

DOI 10.17150/978-5-7253-3124-0.36

УДК 351(571.53)

ББК 67.401.011(253.7)

Е.И. КУПРЯКОВА

**СИСТЕМА ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ НА
ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ
(НА ПРИМЕРЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ)
В 2010-Е ГГ.: К ПОСТАНОВКЕ ПРОБЛЕМЫ**

Рассматриваются федеральные и региональные институты развития. На федеральном уровне организована работа 11 учреждений, в Иркутской области действует 6 региональных институтов. Все они подчинены федеральным органам исполнительной власти. Институты развития влияют на социально-экономическую ситуацию в стране и регионе, развивают бизнес и новые инновационные технологии. Их деятельность также связана с кадровой политикой, и направлена на формирование кадрового потенциала, о которой свидетельствуют реализуемые проекты федеральных и региональных институтов развития.

Ключевые слова: институты развития, социально-экономическая ситуация, бизнес, кадровый потенциал.

Е.И. KUPRYAKOVA

**THE SYSTEM OF DEVELOPMENT INSTITUTIONS
AT THE FEDERAL AND REGIONAL LEVELS
(ON THE EXAMPLE OF THE IRKUTSK REGION) IN THE
2010S: TOWARDS THE FORMULATION OF THE PROBLEM**

Federal and regional development institutions are considered. At the federal level, the work of 11 institutions is organized, 6 regional institutes operate in the Irkutsk region. All of them are subordinate to the federal executive authorities. Development institutions influence the socio-economic situation in the country and the region, develop business and new innovative technologies. Their activities are also related to personnel policy, and are aimed at the formation of human resources, as evidenced by the ongoing projects of federal and regional development institutions.

Keywords: development institutions, socio-economic situation, business, human resources.

В современном мире одним из инструментов обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории выступает создание институтов развития, в которых ключевыми задачами является совер-

шенствование общественной инфраструктуры, инновационной сферы, поддержка малого бизнеса, обеспечение развития молодежи и т.д. Главная задача институтов развития – «являться катализатором частных инвестиций в приоритетные отрасли экономики, а также осуществлять содействие формированию инфраструктуры, которая обеспечит доступ к нужным информационным и финансовым ресурсам для компаний. С организационной точки зрения данные институты представляют собой специализированные структуры, сформированные государством, целью которых выступает внедрение и совместная работа с частным бизнесом по финансированию важных проектов для общества и экономики» [1, с. 381].

Институты развития созданы для решения задач, на должном уровне не выполняемых посредством рыночных механизмов. Основная цель преодоление «провалов рынка» для обеспечения устойчивого экономического роста и диверсификации экономики.

Относительно институтов развития в Российской Федерации, то термин появился недавно, под ним понимаются «организации, сформированные как инструмент экономической политики в ее различных проявлениях» [2, с. 111]. В России институты играют ключевую роль в обеспечении инновационного характера экономики и стимулирования ее конкурентоспособности.

Институты развития необходимо понимать более широко, чем обычное создание организаций с государственным участием. К структурам такого рода необходимо относить формальные нормы, установленные в документах стратегического характера, направленные на долгосрочное повышение устойчивости их развития и снижение зависимости от внутренних и внешних факторов.

Следует отметить, что целевое финансирование институтов развития может осуществляться для развития кадрового потенциала, представители которого как обеспечивают функционирование институтов развития на любом уровне, так и являются непосредственными участниками, лидерами проектов внутри деятельности институтов развития. В России существуют несколько проектов, объединяющих в себе формирование механизмов для решения задачи системного выстраивания коммуникации между государством и бизнесом.

Так, в 2021 г. премьер-министр Российской Федерации М.В. Мишустин утвердил перечень федеральных институтов инновационного развития, в который вошли 11 организаций [3].

В список вошли: ДОМ.РФ, Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики, Росинфокоминвест, Роснано, Российская венчурная компания, Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства, ВЭБ.РФ, Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий, Российский фонд развития информацион-

ных технологий, Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Фонд инфраструктурных и образовательных программ.

Координацию деятельности федеральных институтов инновационного развития осуществляют федеральные органы исполнительной власти: Минстрой России, Минвостокразвития России, Минфин России, Минцифры России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России [4].

