы о ревизии сенатора Н.М. Рейнке судов Тифлисского судебного округа. Фонд 1485 «Ревизия сенатора Н.М. Рейнка судебных установлений Тифлисской судебной палаты» сосредоточен в 36 единицах хранения с 1910 по 1911 гг. и содержит материалы ревизии судебно-межевой части Закавказского края и Тифлисской судебной палаты и документы ревизии окружных судов округа [12, лл. 3-7 об.]. Данные о ревизиях содержатся и в фонде 1393 РГИА, посвященном ревизии сенатора Н.П. Гарина московских установлений и учреждений военного ведомства (1908-1912 гг.). Фонд состоит из 511 дел, сформированных с 1908 по 1909 гг. Две описи фонда содержат следственные материалы (1908-1909 гг.) о преступлениях по должности чинов градоначальства и полиции г. Москвы и следственные материалы (1908-1909 гг.) о преступлениях по должности чинов интендантского, артиллерийского и инженерного ведомств; заключения военно-прокурорского надзора по возбужденным ревизией делам. В ходе проверки было выявлено неудовлетворительное состояние делопроизводства и рассмотрены жалобы московских жителей на медленное производство дел в учреждениях. Были назначены предварительные следствия по обвинению в должностных преступлениях градоначальника и его помощника, начальника сыскной полиции, делопроизводителей канцелярии градоначальника, чиновников полиции и других учреждений. В результате ревизии состоялись суды над чиновниками московской полиции, градоначальства и других [13, с. 2-6].

Интерес представляют и дела, содержащиеся в фонде 1190 «Комиссия для окончания работ по преобразованию судебной части при Государственном Совете». Фонд содержит 38 единиц хранения, материалы сформированы за 1862 г. Комиссия образована 29 сентября 1862 г., разрабатывала правила введения в действие Судебных уставов, изучала предложения о совершенствовании судопроизводства. При комиссии состоял Особый отдел для работ по введению судебных реформ в Сибири.

В ведении Министерства юстиции находились редакции «Журнала министерства юстиции» и журнала «Тюремный вестник». Подробные сведения о «Журнале Министерства юстиции» размещены в РГИА в фонде 1406 – Редакция «Журнала Министерства юстиции» (1858-1917 гг.). В путеводителе указано, что данный фонд состоит из одной описи, 67 единиц хранения. Первый выпуск вышел в июле 1859 г. и издание продолжало свою деятельность в течение 11 лет. В 1870 г. журнал был закрыт, затем с 1894 по 1917 гг. публикации журнала были возобновлены. «Журнал министерства юстиции» выходил 4 раза в год и состоял из 2 частей, официальной и неофициальной. Журнал являлся одновременно печатным органом Комиссии для пересмотра законоположений по судебной части, учрежденной в 1894 г. На его страницах разворачивались дискуссии по вопросам работы комиссии. В 1986 г. опись дел фонда 1406 была усовершенствована: составлены предисловие, именной указатель авторов и корреспондентов журнала и указатель учреждений-корреспондентов [14, с. 2-6].

Архивные дела РГИА также являются неоценимым источником исследования организации и деятельности иных правоохранительных органов Российской империи XIX – начала XX вв. В путеводителе 2009 г. имеется историческая справка о развитии и деятельности, структуре и трансформации функций Министерства внутренних дел. Министерство было учреждено в 1802 г. с целью обеспечения общественного порядка. На протяжении последующих лет функционирования в составе министерства неоднократно происходили изменения его структуры, увеличивалось число задач, менялись функции. В последней трети XIX в. в связи со сложной политической ситуацией в стране, усилением террористической угрозы в МВД было передано управление политическим сыском. После февральской революции 1917 г. управление внутренними делами перешло в ведение Народного комиссариата внутренних дел.

Одним из крупных фондов архива является фонд 1281 Совета министра внутренних дел. По данным сайта РГИА он содержит 5 509 единиц хранения за 1804-1916 гг. Здесь, в частности, содержатся журналы Совета министра внутренних дел по разным вопросам деятельности МВД, отчеты губернаторов, дела о привлечении к ответственности чиновников за злоупотребления по службе.

Научный интерес также представляет фонд 1282 Канцелярии министра внутренних дел, содержащий 5 063 единицы хранения за 1811-1917 гг. Канцелярия была образована для производства дел, касавшихся всех департаментов, для рассмотрения вопросов, требовавших разрешения министра, для ведения личной переписки министра. При канцелярии

состояла, в частности, редакция журнала МВД, который является одним из значимых источников изучения истории правоохранительных органов дореволюционной России. В фонде отложена межведомственная переписка, в том числе о революционном движении, полицейском надзоре, донесения по охране общественной безопасности в столице.