Кроме официально утвержденных институтами развития можно считать «Сколково», Российский экспортный центр, Фонд содействия реформированию ЖКХ, особые экономические зоны (ОЭЗ). В России функционируют 50 ОЭЗ (31 промышленно-производственных, 7 технико-внедренческих, 10 туристско-рекреационных и 2 портовые) [5].

Еще одним институтом развития, по нашему мнению, необходимо считать Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов (АСИ) – российская автономная некоммерческая организация, созданная Правительством России для реализации комплекса мер в экономической и социальной сферах [6]. В частности, для продвижения приоритетных проектов, реализации мероприятий по улучшению предпринимательской среды в России, развитию профессиональных кадров и т.п. Действует организация с 2011 г. Председатель наблюдательного совета – В.В. Путин. Генеральный директор агентства – С.В. Чупшева.

Помощь АСИ заключается в координации взаимодействия с финансовыми организациями, институтами развития, фондами, органами власти по вопросу оказания мер поддержки, содействию в решении системных проблем (различные барьеры нормативно-правового, административного характера, изменение ГОСТов и т.д.) [6].

Агентство декларирует поддержку проектов по нескольким направлениям: новый бизнес, молодые профессионалы, социальные проекты.

Как было отмечено ранее, целевое финансирование институтов развития может осуществляться, в частности, на развитие кадрового потенциала. Поэтому с этой точки зрения к институтам развития можно отнести такой государственный проект, как Президентская платформа «Россия – страна возможностей», представляющий собой открытую площадку для общения талантливых и неравнодушных людей всех возрастов, обмена опытом между школьниками, студентами, профильными специалистами, предпринимателями, управленцами и волонтерами [7]. Общая цель проекта – это дать равные возможности, чтобы каждый мог проявить себя, реализовать свой талант и профессиональный потенциал, воплотить в жизнь бизнес-идеи или общественные инициативы. На платформе реализуются 26 проектов и 14 конкурсов.

Отдельно следует выделить категорию граждан, которая является предметом особого внимания со стороны государства – молодежь и ин-

ституты развития, вовлекающие молодых людей в свою деятельность. Реализуя свои собственные устремления, молодежь объективно становится главным фактором сохранения и развития регионов и страны в целом. В связи с этим важное значение имеет создание условий для развития потенциала молодых граждан в интересах социально-экономического, общественно-политического и культурного развития страны.

Соответственно следует отметить проекты, направленные исключительно на молодежь, например, Автоматизированную информационную систему «Молодежь России» (АИС «Молодежь России»), представляющая собой единую платформу для регистрации на региональные, окружные и федеральные мероприятия и форумы, способствующую вовлечению молодежи в реализацию государственной молодежной политики. При успешном прохождении регистрации, молодой человек может отправиться на мероприятие и получить новые знания, опыт или реализовать себя в какой-либо сфере. Кроме того, есть возможность принятия участия в грантовых конкурсах и получить поддержку на реализацию своего проекта. Саму систему можно считать институтом развития с точки зрения доступности информации для молодежи и сосредоточения ее на одном ресурсе.

Российское движение детей и молодежи «Движение первых» было создано в 2022 г., целью которого является содействие проведению государственной политики в интересах детей и молодежи; содействие воспитанию детей, их профессиональной ориентации, организации досуга детей и молодежи; создание равных возможностей для всестороннего развития и самореализации детей и молодежи; подготовка детей и молодежи к полноценной жизни в обществе, включая формирование их мировоззрения на основе традиционных российских духовных и нравственных ценностей, традиций народов Российской Федерации, достижений российской и мировой культуры, развитие у них общественно значимой и творческой активности, высоких нравственных качеств, любви и уважения к Отечеству, трудолюбия, правовой культуры, бережного отношения к окружающей среде, чувства личной ответственности за свою судьбу и судьбу Отечества перед нынешним и будущими поколениями; развитие различных форм детского и молодежного самоуправления, социальной и гражданской активности и включение детей и молодежи в общественную жизнь и т.д. [8].

В 2022 г. была внедрена программа (всероссийский конкурс) от Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь) «Регион для молодых» для развития региональной молодёжной политики. Программа оказывает поддержку инфраструктурным объектам, которые так или иначе влияют на вовлечение молодежи в институты развития. Так, например, Министерство по молодежной политике Иркутской области

стало победителем в 2022 г. в конкурсе получило 110 млн. руб. на развитие молодежной политики в регионе. С помощью этих средств будет модернизирован региональный молодежный центр «Дом молодежи» в городе Иркутске, который был приобретен в 2022 г. в областную собственность, вторым объектом станет – Спортивно-молодежный центр «Притяжение» в городе Усть-Илимске [9]. Финансирование программы делится непосредственно на ремонт помещений и событийную, содержательную часть (проведение мероприятий в обозначенных пространствах).

К институтам развития следует относить и отдельные государственные некоммерческие организации по узкопрофильным направлениям. К таким организациям относятся: ООО малого среднего предпринимательства «Опора России», ООО «Деловая Россия», Российский союз промышленников и предпринимателей, МООО «Российские студенческие отряды» и другие.

В Иркутской области действует 6 региональных институтов развития: Агентство Инвестиционного развития Иркутской области, Иркутский областной Гарантийный фонд, Корпорация развития Иркутской области, Фонд развития промышленности Иркутской области, Фонд поддержки предпринимательства Иркутской области, Фонд микрокредитования Иркутской области.

Иркутский областной Гарантийный фонд создан в целях обеспечения доступа малого и среднего предпринимательства к кредитным ресурсам путем предоставления поручительств по их обязательствам, основанным на кредитных договорах, договорах банковской гарантии. Цель Корпорации развития Иркутской области – помощь в создании успешно работающих производств [10]. Корпорация предоставляет возможность гражданам инициировать свои проекты и получить поддержку.

Фонд развития промышленности, сформированный в целях создания и развития промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности на территории Иркутской области, осуществляет поддержку в виде предоставления займов для значимых для региона проектов [11].

Фонд поддержки предпринимательства Иркутской области был создан для организации системы поддержки малого и среднего предпринимательства в Иркутской области [12]. Он подразделяется на несколько структурных подразделений: Центр поддержки предпринимательства «Мой бизнес», Центр кластерного развития, Центр сертификации, стандартизации и испытаний (коллективного пользования), Региональный центр инжиниринга, Региональный центр инжиниринга.

Фонд микрокредитования Иркутской области повышает финансовую доступность субъектов малого и среднего предпринимательства к финан-

совым ресурсам. В отличие от Фонда развития промышленности, Фонд микрокредитования предоставляет займы до 5 млн. руб. и только для развития малого и среднего бизнеса и в том числе и молодым людям.

К региональным институтам развития также стоит отнести областной кадровый конкурс «Моя карьера», который с 2021 г. проводится по инициативе Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева. Конкурс направлен на формирование кадрового резерва из числа выпускников, студентов и молодых специалистов для работы на предприятиях региона, а также на развитие профессиональных навыков участников, выстраивание системы наставничества. Организатором проекта выступает министерство по молодежной политике Приангарья. Проект реализуется совместно с другими министерствами, ведомствами, партнерами, представителями сферы бизнеса. Так, 2022 г. было подано 1 950 заявок, из которых в отборочный этап прошли 1 676 человек [13]. В конкурсе было представлено 6 направлений: «Государственное управление», «Образование и наука», «Творчество и креативные индустрии», «Медицина», «Бизнес и производство» и «Общественная безопасность».

В финал конкурса прошли 380 человек. Были определены «Топ-101 лучших участников конкурса «Моя карьера». По окончании ежегодного проекта ведется пост-конкурсная работа, в рамках которой финалистам конкурса осуществляется подбор вакансий для карьерного сопровождения (трудоустройства/стажировки/практики, а также организация встреч с наставниками конкурса) в течение года.

В Иркутской области, кроме вышеизложенных, можно выделить следующие институты развития: Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство товаропроизводителей и предпринимателей» Торгово-промышленную палату Восточной Сибири, Клуб молодых предпринимателей и др.

Таким образом, на федеральном и региональном уровнях функционируют институты развития как официально закрепленные, так и те, которые возможно отнести к данной категории по ряду признаков. Заинтересованные в развитии социально-экономической ситуации граждане России имеют право быть вовлеченными в каждый институт развития при соблюдении внутренних правил и критериев. Институты развития преследуют разные цели и не имеют строгую иерархию, хотя некоторые работают в связке. Само по себе понятие «института развития» не считается «канонизированным». Понятие единообразно не закреплено в законодательных актах; правовые основы существующих институтов регулируются разными законами и отдельными подзаконными нормативно-правовыми актами. Отсюда следует и отсутствие координации между собой институтов развития и их работы под единой концепцией, что порождает несколько проблем.