Фонд 1284 Департамента общих дел является одним из самых больших фондов Министерства внутренних дел. Он содержит 28 557 дел за 1801-1918 гг. Департамент был образован в 1842 г. в результате переименования Канцелярии министра внутренних дел. Департамент состоял из трех отделений, функции которых не были четко распределены и часто дублировались. Департамент готовил распоряжения по высочайшим повелениям, касающимся всего ведомства, а также приказы министра по департаментам МВД; вел журналы Совета министра внутренних дел; вел дела, требовавшие общих распоряжений по ведомству или распоряжений по всем или нескольким департаментам МВД; составлял отчеты министерства; устанавливал порядок делопроизводства по ведомству; вел административные и другие дела. В связи с увеличением числа дел в 1865 г. было учреждено 4-е отделение, в 1896 г. – 5-е отделение. В 1902 г. были учреждены еще два отделения, в 1915 г. – 8-е отделение. В фонде содержатся, в частности, циркуляры и приказы по МВД, переписка министра внутренних дел; ежегодные отчеты и доклады министра внутренних дел; о службе разных лиц по МВД; о личном составе; о выделении средств на секретные расходы; о предоставлении преимуществ по службе служащим в отдаленных районах; дела о поимке беглых крестьян, о привлечении к ответственности за злоупотребления по службе и мелкие уголовные преступления; и другие.

Таким образом, современные путеводители Российского государственного исторического архива содержат детальную, структурированную информацию о фондах архива, освещающих организацию и деятельность Министерств юстиции и внутренних дел Российской империи XIX – начала XX вв. Путеводители позволяют исследовать особенности создания, реорганизации и функционирования данных министерств и подведомственных им судебных и иных правоохранительных органов в дореволюционный период.

### Список использованной литературы и источников

1. Иванов А.А. Издан новый путеводитель по фондам Государственного архива Иркутской области / А.А. Иванов, Е.В. Ильина, С.Л. Курас, Т.Л. Курас // Вестник архивиста. – 2019. – № 3. – С. 952-959.

2. Центральный государственный исторический архив СССР в Ленинграде. Путеводитель / под ред. С.Н. Валка и В.В. Бедина. – Ленинград, 1956. – 566 с.
3. Российский государственный исторический архив: Путеводитель : в 4 т. – Санкт–Петербург : Сатис, 2000.
4. Российский государственный исторический архив: Путеводитель : в 4 т. – Санкт–Петербург : Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2009.
5. Курас С.Л. Судебная практика как источник изучения преступности и ссылки в Сибирь / С.Л. Курас // Власть. – 2012. – № 1. – С. 144-147.
6. Курас Т.Л. Общественная деятельность служащих судебных палат Российской империи (1866-1917 гг.) / Т.Л. Курас // Сибирский юридический вестник. – 2013. – № 4. – С. 16-22.
7. Астахов А.В. Судебные институты Омского судебного округа в конце XIX – начале XX вв.: структура, состав и функционирование : дис. ... канд. ист. наук / А.В. Астахов. – Омск, 2009. – 220 с.
8. Памятная книжка. Адрес-календарь Акмолинской области на 1909 год. – Омск, 1909. – 220 с.
9. Российский Государственный исторический архив. – Ф. 1405. – Оп. 75. – Д. 137. – Т. 1. – 198 л.
10. Российский Государственный исторический архив. – Ф. 1405. – Оп. 67. – Д. 2516. – 74 л.
11. Немытина М.В. Суд в России: вторая половина XIX – начало XX вв. / М.В. Немытина. – Саратов : СЮИ МВД РФ, 1999. – 256 с.
12. Российский Государственный исторический архив. – Ф. 1485. – Оп. 1. – Д. 2.
13. Российский Государственный исторический архив. – Ф. 1393. – Оп. 1.
14. Российский Государственный исторический архив. – Ф. 1406. – Оп. 1.

### Информация об авторах

*Курас Татьяна Леонидовна* – кандидат исторических наук, доцент, кафедра судебного права, Юридический институт, Иркутский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. К. Маркса, 1, e-mail: tanya\_kuras@mail.ru

*Курас Софья Леонидовна* – кандидат исторических наук, доцент, кафедра таможенного дела и правоведения, Иркутский государственный университет путей сообщения, 664074, г. Иркутск, ул. Чернышевского, 15, e-mail: kuras@list.ru

### Authors

*Tatyana L. Kuras* – Candidate of Historical Sciences, associate professor, the department of Justice, Law Institute, Irkutsk State University, 1, K. Marx St., Irkutsk, 664003, e-mail: tanya\_kuras@mail.ru

*Sofia L. Kuras* – Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Customs Affairs and Jurisprudence, the Irkutsk State Transport University, 15, Chernyshevsky St., Irkutsk, 664074, e-mail: kuras@list.ru