Первая – дублирование процессов. Ряд организаций имеют одинаковые цели и задачи по развитию бизнес-проектов или кадрового потенциала. Финансовое обеспечение, организационное и трудовое сосредотачивается на развитии нескольких институтов, что влияет на качество конечного продукта.

Вторая проблема – точечное развитие конкретных проектов, не связанных между собой в единую стратегию, ресурсы которой равномерно распределены между государственными организациями, влияющими на социально-экономическую ситуацию в Российской Федерации.

Третья проблема – информационная разобщенность и недостаточное информирование населения о деятельности институтов развития. В целом проблема доведения информации связана с недостаточным количеством инструментов информирования и применения их на системной основе. Один из эффективных способов – информирование через лидеров мнений, руководителей сообществ, объединяющих активных граждан, имеющих потенциал или принимающих участие в деятельности институтов развития, лидеров молодежи в объединениях. Сегодня есть потребность в актуализации и систематизации этого способа.

Вопрос систематизации деятельности институтов развития и их координации на федеральном и региональном уровнях подлежит всестороннему изучению и принятию ряда мер, в том числе в части закрепления их в нормативно-правовых актах.

Список использованной литературы и источников

1. Фархутдинова А. У. Институты развития в условиях кризисной экономики / А. У. Фархутдинова // АНИ: экономика и управление. – 2020. – № 3 (32). – С. 381–384. – URL: <https://clck.ru/33eXYE> (дата обращения: 27.02.2023).
2. Шахтаманова Л. Г. Институты развития как инструмент региональной политики / Л. Г. Шахтаманова, Х. Д. Арсланова, М. А. Алиев // РППЭ. – 2018. – № 9 (95). – С. 111–117. – URL: <https://clck.ru/33eXjW> (дата обращения: 27.02.2023).
3. Об утверждении перечня институтов инновационного развития : Распоряжение Правительства РФ от 5 февраля 2021 года № 241-р // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/573548055> (дата обращения: 27.02.2023).
4. Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации : [сайт]. – Москва, 2023. – URL: <http://www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html> (дата обращения: 27.02.2023).
5. Особые экономические зоны // Министерство экономического Российской Федерации : офиц. сайт. – URL: <https://clck.ru/RKnmX> (дата обращения: 27.02.2023).
6. Агентство стратегических инициатив : [сайт]. – Москва, 2012. – URL: <https://asi.ru/> (дата обращения: 27.02.2023).
7. Россия – страна возможностей : [сайт]. – Москва, 2023. – URL: <https://rsv.ru/> (дата обращения: 27.02.2023).

8. Официальный сайт РДДМ «Движение первых». – URL: <https://будьдвижении.рф/> (дата обращения 24.02.2023)

9. Министерство по молодежной политике Иркутской области выиграло 110 миллионов рублей во Всероссийском конкурсе «Регион для молодых». –// Правительство Иркутской области : офиц. сайт. – URL: <https://irkobl.ru/news/2322012/?type=special> (дата обращения: 27.02.2023).

10. Акционерное общество «Корпорация развития Иркутской области» (АО «КРИО») // Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области : офиц. сайт. – URL: <https://clck.ru/33eWiv> (дата обращения: 27.02.2023).

11. Фонд развития промышленности Иркутской области : [сайт]. – Иркутск, 2023. – URL: <https://frpirk.ru/> (дата обращения: 27.02.2023).

12. Фонд «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» // Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области : офиц. сайт. – URL: <https://clck.ru/33eXDt> (дата обращения: 27.02.2023).

13. Моя карьера : [сайт]. – Иркутск, 2021. – URL: <https://mycareer38.ru/> (дата обращения: 27.02.2023).

Информация об авторе

Купрякова Елизавета Ильинична – помощник министра по молодежной политике Иркутской области, магистрант, кафедра политологии, истории и регионоведения, исторический факультет, Иркутский государственный университет, 664025, г. Иркутск, ул. Чкалова, 2, e-mail: e.kupryakova@govirk.ru.

Author

Elizaveta I. Kupryakova – Assistant to the Minister for Youth Policy of the Irkutsk region, Master's degree, Department of Political Science, History and Regional Studies, Faculty of History, Irkutsk State University, 2, Chkalova str., Irkutsk, 664025, e-mail: e.kupryakova@govirk.ru.